

新经开发〔2021〕20号

**新乡经开区党工委 新乡经开区管委会  
关于印发《新乡经济技术开发区国民经济和社会  
发展第十四个五年规划和二〇三五年远景  
目标纲要》的通知**

纬七路街道办事处，各区属部门、垂直部门，国有公司：

现将《新乡经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

新乡经开区党工委

新乡经开区管委会

2021年9月10日

# 新乡经济技术开发区 国民经济和社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要

## 序言

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是新乡经济技术开发区迈向高质量发展的关键阶段。新乡经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，主要阐明“十四五”时期全区战略发展意图，明确工作思路和重点任务，引导规范市场主体行为，是经开区党工委、管委会履行经济调节、市场监管、社会治理、公共服务、生态保护等职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 开启全面建设社会主义现代化经开新征程

“十四五”时期，是我区开启全面建设社会主义现代化新征程、谱写新时代中原更加出彩经开绚丽篇章的关键时期，是推动高质量发展的转型攻坚期。必须全面贯彻落实党的十九届五中全会精神和省委、市委决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，奋力开启现代化经开建设新局面。

### 第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”以来，国家新乡经济技术开发区认真落实市委市政府“六个抓手”“六个专项”“六大体系”的工作部署，紧扣功能定位和目标任务，以体制机制改革为动力，强化产业拉动、开放带动、创新驱动、产城互动，着力打好“三大攻坚战”，在复杂多变的宏观环境下保持了经济持续增长和社会稳定发展，全区各项事业呈现良好发展态势。

综合实力显著增强。“十三五”时期，经开区经济综合实力稳居全市前列。2020年，全区实现生产总值133亿元（含套改区域为155.24亿元），五年年均增长10.7%，比全市高出4个百分点；全区财政总收入达到8.99亿元，比期初增加51.34%；固定资产投资年均增速13.6%，经济实力显著增强。在国家级经开

区综合考评中连续 4 年实现晋位升级。

产业转型提质增速。“十三五”期间，全区大力推进“腾笼换鸟”“三大改造”工作，淘汰落后产能，促进企业转型升级，荣选第三批国家级绿色制造名单，荣膺国家级绿色园区称号。初步形成了以高科技纺织服装、高端装备制造、高成长性服务业为主导的产业体系。其中，高科技纺织服装初步形成了“人造纤维—纺纱—织造—印染—服装”为一体的完整产业链条。高端装备制造产业已形成汽车及零部件、起重机械与振动机械、智能制造三大细分领域。绿色纤维、信息通信专业园被列入全市七大先进制造业专业园区。以电子商务和现代物流为重点的服务业雏形基本形成，中关村意谷、公铁物流园等项目稳步推进。

对外开放持续扩大。开工建设河南省服装出口基地。开通中欧班列（新乡号），公铁物流港基本建成。推进保税物流中心申建，海关监管查验中心通过海关总署验收并开始运行。“十三五”期间，共签约项目 101 个（不含套改区域），总投资 896.89 亿元，实际利用外资 6.7 亿美元，外贸进出口额 84.45 亿元，荣获 2018 年度市对外开放招商引资先进单位荣誉，被认定为国家外贸转型升级基地（纺织）。

对内合作深入拓展。与柯桥、吴中、昆山等经开区结为友好开发区。与柯桥经开区共同打造以绿色纤维全产业链为主题的“绿印基地”项目，在莱赛尔、氨纶、长丝等下游应用及配套特

色印染等板块深入合作。成立中纺院中原分院、中科院宁波材料所新乡研究院、特种防护服技术研发中心，衔接各大科研院所、行业龙头、市场主体的合作平台不断扩大。

创新能力稳步提升。区高新技术企业服务中心晋级为新乡市第一家专业型国家级科技企业孵化器，中关村 e 谷（新乡）创想基地被认定为省级科技企业孵化器，区中小企业服务中心成功获批“国家机械行业中小企业公共服务示范平台”。“十三五”期间，全区新增高新技术企业 41 家（含套改区域），国家级科技型中小企业达到 100 家（含套改区域，原经开区 70 家和新东区 107 以东 30 家），各类研发机构 68 家，其中国家级研发机构 4 家（均不含套改区域）。

城乡建设统筹推进。村庄搬迁和社区建设稳步推进，建成樊李社区、新城花园、格林小镇等多个居民小区，樊李棚户区和张兴庄城中村改造（建设）项目一期工程已全部完工。全区共计投入资金超过 30 亿元，建成了较为完善的水、电、气、路、雨污排水、通讯等基础设施，基本实现路网全覆盖，基础支撑能力不断增强。张河等 6 个村完成道路硬化面积 64347 平方米，贾堤等 7 个改造村实现水冲式厕所全覆盖，第五疃、邢庄等 4 个村庄完成自来水改造工程。

“三大攻坚”成效显著。脱贫攻坚任务圆满完成，全区建档立卡贫困户 142 户 407 人全部脱贫，顺利通过省、市脱贫攻坚

核查。生态环境持续向好，空气优良天数累计达到 236 天，污水处理厂一、二期达标排放，三期已启动建设，大沙河黑臭水体整治到位，沿岸景观工程基本建成，李胡寨调蓄工程项目建设完工，河湖相连、绿水穿区、绿荫相伴的文明生态廊带基本形成。防范化解重大风险能力全面提升，全区未发生重大金融风险事件，未发生一般及以上安全事故，重要敏感时期赴京赴省上访“零”登记。

民生福祉明显改善。全面完成城乡居民医疗保险参保工作，积极推进城乡居民养老保险工作，基础养老金由 60 元/月提高至 105 元/月。完成“中人”正式待遇核算工作，完成率 100%，位居全市第一。启动被征地农民养老保险，累计完成参保 3402 人，补贴资金 2063 万元。区内中小学全部通过国家义务教育发展基本均衡县验收。开工建设经开区中学、中科体育阳光城、新乡医学院第一附属医院经开院区等民生工程，完成经四路小学建设。

“三制”改革凸显优势。“十三五”期间，经开区实行了以“全员竞聘制、薪酬激励制、绩效考核制”为核心的人事体制机制“三制”改革。建立“精简、统一、效能”的组织管理体系，重建合理流动的人事体制机制，实施现代薪酬管理，充分调动员工的积极性，工作效能有了进一步提升。全区干事创业氛围更加浓厚，干部职工主动担当、提早谋划、争先作为成为常态。在体制机制改革方面，新乡经开区走在全省经开区前列，被省委改革

办确定为全省第一批改革试点。

特别是，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在习近平总书记亲自指挥、亲自部署下，我们统筹推进疫情防控和经济社会发展，一手抓疫情防控，一手抓复工复产，在全市率先实现规上工业企业全复工、重点项目全复产，率先实现主要经济指标增速由负转正，首创“466”企业疫情防控工作机制，在全市得到推广，积极贡献常态化疫情防控中促进经济社会向好发展的经开力量。

五年来，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践，制定思路，细化措施，推动落实。始终坚持稳中求进工作总基调，把工作导向引领到以党建高质量推动发展高质量上，抢抓国家和省市重大发展机遇，积极融入发展大局，注重项目带动、基础支撑，围绕科技创新、产业升级、城镇建设、生态保护和公共服务体系，实施了一批强基础、利长远的重大项目，取得了有目共睹的成就，经开大地发生了翻天覆地的变化，为开启现代化经开建设新征程奠定了坚实基础。始终坚持以人民为中心，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把贯彻新发展理念、推动高质量发展与创造人民高品质生活紧密结合起来，以实际工作换取群众口碑，以共建共治共享增强人民幸福。

指 标	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		指标属性
	2020 年	年均增长(%)	2020 年	年均增长(%)	

<b>一、经济发展</b>						
1. 地区生产总值（亿元）	200	10	133	10.7	预期性	
2. 工业增加值（亿元）	160	11	105.9	10	预期性	
3. 服务业增加值（亿元）	15	12	17.31	5	预期性	
4. 全社会固定资产投资（亿元）	[1000]	15	76.84	13.6	预期性	
5. 税收收入（亿元）	20	15	21.867	15.2	预期性	
6. 投资亿元以上项目（个）	[100]	—	[87]	—	预期性	
<b>二、创新驱动</b>						
7. 高新技术产业增加值占比（%）	30	13	77.4（含红旗区）	8.5	预期性	
8. 新增省市级以上研发中心（个）	[20]	—	[51]	—	预期性	
9. 技术研发经费投入强度（%）	2.8	—	3.7	—	预期性	
10. 每万人发明专利拥有量（件）	5.0	—	39	—	预期性	
11. 科技进步贡献率（%）	65	—	—	—	预期性	
12. 互联网普及率（%）	95	—	100	—	预期性	
<b>三、城市建设与民生福祉</b>						
13. 建成区面积（平方公里）	40	—	14.7	—	预期性	
14. 建成区常住人口（万人）	15	—	4.13	—	预期性	
15. 居民人均可支配收入（元）	37000	—	—	—	预期性	
16. 新增就业岗位（个）	[20000]	—	2111	—	预期性	
17. 贫困人口（个）	0	—	0	—	约束性	
18. 基本养老保险参保率（%）	98	—	100	—	约束性	
19. 人均预期寿命（岁）	76	—	—	—	预期性	
<b>四、生态建设与环境保护</b>						
20. 土地产出率（万元 GDP/公顷）	1000	—	904.76	—	预期性	
21. 万元生产总值用水量下降（%）	市定目标	—	完成市定目标	—	约束性	
22. 万元生产总值能源消耗降低（%）	市定目标	—	[49.73%]	—	约束性	
23. 万元生产总值二氧化碳排放降低（%）	市定目标	—	完成市定目标	—	约束性	
24. 空气质量优良天数比率（%）	市定目标	—	完成市定目标	—	约束性	
25. 地表水环境质量（%）	市定目标	—	完成市定目标	—	约束性	
26. 主要污染物排放减少	化学需氧量（%）	市定目标	—	完成市定目标	—	约束性
	二氧化硫（%）			完成市定目标	—	约束性
	氨氮（%）			完成市定	—	约束性



				目标		
	氮氧化物 (%)			完成市定 目标	—	约束性
27. 污水集中处理率 (%)		95	—	95	—	约束性
注：1. [ ]内数据为五年规划期累计；2. 所有指标不含套改区域。						

## 第二节 新发展阶段面临的新机遇新挑战

当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，我国已进入新发展阶段，开启全面建设社会主义现代化新征程，我区发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新发展变化。

发展环境。从国际国内看，国际不稳定不确定因素增加，我国经济长期向好，双循环格局正加快构建，同时发展不平衡不充分问题仍然突出。从河南省看，黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，中国(河南)自由贸易试验区、郑洛新国家自主创新示范区建设正加快推进，经济发展由资本和劳动驱动向创新驱动转型，在全国发展大局中的地位不断提升，物流通道枢纽加速形成。从新乡市看，由全面建成小康社会步入全面建设社会主义现代化强市新阶段，以黄河流域生态保护和高质量发展统领全局，正加快打造郑州都市圈次中心城市和豫北区域中心城市，强力推动优势产业强链、补链、延链，提升产业链现代化水平，提升在全省发展大局中的地位。从经开区看，国发〔2019〕11号文件确定了国家级经济技术开发区“三个创新、两个提升、一个打造”的具体要求；河南省提出产业集聚区全面推进“二次创业”；

经开区作为国家级循环化改造示范试点园区和国家外贸转型升级基地（纺织），政策利好持续释放。

面临机遇。国家继续深化改革，“坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化改革开放”带来的简政放权、市场活力释放机遇。“一带一路”、郑州航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸易试验区、国家级经开区开放发展新体制构建等带来的开放合作新机遇。黄河流域高质量发展、中原城市群、郑州大都市圈、郑新一体化、新乡大东区等带来的区域发展战略叠加机遇。国内“大循环”、国内国际“双循环”带来的产业转移承接机遇；大数据、AI、云计算等新一轮信息技术带来的产业加快转型升级机遇。以人为本、集约高效、产城融合的新型城镇化带来人口转移、城市提质、内需扩大机遇。新一代信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施建设带来的投资和数字经济等新兴产业发展机遇。

面临挑战。全球经济形势日趋严峻，对于以外向型经济为主的经开区，充分利用国际资源，保持制造业、新兴产业稳定发展的困难增加。区域竞合态势更加激烈，全国经开区考核愈加严格，全省国家级经开区竞相追赶，不进则退、慢进亦退；需要应对郑州大都市圈、郑新一体化过程中对资源、技术、项目、人才的“虹吸”效应。产业优化升级步伐趋紧，自主创新能力较弱，释放产能、拓展市场、优化产业、实现经济高质量发展的压力增加。发

展空间有限，土地指标收紧，人工成本持续上升，生态环保刚性约束愈加严格。外部不确定性增加，保障公共安全、生产安全和网络安全，对应急指挥、物资储备、各方协调等都提出更高要求。

发展短板。高质量发展体系还不完善，支撑作用不够强。一是主导产业集群竞争优势不强。纺织产业链条不完整，不深化，产业集群效应不足。传统装备制造产业面临转型升级，数字化、智能化程度不高，市场需求饱和，部分装备制造军民融合程度不够，未形成产业产品优势。二是新兴产业培育不足。整体经济体量过小，数字经济比重偏低，战略性新兴产业缺乏，大型企业储备不足，不能适应产业变革趋势。三是现代服务业支撑不够。第三产业发展严重滞后，现代服务业仍处于起步阶段，规模小，竞争力不强。与实体经济发展匹配的生产性服务业集群、与互联网时代匹配的管理服务体系等还没有完全建立。四是创新体系有待完善。创新投入少，产品科技增加值不高，科技型人才引进、小微“创客”企业孵化和扶持、知识产权保护等无法充分保障。创新平台缺乏，科技企业少，创新成效低。五是要素保障需进一步强化。发展空间严重受限，低效用地、闲置土地与用地紧张同时并存。缺乏有效的金融服务平台，项目资金筹措困难。劳动力流动性强，企业用工稳定性难以保障。六是城市功能配套仍需提升。企业和人口加速聚集，但配套功能设施还比较滞后，优质教育、医疗、公共交通、公共厕所等公共服务和公共产品供给与群众的

新期盼还有较大差距。

综合研判，“十四五”时期，我区进入产业体系完善、核心竞争力形成、奠定未来发展格局的关键阶段；城市功能凸显、产-城-人融合发展的关键阶段；生产方式转变、发展动能转换的关键阶段；开放网络效应形成、开放带动经济发展的关键阶段。我区仍处于战略叠加的重要机遇期，必须胸怀“两个大局”，增强机遇意识和风险意识，坚持发展第一要务不动摇，立足新发展阶段，坚持新发展理念，融入新发展格局，推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，保持战略定力，在危机中育先机、于变局中开新局，更加有效地破解发展难题，开创新时代经开人民美好生活壮丽新篇章。

### 第三节 指导思想

“十四五”时期，经开区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展

为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，全面融入新发展格局，着力推进治理体系和治理能力现代化，以党建高质量推动发展高质量，按照加快“三区建设”、完善“三大功能”、打造“三个中心”的发展思路，加快向现代产业新城转型，争创全国百强经开区，确保全面建设社会主义现代化经开开好局、起好步，谱写新时代中原更加出彩的经开绚丽篇章。

#### 第四节 基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，发挥党总揽全局、协调各方的作用，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民群众对美好生活的向往。

坚持新发展理念。完整、准确、全面贯彻新发展理念，探索融入新发展格局的有效路径，完善产业体系，培育发展新动能，加快产城融合，切实转变发展方式，实现更高质量、更有效率、

更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。全面深化改革，全方位提升对内对外开放水平，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加快套改进程，充分释放体制机制改革活力，拓展对外开放合作空间，发展更高层次开放型经济。

坚持系统观念。站位全局，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，统筹发展和安全，实现发展质量、结构、规模、速度、效益和稳定相统一。

坚持项目带动。以推动高质量发展为主题，以项目建设为抓手，落实国家、省、市重大战略部署，补齐高端服务、基础设施、公共卫生、民生保障等领域短板，优先选择高新高效、外资外贸、补链补短招商项目，壮大实体经济根基，增强我区竞争优势。

## 第五节 发展思路

借助产业基础较好、交通物流枢纽、人力资源充足、集聚载体高端等优势，集聚优势产业，创新体制机制，扩大对外开放，完善配套服务，坚持绿色发展，加快“三区建设”，完善“三大功能”，打造“三个中心”，建设宜居、宜业、宜游、宜学的现代产业新城。

“三区建设”。工业立区，立足绿色纤维优势产业，坚持“高端化、绿色化、链条化、特色化”，做强纤维、做细终端、做响品牌，挖掘龙头企业资源潜力，增强智能装备、光电信息产业集群优势。环境美区，深化体制机制改革，打造优质营商环境。强化污染防治，推进水系等生态修复，恢复生态系统健康，打造生态景观，改善城乡人居环境，建设美丽经开。服务强区，发挥自主创新示范区优势，发展科教创新产业、外向型经济、生产性服务业。加快发展生活性服务业，完善生活服务设施，高标准推进城市配套。

“三大功能”。对外开放主平台，做好招商引资和项目承接的平台，发挥好全市外贸企业进出口通道的作用，立足双循环，抓住开放合作新机遇，积极开展对外合作，提升招商引资质量效益，发展更高层次的开放型经济。创新研发新高地，利用好现有的创新研发方面的基础，向建设全国创新高地迈进，聚焦重点产业，推动部署创新链，聚集创新要素，加快创新孵化，促进成果转化，站稳郑洛新智能制造和科技创新新高地。品质时尚引领区，打响特色产业品牌，积极导入下游知名企业，把纺织服装产业链贯通起来，对标全国先进开发区，招引服装设计人才向经开区汇聚，让时尚元素从经开区走向全国。搭建设计、发布平台，迈向服装时尚产业。

“三个中心”。构建主导产业具有集群竞争优势、新兴产业

初具规模、现代服务业支撑力度大的高质量发展体系，筑牢高质量发展主阵地，建成新乡市综合实力强、具有一定影响力的区域经济中心。加大科技创新投入，积极引进科技型人才，孵化、扶持科技型中小企业和科创企业，加强创新合作，促进成果转化，提高产品科技增加值，打造科技创新中心。立足大东区，以人口聚集、产城融合为目标，做强做优主导优势产业的同时，完善城市功能配套，提升城市面貌品质，创造宜居宜业友好环境，无缝对接主城区，打造新乡未来城市中心。

## 第六节 发展目标

### （一）二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，经开区将全面建成现代产业新城，基本实现社会主义现代化。经济实力、综合实力大幅提升，主要发展指标在全省开发区领先，经济结构更加优化，制造业和服务业相得益彰，现代产业体系形成。创新载体、创新平台、创新人才对创新支撑作用显著增强，科技对产业转型升级、经济高质量发展的贡献明显提高，重点产业核心技术实现突破，中原地区科技产业融合创新高地建成。深度融入共建“一带一路”，豫北地区贸易双循环重要节点地位基本确立，“陆海”贯通的开放链接格局巩固深化，开放带动优势显著增强。产业新城建设取得大幅进展，城市风貌、环境品质显著改善，成为区域核心增长极。文化旅游



深度融合，地方特色文化、文化软实力彰显。水域、农田、城市生态系统健康稳定，绿色生产生活方式广泛形成，实现资源高效循环利用。居民收入稳居全市前列，基本公共服务实现均等化，教育强区、健康经开、文明经开、平安经开达到更高水平。社会治理水平、防范化解重大风险能力显著提升。

## （二）“十四五”时期主要目标

综合考虑外部发展趋势和我区发展条件，锚定 2035 年远景目标，今后五年要坚持“两个高质量”，聚焦现代产业体系打造、高品质产业新城建设，强化创新载体，拓展开放平台，释放改革活力，推动绿色发展，建成具有一定影响力的高科技园区。主要目标如下：

经济发展实现新跨越。主要经济指标年均增速高于全市平均水平，全区 GDP 年均增长 11%，经济总量达到 261 亿元，第三产业 GDP 比重达到 32%。一般公共预算收入、社会消费品零售额大幅提高。固定资产投资年均增速达到 15%，实际利用外资规模持续扩大，外贸进出口总额实现翻一番，达到 40-60 亿元规模。经济效益有较大提升，工业用地亩均税收超过省定标准。支柱产业和主导产业升级步伐加快，综合经济实力走在全省开发区前列。

创新能力实现新突破。创新体制机制更加健全，自主创新示范区建设取得新进展。研发经费投入年均增速达到 21%，研发经费投入强度高于全国平均水平，占 GDP 比重达到 4.2%。高新技

术企业占规上企业数量比重、产值比重持续提高，科技型中小企业数量快速培育成长。创新要素吸引力不断增强，企业技术创新能力显著增强，创新人才活力持续激发，科研成果转化效能全面提升。

产业新城开创新局面。新型城镇化快速推进，商品住宅、保障性租赁住房完成销售（供应）330万平方米，力争常住人口达到50万人，城镇化率保持在93%以上。城中村改造稳步实施，到2025年末，9个行政村全部搬迁至城市社区目标完成。建成区公共基础设施基本完善，工业区、居住区、商服区互补互促，城市功能基本具备。教育医疗、体育文化、社区服务基本普及，城市景观、城市文化、城市品位显著提升。城市基础设施建设、城市更新、社会事业等投资年均增长45%，累计完成150亿元。乡村建设行动持续推进，美丽乡村建设基本实现。

改革开放取得新进展。套改扩区稳步实施，一体化规划建设蹄疾步稳。开发区体制机制改革深入推进，保持全省领先。两区套改、体制改革效能叠加释放，国有资本投资运营等重点领域改革取得新成效，营商环境持续优化，发展活力充分迸发。区域协同开放水平不断提高，“一体两翼”国际陆港建设取得明显成效，国际合作领域、层次加深，制度、规制型开放迈出新步伐。豫北地区贸易双循环节点地位初现，探索融入新发展格局的路径更加清晰。

生态建设取得新成效。生态环境与经济质量同步跃升，“湖、廊、景、园”生态空间格局优化、生态景观质量提升。单位生产总值能耗、二氧化碳排放下降，主要空气污染物浓度均值降低，空气质量优良天数比率持续提高，重污染天气基本消除。建成区绿化覆盖率稳步提升，断面水质持续达标。生态田园、创意特色农业等生态产品价值实现，田园创意名片更加靓丽。

民生改善达到新水平。居民可支配收入与经济增长基本同步，保持全省全市先进位次。居民就业质量更高、更充分，调查失业率控制在5%以内。构建覆盖全龄段、各层次的教育体系，教育强区初步实现。基本公共服务向常住人口全覆盖不断充实，健康经开、文明经开、平安经开迈向更高水平。

治理能力迈上新台阶。党的全面领导落实执行体系更加完善，社会主义民主法治更加健全，全面依法治区深入推进。社会公平正义得到有效维护，服务型政府加快建设，社会治理走向精细化、智能化，基层治理更加完善，社会诚信显著提高。防范化解重大风险体制机制不断健全，应急管理体系统一高效，发展安全保障更加有力。

专栏 1-2: “十四五”时期经济社会发展主要目标					
序号	指 标	2020年基数 或“十三五” 期间	2025年 目标	年均增长或 累计	指标属 性
经济发展（6个）					
1	地区生产总值增长（亿元）	133	261	11.0	预期性
2	服务业增加值占比（%）	13.2	32.0	—	预期性

3	一般公共预算收入增长 (%)	—	—	11.0	预期性
4	社会消费品零售总额增长 (%)	—	—	12.0	预期性
5	固定资产投资年均增速 (%)	[13.6]	—	15.0	预期性
6	实际利用外资 (亿美元)	[6.7]	—	[10]	预期性
<b>创新驱动 (5 个)</b>					
7	研发经费投入年均增速 (%)	[17.5]	—	21.0	预期性
8	高新技术企业数量 (家)	41	100	—	预期性
9	工业用地亩均税收 (万元/亩)	—	>15	—	预期性
10	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	—	3.2	—	预期性
11	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	—	—	[2.5]	预期性
<b>产城融合 (5 个)</b>					
12	常住人口数量 (万人)	4.1	50	—	预期性
13	道路密度 (km/km <sup>2</sup> )	—	>7.0	—	预期性
14	建成区集中供热普及率 (%)	—	>95.0	—	预期性
15	城市居民天然气普及率 (%)	—	100	—	预期性
16	房地产开发供应面积 (万平方米)	—	—	[390]	预期性
<b>民生福祉 (6 个)</b>					
17	居民人均可支配收入增长 (%)	—	—	与经济增长基本同步	预期性
18	城镇调查失业率 (%)	—	—	<5.0	预期性
19	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	—	11.3	—	约束性
20	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	—	3.7	—	预期性
21	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	—	4.5	—	预期性
22	人均预期寿命 (岁)	—	—	[1.0]	预期性
<b>绿色生态 (5 个)</b>					
23	单位生产总值能源消耗降幅 (%)	—	—	完成市定目标	约束性
24	单位生产总值二氧化碳排放降低 (%)	—	—		约束性
25	空气质量优良天数比率 (%)	64.7	完成市定目标	—	约束性
26	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例 (%)	—		—	约束性
27	绿化覆盖率 (%)	—	>30	—	约束性
注: [ ]内数据为五年累计数或期间数。					

## 第二章 优化升级，打造现代产业体系

坚持“工业立区”，把制造业高质量发展作为主攻方向，推动产业基础高级化、产业链现代化，巩固壮大实体经济根基。强化新兴产业引领，推动先进制造业和现代服务业、数字技术和实体经济深度融合，实施先进制造业链式集群建设行动和现代服务业跨越提升行动，培育新材料、先进制造、建筑和环保、创意高效农业等成长产业，全方位推动数字化变革，加快企业升级培育。着力打造“2+1+N”产业体系：绿色纺织服装和高端智能装备 2 个特色支柱、先进主导产业，高端生产生活服务 1 个潜导成长产业，N 个未来产业，争创国家新型工业化产业示范基地。到 2025 年，全区工业总产值达到 600 亿元以上，第三产业总收入达到 280 亿元。

### 第一节 强化绿色纺织服装产业链优势

提升绿色纺织服装产业链供应链现代化水平，纤维材料“233”（20 万吨长丝、30 万吨氨纶、30 万吨绿纤）目标实现，纺织服装产业产值达到 330 亿元，年均增长 45%，基本形成纺织原料、纺纱织布、面料染整、成衣制造全产业链。强化纤维端全球领先地位，补齐印染端短板，推动面料端企业集聚整合。引入纺织装备企业，提升服装加工集群效应，围绕产品端发展时尚创意产业，建设“中国绿纤科技城”。

### （一）推动纤维产业向绿色、特色转变

重点发展绿色纤维。抓住产业升级和国产替代时机，加快推进绿色纤维企业扩大规模，降低成本，形成规模优势。引导绿色纤维企业与浆粕原料产地对接，推动核心原辅料、关键技术、重大装备研发取得新突破，进一步提升绿纤技术和产品国际竞争力。适应市场高端化需求，加快再生纤维素长丝和差别化氨纶产品替代。

支持开发功能纤维。鼓励粘胶纤维向生物质纤维和功能性纤维转变，提高产品科技含量和附加值。提高有色粘胶、光感变色、相变储能、新型生物质等纤维产品比重，开发细分专业市场。前瞻布局智能纤维研究开发，着重相变纤维、形状记忆纤维、智能凝胶纤维、光导纤维和电子智能纤维等智能纤维和纺织品开发。

### （二）促进纺织服装产业链式集群化发展

加快形成纺织企业集群。拓展绿色纤维应用领域，研发工业用、细分产业用功能性产品，加速绿色纤维下游产业发展。支持本地企业合作开发新工艺，升级智能化新装备，延伸发展以绿色纤维、粘胶纤维为原料的特色纺纱、绿色面料、精品面料、功能面料、高档针织面料、专业用纺织品等纺织产业。建设河南纺织面料馆，打造纺织面料展示交易平台。引入织造企业，扩大织造规模，扩大服装面料、家纺面料生产，形成纺织企业集群。

推动绿色印染。鼓励龙头企业攻关前沿技术，支持绿色先进适用技术落地，引进无水印染等高端绿色印染技术。加强与柯桥

经开区合作，建设绿印基地。依据环保容量，以水定产，淘汰落后印染项目，优化企业布局，推动整合市内外印染企业和全市印染容量，向绿印基地集中，打造高端绿色印染特色园区。

壮大服装制造规模。引入服装设计、品牌服装企业，搭建新产品发布平台，大力发展服装时尚、创意产业。大力引进品牌服装企业落户，成体系带入关联配套企业，促进品牌服装成衣加工项目、代工项目落地。鼓励中纺院绿色纤维、白鹭化纤等龙头企业延伸产业链、价值链，重点开发绿色纤维下游产品，打造绿色纤维服装品牌，提高绿色纤维产业链本地化互动能力。支持新乡护神特种用途纺织面料、功能型服装生产和出口。促进职业服装加工生产，着力引进运动品牌服装企业，提高代加工规模。鼓励本地服装企业向服装设计、样衣试制、成衣制造、仓储物流、贸易服务、线上零售等全产业链延伸发展，支持本地中小微企业深度参与全产业链分工。

### （三）打造绿色高端纺织服装产业基地

强化产业集聚效应。促进绿色纺织产业集群发展，强化绿色纤维品牌和绿色纤维产品地域标识，建成世界知名绿色纤维专业园。推进信息技术与服装制造融合发展，培育发展专业化、个性化高端服装产业，建设服装制造产业园。汇聚全国服装品牌，培育本地服装品牌，引入服装配件、饰品等关联生产企业，开发以袜业、泳装和功能性服装为代表的终端产品，形成终端产品汇聚区。促进平台融合，实施“互联网+纺织服装”，建设纺织服装批

发市场，发展多品类专业市场，扶持服装、服饰电子商务，实现产业内供需高效对接。积极导入面料加工、服装设计等知名品牌，搭建纤维、面料、设计研发发布平台，向时尚产业领域迈进。

推动产业技术革新。促进信息技术全流程融入原料制备投放、纤维制造、产品检测、包装运输等环节。建设纺织机械产业园，通过技术革新、数字化应用，提高面料、服装智能加工、代工能力，促进单一加工、代工产品向创造“专一、精品、特色”品牌冠军转变。支持企业采购国际先进智能化设备，打造数字车间、智能工厂，提升信息技术应用水平。关注智能化方向，推动智能纺纱、智能染色、智能织物新领域取得突破，逐步推动服装加工智能化。

推动全产业链发展。落实纺织服装产业链链长制，开展聚链延链补链强链行动，打通“纤维、纺织、印染、服装、贸易”全产业链。依托国家纺织外贸转型升级基地、保税物流中心等平台，吸引贸易公司入驻，完善服务贸易功能，提升纺织服装集散地位，建设纺织服装出口基地。依托装备制造基础，引入纺织装备企业，推进产业基础高级化。建设绿纤科技城，开发绿色纤维下游产品，引领纺织服装绿色化、时尚化方向，建成全球绿色纤维及下游产品生产基地，打造绿色、高端纺织服装产业基地。

#### 专栏 2-1：纺织服装产业重点项目

**年产 12 万吨长丝项目。**新乡化纤新型纤维素长丝项目，2025 年，纤维素长丝达到 20 万吨规模。

**年产 22 万吨氨纶项目。**新乡化纤超细旦氨纶项目，2025 年，氨纶达到 30 万吨规模。

**年产 20 万吨绿色纤维项目。**计划总投资 45 亿元，由中纺院绿色纤维股份公司新增绿色纤



维项目产能，到 2025 年，绿色纤维年产达到 30 万吨规模。

**飞鹭高端印染二期项目建设。**至 2023 年末，实现高端印染 1 亿米。

**新柯绿印基地。**依托新乡及周边原料生产优势、河南省市场需求和柯桥经开区在产业发展、园区运营方面的经验，建设绿印基地。总投资 30 亿元，引进 10 家优势印染企业。

**俐马集团新乡生产基地项目。**项目计划占地 600 亩，包含化纤、纺纱、织布、染整及成衣制造全产业链环节。项目总投资约 10 亿元，实现产值 20 亿元、税收过亿元、出口额 15 亿元目标。

**河南纺织面料馆。**建设产品展览交易平台，与中国纺织信息中心国家纺织面料馆对接，学习浙江柯桥中国轻纺城创意大厦模式，结合新乡纺织服装产业优势，在经开区建设河南省首家面料馆、服装展览馆等，提升新乡市纺织行业产品开发整体水平。

**织布园。**依托新乡化纤、中纺院绿纤产品，引入相关纺织品企业，建设织布园。

**成衣加工项目。**紧盯海澜之家、七匹狼、罗蒙、ONLY 女装、太平鸟等知名品牌制造商，引入加工、代加工企业。

**纺织服装配套基地。**引入纺织服装其他配套配件生产企业，如皮具、箱包、拉锁、扣子等企业。

## 第二节 提高智能装备产业综合竞争力

### （一）推动高端装备制造产业升级

重点发展智能搬运设备、纺织装备及关键部件制造，积极发展机器人等高端智能制造。实施产业基础再造工程，推动智能化、绿色化、服务化改造，促进创新产品迭代升级和规模应用，建设高端装备制造基地。围绕纺织服装产业链的织布设备、印染设备、纺织设备为主，以现存龙头企业设备转型、智能化改造为辅，同时引入战略新兴、未来制造产业。到 2025 年，装备制造业产值达到 190 亿元，较 2020 年增加 107 亿元，年均增长 18%。

——**高端装备制造。**重点发展智能搬运设备、纺织装备及关键部件，培育扩大发展节能环保领域振动装备生产。持续壮大豫飞重工、振源科技等骨干企业，提高关键部件自主研发能力，强化本地关联配套，延伸产业链条，增强集群化竞争优势。引导企

业产品向高端化、专用化、细分化拓展，提高长久竞争优势。支持建设自动化、数字化车间，强化工业物联网应用，支持企业承担智能制造试点示范项目。推动制造业模式服务化，提供个性化、整体性解决方案，在具备系统集成的基础上，支持采用轻资产模式，开拓海外市场。

——关键零部件。以豫北光洋、豫新散热为支撑，壮大汽车转向器生产，发展汽车滤清器、空调、制动器、后排放处理系统、自动泊车系统等产品，深度融入汽车制造产业链。布局新能源汽车关键零部件，推动固体电池、电源连接器组件和机电产品制造，大力发展汽车电子制造，融入新能源汽车整车配套体系。支持电线电缆、专用金属丝网织网、数控轴承、孔加工刀具等制造业高端化智能化发展。

——智能制造。依托智能制造产业园，完善产业园配套功能。支持工业机器人生产，发展精密减速器、控制器、转向器等核心零配件制造。促进协作机器人和通用机器人产业转移承接。发展工业级增材制造，促进金属、非金属、有机高分子复合材料研发，促进制造基础材料迭代升级，拓宽 3D 打印应用领域，推动 3D 打印产业化。支持制造企业入驻沈阳机床·5D 智造谷，发挥智造谷深度融合信息技术和工业应用场景优势，拉动当地和入驻企业进入智能制造形态。

——整合盘活制造资源。扎实推进“腾笼换鸟”“内涵挖潜”，通过并购、租赁、整合等方式，收储、盘活闲置土地资源。依托

新飞专汽，发展专用汽车，开发物流、环卫等领域新能源专用汽车。推动新航集团飞机零部件制造项目落地，促进河南新创国科无人机研制项目投产，推动航空零部件、无人机设备和中间件制造。与新航机电开展战略合作，以巴山航空厂房为切入点，引入一批智能制造项目，带动日升数控、布克机械等周边企业转型升级。推动中融航电第三方回购，盘活神州晶体存量资源。整合规范区内轻型装配企业，建设专业园区，吸引返乡创业，做大做强轻型装配产业。进一步补充装备制造产业园发展短板，谋划建设高端化、绿色化的经开区集中喷涂中心、电镀中心，实施集中共享模式，为区内企业做好配套。

#### 专栏 2-2：装备制造产业重点项目

**智能制造产业园二期。**总计划建筑面积 8 万平方米，建设人才公寓四幢，根据企业需要订制标准化厂房 6 幢，其中 1 层四幢、3 层两幢。

**智能制造装备制造业。**谋划入驻智能产业园项目，建设高档数控机床、工业机器人、智能仪表与控制系统、3D 打印等。

**河南科技学院智能制造研发中试平台项目。**该项目规划建筑面积约 1 万平方米，主要致力于起重设备远程控制系统、智能焊接设备等传统设备自动化、智能化系统改造的研发。

**军民融合产业园。**完成北方仪表二期建设，启动新东区军民融合产业园建设，带动军工企业集聚，打造年产 20 亿元制造高地。

**整合盘活资源项目。**依托新乡学院“3D 打印工程中心”和“检测公共服务平台”，积极盘活现有厂房资源，推进招商和园区建设工作。整合神舟晶体资源，寻求合作伙伴或承接江、浙地区产业转移项目。利用欧意新能源公司现有土地、现有空间寻求合作伙伴。利用新飞专汽现有土地及空间寻求合作伙伴或承接江、浙地区产业转移项目。

**轻型装配产业园项目。**新乡轻型装配产业园（一期）拟占地面积 200 亩左右，产业定位以支持发展轻型化装配建筑材料生产为主的制造业企业，打造集生产、销售、物流、服务为一体的产业集群。按照“一园二区”的规划布局，“一园”即整合现有优质企业入驻为主，实现规模化、集群化、品质化经营，促进农民创业就业，建设新乡轻型装配产业园；“二区”即根据企业个性化需求，产业园规划标准化厂房起步区和规模定制区。

## （二）壮大光电信息通信产业集群

整合光电专业园与信息通信专业园，打通光电与通信产业

链。培育光电信息、通信导航、智能传感器、智能终端、工业互联网产业，赋能智能制造产业。

——光电信息。依托新东微电子研究院、百合光电、芯睿电子等骨干企业，建成新东光电产业园，建设 MEMS (微机电) 传感器及芯片研发制造基地，引进光电信息企业和科技平台 30 家，形成集研发转化、生产销售为一体的光电全产业链园区。做大做强高精度光学元器件加工、光学镜头、高效大功率 UV-LED 特种光源、太阳光模拟设备等研发制造，培育发展相关检验检测服务。依托光电传感与集成、声电转换专用集成电路河南省重点实验室、工程实验室，发展声电芯片、释电红外传感器芯片，耳机线控专用 IC 芯片，开发新型 MEMS、MOSFET 等专用芯片。支持薪蕴智能科技、北方车辆仪器仪表等骨干企业，开发车载智能监控设备、可穿戴设备、自动控制系统等智能终端和声电芯片、物联网芯片、硅微麦克风、生物传感器等智能硬件产品。同台科公司合作，投资 10 亿元建设台湾科技园，打造集研发、孵化、生产于一体、以光电信息为主导的产业园，增强经开区光电企业成长中心、产业集聚中心地位。促进产研融合，依托工信部领军企业研究院、MEMS 中试基地 (MEMS 封测中心和器件测试中心)，实现微电子产业快速集聚，“十四五”期间形成完整产业链，高标准打造智能传感器制造基地。依托北方仪表和省投资集团，争取“河南军工集团”落位经开区，建设军民融合产业园，促进光电显控

和管理系统开发、设计，大力推动民用化生产，实现北方仪表上市，带动军工企业集聚。

——信息通信。坚持“军民融合”“信息通信”两大发展方向，依托中兵通信、中电科 22 所等新乡优势资源，重点发展军用通信和卫星通信设备制造、半导体材料及芯片、5G 和物联网等四个重点领域，形成比较完整的信息通信原材料生产、设备制造、技术研发及应用的信息通信产业链。深入推进军民融合发展，打通军民科技成果双向转移转化通道，开发超短波通信设备、卫星通信设备、无线电通信设备、高端无线对讲设备、通信网络工程与服务等产品。推动半导体材料、芯片和电子器件制造，引导军品优先、民品养军品、军民一体发展，打造新一代半导体相关产品生产基地，推动在 5G 基站、相控阵雷达、高铁、智慧能源网、物联网、航天器等高性能领域应用。坚持研发平台、孵化器、加速器、产业园区“四位一体”发展模式，依托国家级科技企业孵化器等国家和省级研发平台，加快导入信息通信制造、电子元器件、关键软件等产业。培育壮大龙头企业，引导园区内关联企业合作配套，积极打造园区小产业板块，着力打造信息通信产业集群，建成百亿产值信息通信专业园区。到 2025 年，建成特色鲜明的信息通信装备制造基地、中原地区有影响力的信息通信科技创新专业园区、全国知名的军民融合信息通信产业发展示范区。

### 第三节 促进生产生活服务业跨越提升

坚持需求引领，重点突破，加快提升服务能力，提高服务业比重。发挥枢纽节点、开放创新优势，重点发展贸易物流、软件信息、商务服务、科创服务、文化创意等生产性服务业。发挥高端商住优势，发展住宿餐饮、商超零售、文体娱乐等生活性服务业。促进生产性服务业跨越发展，推动生活性服务业提速发展，到2025年，服务业总收入达到280亿元，其中贸易业销售收入达到110亿元，建设区域性现代服务业高地。

——贸易物流。提升经开保税物流中心（B型）运营能力，建设豫北地区贸易“双循环”重要节点。发挥国际流通网络优势，释放贸易自由、直融全球分工、拉动外向型产业集聚的特殊作用，发展现代仓储、离岸外包业务，吸引出口加工型企业，鼓励中心内企业开展流通性加工和增值服务，促使商贸型物流园区向工贸型园区转变，进入全省非省会保税物流园区前列，为综合保税区申建打好基础。吸引大型物流企业入驻，引入标杆性第三方物流企业，培育本地物流公司，大力发展国内外贸易经纪代理服务。依托河南现代公铁物流园建设安阳钢铁厂分拨中心项目、塑料颗粒分拨中心项目、众望铝材分拨中心项目、大众汽车分拨基地。加大与中外运深度合作，谋划期货交割仓库和国际集装箱转运场站建设，争创国家级多式联运示范工程。建设大东区交通运输中心，发展公铁联运，建设通用仓库和特殊仓库，发展通用仓储和

中转仓储业，建设豫北快递分拨中心。建设冷链物流设施，发展冷链物流产业。立足双循环，引入大型国际贸易公司，建立高效供应链体系，发展高附加值、高技术含量、高开放度综合物流。优化市场布局和贸易方式，提升出口产品质量，增加优质消费品、资源品、重要设备等产品进口。做大电子商务，提升跨境贸易示范园跨国辐射能力，建立跨境电商服务中心，延伸绿色纺织服装产业链，支持网红经济，引领国际时尚消费。到2025年，贸易收入达到110亿元，年均增长25%，外贸进出口额达到40-60亿元规模。

——科创服务。依托郑洛新自主创新示范区和国家863（新乡）科技产业园、中德产业园、创新谷、人力资源产业园等，推动总部办公、研发设计、成果转化、创新孵化、生产中试、智能制造、检验检测、新品发布等业态集聚。全面建成各具特色的产业综合体，为科创企业、科技型中小企业、“专精特新”小巨人企业、“隐形冠军”企业提供办公厂房、商务和技术咨询、商务代办、配套服务等，推动外部资源引入和内部资源提升，加速科创服务、智能改造、技术服务产业集聚。依托人力资源产业园，建立人才服务中心，发展公共就业、职业中介、劳务派遣、创业指导服务。发挥河师大、新乡学院等驻新高校人才和创新资源优势，打造具有全国影响力的人力资源服务基地，为对接沿海产业、承接产业转移、促进返乡创业提供人才支撑。发展高等教育、

职业教育等各层次教育和培训产业，支持新乡职业技术学院扩大规模，实现内涵式发展，促进职业技能培训。

——金融商务。围绕区域经济中心建设，支持商业银行、保险、证券、信用合作社等分支机构入驻，提高金融服务能力，支持小微金融，为中小企业提供便捷融资服务。支持股权投资基金、产业投资基金设立运作，引入财务公司、金融资产管理公司参与管理和处置不良资产，盘活资源。推进商务中心建设，支持发展高铁经济、总部经济、会展经济、商务咨询、创意设计、科技服务、中介服务、创新孵化、大数据等业态。促进会计、审计、税务、法律、广告等中介服务。完善办公服务、商务代理服务，促进园区、楼宇、单位后勤管理服务。承接市场外迁，推动建立纺织服装及家庭用品、建材五金装修装饰等专业市场，促进商贸集约集聚。

——文化创意。依托绿色纺织服装基地，延伸产业价值，推动产业转型，以时尚、创意、绿色、科技为主题，构建服装设计、创意展示、新品发布、服装生产、网络零售于一体的服装时尚创意产业园，衍生服装创意文化论坛、服装时尚体验、新型网络消费等业态，引领时尚消费产业。大力推进文旅融合发展，围绕平原湖周边大力发展文化休闲娱乐产业，高标准谋划建设箜篌文旅创意产业园，开发“智慧旅游”产品，培育“魅力经开”文化旅游品牌。推动天然植物纤维和绿色纤维编织、花画工艺品和雕



塑、金属等工艺美术品产业发展。建设图书馆、艺术表演场馆等，开展群众性文艺演出活动，发展文体娱乐经纪服务，支持各类职业性、商业性文化活动，繁荣文化产业。

——互联网和软件、信息服务。依托省级服务业园区和跨境电商示范园，建设生产销售互联网对接平台，促进大宗商品交易。建设互联网运输平台，加强与其他网络运输平台标准对接，增强物流服务效率。搭建服装文化创意网络展销平台，对接主流网络平台，引导直播、网红经济发展，打造绿色时尚中心。搭建行业级工业互联网服务平台，引进物联网、智能制造类软件企业和高端人才，支持智能终端应用、工业流程控制、制造工艺嵌入软件服务业集聚。依托人力资源优势，引进大型企业呼叫中心，建设后台服务数据中心，打造区域性信息服务外包基地。

——商住生活服务。坚持“房住不炒”定位，促进房地产市场平稳健康发展，增加保障性住房供给。开发建设环平原湖高端商住区，高标准发展城市配套，打造全市新城建设标杆和高品质商业社区。完善长租房政策，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，扩大保障性租赁住房供给。“十四五”期间，实现商品住宅销售 230 万平方米，完成商业开发 60 万平方米。鼓励房屋中介和租赁服务，大力发展专业化、机构化房地产租赁服务。引入星级品牌酒店、餐饮连锁机构，提升住宿、餐饮业品质档次。建立大型商业综合体、购物中心，协调促进百货店、专

卖店、超市等零售服务。促进体育、娱乐等休闲产业，发展素质培训、托幼养老、康养产业，鼓励社区家政服务和日用品修理业，促进物流快递服务便捷化。

### 专栏 2-3：现代服务业重点项目

**综合保税区项目。**项目总占地面积约 5000 亩，规划保税物流、出口加工和综合配套三大板块，打造新乡对外开放新高地、新平台。

**物流产业园。**依托锦绣地块，开发大型会展区、大型低温仓储物流区、大型市场交易区，发展冷链物流。

**快递电商物流园项目。**项目总占地面积约 300 亩，针对“四通一达”等快递物流企业专项订制高台库，建设辐射豫北区域的快递物流集散中心和电商交易中心。公铁物流园将商铺返租，聚集 100-200 家电商企业。

**国际汽车展销基地。**建设汽车物流中心、汽车展销及电子信息发布中心，集聚国际知名汽车品牌 and 零部件展销，成为豫北及河南省最具规模的汽车展销基地。

**河南服装出口基地二期。**计划总投资 8 亿元，建筑面积 40 万平方米。

**大宗产品物流分拨基地。**依托河南现代公铁物流园建设安阳钢铁厂分拨中心项目、塑料颗粒分拨中心项目、众望铝材分拨中心项目、大众汽车分拨基地。

**现代金融业基地。**依托经六路公共服务中心，聚焦现代金融、高端研发类企业。

**中欧贸易基地。**依托中宁地块建设陆港大厦，集聚对外贸易类企业。

**智能公路港。**依托塔铺站现有基础，以中欧班列（新乡号）和大宗商品分拨为支撑，新增 4 条到发线，配套建设仓储和集装箱堆场区，打造新乡集装箱中心站。

**新乡国际集装箱场站项目。**项目位于经六路与科隆大道交叉口西北角，计划总投资 12000 万元，利用新购的 300 亩土地，建设仓库 5 万平方米、堆场 15 万平方米、办公楼 2000 平方米，用于开展国际集装箱堆场、仓储、配送等物流业务。

**新乡多式联运物流场站项目（二期）。**项目位于省道 226 线与地方铁路专用线交叉东北角，计划总投资 100000 万元，新购 2000 亩土地，建设多式联运物流场站，包含 1050 米铁路线、仓库、堆场、办公楼等基础设施，用于开展国际班列、国内干线运输等物流业务。

**平原湖商务商住服务功能完善项目。**引进星级酒店、购物中心、商业综合体、品牌餐饮等大型连锁机构入驻。

**经开区国际贸易城。**与柯桥经开区合作打造全球绿色纤维、功能纤维研发生产基地、高端面料功能性面料研发生产基地、特种面料特种工装防护服生产基地、纺织品出口基地，同时依托国家纺织外贸转型升级基地、中欧班列（新乡号）及保税物流中心，吸引出口贸易公司入区发展。

**纺织品商务中心。**为纺织品展览交易平台进行商业配套，建设集电子商务、批发、零售、快递、物流为一体的商务中心。

#### 第四节 支持培育未来产业和其他成长型产业

——新材料。依托中科院绿色纤维研究院和纺织产业基础，开发绿色功能性纤维材料。依托军工装备基础，发展新型通信材料，推动芯片基材、航空航天、手机芯片、刀具等新材料项目落地。依托 3D 打印和智造产业基础，培育壮大高分子复合材料、金属材料产业。依托新乡生物医药产业基础，引进仿肽高分子合成项目，发展前沿医疗技术，培育高端医药产业。推动军民融合，培育发展新一代半导体材料、特种用途半导体材料。依托复旦大学技术转移产业园，促进调湿材料、低温脱硝催化剂等高精尖技术转移项目落地。

——先进制造。支持智能成套装备、智能传感器、特种光电产品、新能源等先进制造产业。依托“国家机械行业中小企业公共服务示范平台”，引进工业机器人、通用航空、增材制造等领域专业化“小巨人”企业、关键零部件和中间品制造企业，推动机械设备和零部件制造类科技型中小企业集聚。支持发展智能制造、智能装备、智能检验检测仪器、汽车电子、高端机电电器、高端医疗器械等新兴制造产业。

——建筑和环保。积极引进 3-5 家一级资质建筑企业和一批二级、三级资质企业落户，扩大房屋建筑规模，积极参与水利市政、道路桥梁、地下工程等基础设施建设，积极融入 5G、新能源、物联网、人工智能、城际铁路等新型基础设施建设。“十四

五”末，建筑业总产值达到60亿元。支持园区循环化改造，支持绿色技术创新，推进清洁生产，完善循环经济产业链。推动建筑垃圾、生活垃圾源头分类，促进废弃资源循环利用产业化。引导振源科技开发垃圾筛选、资源化利用和污染治理设备装备。支持华洋包装绿色生产，开发绿色包装产品。大力支持欧洲农业物理（新乡）研究院有限公司开展土壤治理修复。

——其他制造产业。稳定日化、食品、制药等生产基地现有产能，争取扩大华洋包装等配套产业规模。支持立白实业发展精细化工，丰富产品品类，促成配套企业落户，增强本地粘性。发展绿色食品，支持高金食品扩大规模，优化产品结构，提升产品质量。以双鹭药业为牵引，加大原料药研发，推动中药提取物生产。争取佛山照明设立研发分支机构，提高本地创新投入，增强研发能力。

——田园创意农业、休闲农业。围绕农村景区化、资源产品化、农民增收多元化，推动农村一二三产业融合发展。发展采摘、观光、创意农业，鼓励特优农产品种植，推动高效农业、立体农业发展，提高农业附加值。发挥近郊优势、产城融合园区优势，创新休闲农业发展新模式，集农业生产功能、生活功能、生态功能、科普教育功能为一体，开发宜游乡村。依托贾李庄、邢庄打造周末休闲民乐基地，沿南分干渠培育高效、采摘、观光、科普农业带，做小而精农业。

——生命健康医学产业。以茵特赛尔研究院生物干细胞所为依托，大力推动生命科学研究院、善通医疗医学检验室等产业发展。提升医疗卫生、健康服务产业质量，引进高端医疗资源，发展精准医疗，鼓励发展健康服务、健康咨询、康复康养产业。

### 第五节 全方位推动数字化变革

推进产业数字化转型。稳步实施“上云用数赋智”行动，推动数据赋能全产业链协同转型，培育高质量发展新动能、新优势。拓展“数字+”“智能+”应用领域，力争在绿色纺织服装、高端装备制造、光电信息通信、物流服务、人力资源服务等产业数字化上取得重大进展，实现智慧纺织、智能制造、智慧物流。用足用活国家产业政策，培育一批行业“两化”融合龙头企业，支持骨干企业进入数字化创新“无人区”。加大数字化引导性资金投入，促进5G、大数据、云计算、物联网、人工智能等信息技术与企业生产、经营、管理各个环节融合。推动更多企业开启数字化、智能化轨道，积累工艺流程数据，促进数据自动分析，解决流程之间高效连接，提高传统产业韧性。引导企业根据自身发展阶段、投入成本、产出效益、可用人才等现实因素决定数字化转型的力度和速度。推动服务业数字化转型，培育新业态、新模式。发展智慧农业，推进农业生产经营和管理服务数字化改造。培育发展个性定制、柔性制造新模式，实施开发区数字化改造。

培育数字经济新优势。率先推进 5G、物联网、大数据中心等数字基础设施建设，推广升级千兆光纤网络，增强数据感知、传输、存储和运算能力。加快 5G 网络建设步伐，到 2025 年，5G 基站规模化部署，5G 网络全区覆盖，用户普及领先全省、全市。推动建设经开区数字化转型综合平台，搭建纺织服装互联网平台、智能制造服务平台、跨境电商服务平台、智慧物流服务平台、人才交流服务平台等，促进物联网、大数据、云计算、人工智能技术注入到传统制造和服务业的各个环节，打造无人车间、智能工厂、智慧物流、数字园区。积极构建基于 5G 的应用场景和产业生态，优先推动数字交通、数字城管、智能安防、智慧城市建设。围绕产业数字化的基础环节，培育物联网技术服务、智能传感器、工业机器人产业，支持第三方大数据服务产业。推动工业互联网、智能制造和智慧物流 5G 应用试点示范，建设新乡智慧谷和中部物联港，打造经开区数字经济特色。

加快数字政府、数字社会建设步伐。加强公共数据资源统一规范管理，建设一体化信息管理平台。加强政务信息化建设快速迭代，增强政务信息系统弹性扩展能力，提升跨部门协同治理能力。推动覆盖全区的视频感知、位置感知、资源环境感知、社区综合感知等工程建设，实施“智能雪亮工程”，促进联网共享，实现态势感知、应急预警、管理决策和社会治理数字化。促进数据服务管理按权限向镇和街道开放，推动基层治理、基层服务模

式数字化智能化。推进新型智慧城市建设，优化城市综合管理体系，促进数字技术在城市管理、民生服务等领域创新应用。推进城市公共设施智慧化管理，推进数字技术在消防、公共照明、地下管网、水电缴费等领域应用。依托新乡大数据创新资源，推进政企协同，开展大数据技术、人工智能技术在教育培训、医疗卫生、养老抚幼、人力资源、快递服务行业的应用。推动“互联网+公共服务”，扩大智慧便捷的公共服务覆盖范围，推动数字化服务普惠应用，持续提升群众获得感。加强网络安全保护，保障数据安全，强化数据分级分类管理，加强个人信息保护。

#### 专栏 2-4：数字化发展重点项目

**信息通信产业园。**依托信息通信加速器平台，建设电子信息产业园，整合区内电子信息类企业集中化、规模化发展，为集群发展奠定基础，为新引入企业营造产业氛围。

**智慧校园及大数据平台项目。**河南杰强信息技术服务有限公司自主研发的智慧校园项目，在周边学校推广普及。

**建设数字经济示范园区。**建设全区信息技术基础设施、数字经济研发平台、数字经济孵化平台、信息通信专业园整合平台、数字政务等数字治理平台。

**新经济科创园。**依托青网科技和大学科技园，建设新经济科创园区，盘活新东跨境示范园，打造集电子商务、跨境贸易、数字服务为一体的园区。

**创建智能制造示范园区。**鼓励区内企业上云，进行技术改造，建设数字化车间、智能工厂，为创建智能制造示范园区创造条件。

### 第六节 实施企业升级培育工程

坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，实施产业链提升工程，促进工业转型升级，培育壮大企业集群。推动工业企业三大改造，加快企业新一轮技术改造，力争技改投资年均增长 25%。推动企业数字化智能化改造，创建智能制造示范园区。推动园区

循环化改造，发展循环经济和节能环保产业，创建生态工业示范园区。推动制造业和服务业深度融合，培育服务型制造企业。推动制造业上下游协同配套，促进生产和流通无缝衔接，形成经开区相对完整的产业链、流通链。以提升产业链、完善产业生态为核心，采用“产业园区+科技企业孵化器+产业基金+产业联盟”一体化推进模式，培育壮大优势产业集群。实施主导产业增品种、提品质、创品牌“三品”战略，增强产业韧性。推动中小企业融入省、市主导优势产业链，聚焦有比较优势的细分领域或中高端环节，加入行业骨干企业和品牌产品产业链。推动生产性服务业向专业化、融合化发展，生活性服务业向品质化、多样化升级。实施“小升规、普转科、育龙头”工程，培育地域产业链和明星企业。“十四五”末，规模以上企业数量达到 300 家，其中规模以上工业企业 150 家；高新技术企业数量达到 100 家。

### 第七节 提升产业载体发展能级

加快完成经开区套合区域《发展战略规划》《综合交通体系规划》编制，科学编制开发区《总体发展规划》和《国土空间规划》，着力一体化规划建设，提升各功能区和专业园区发展质量。加快套改进程，牢固树立“一体化”意识和“一盘棋”思想，着力推进新兴产业、基础设施、生态环境、公共服务等领域一体化。深入实施“管委会+公司”“以亩产论英雄”改革，持续推动“二



次创业”，开展“百园增效”行动，激发改革创新活力和内生动力。

高标准建设以主导优势产业和战略性新兴产业为主的省级产业集聚区、以物流贸易和生产服务为主的省级服务业园区、以创新孵化体系和科教创新为主的自主创新引领区。高品质建设生产、生活服务区，加快高端商务服务、高端生产生活服务导入，为向现代产业新城转型奠定坚实基础。促进绿色纤维、装备制造、信息通信、光电信息、智能制造、智能传感器、军民融合、3D打印、现代公铁物流、人力资源、国家863、新乡创新谷、中德等专业园（产业园、科创园、孵化创业园）协同发力，支撑经开区建设成为新乡高质量发展主阵地，争创国家新型工业化产业示范基地。

探索融入新发展格局的有效路径，建设豫北地区贸易双循环重要节点，打造区域性对外开放主平台。拓展开放合作空间，将招商引资重点转向高科技、高税收、高附加值项目。完善产业体系，增强装备制造业竞争优势，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高服务业比重，改善服务业供给质量，加快数字化发展和智能化改造，打造园区数字供应链。深化完善创新体系，建设科技产业融合创新高地，优化创新创业创造生态，争取创新能力进入全省第一方阵。加快建设产城互动、职住平衡、生态宜居的高科技园区，无缝对接主城区，打造新乡未来城市中心。

### 第三章 产城融合，打造现代产业新城

坚持“环境美区”，科学规划，合理布局，完善公共基础设施，优化生态环境，焕新城市风貌。聚焦韧性城市向安全城市转换，提升城市抗灾减灾能力，统筹做好供水、供电、供气、供热、排污等配套设施建设工作，提升综合承载能力和城市运行效率，打造宜业宜居、宜游宜学的现代产业新城。

#### 第一节 完善服务设施，提升城市功能

加快环平原湖产业服务中心建设，积极推动高铁东综合服务中心前期工作，完善商务商住配套，提升区域中心地位，增强综合服务配套能力。加快集聚人口，吸引“双创”人才、高校毕业生、务工人口、农业转移人口安家落户，争取到“十四五”末期，经开区人口达到50万人，到2035年，人口达到100万人。

商务中心功能。梯次开发环平原湖和高铁东两个服务中心，建设商务写字楼、商务大厦、科技服务、创新孵化、职业教育、居民住房服务等高端配套，促进高端生产性服务业、高品质生活性服务业集聚。依托经六路公共服务中心，聚焦现代金融、高端研发类企业，打造现代金融业基地。依托快递电商物流园项目，建设辐射豫北地区的电商交易中心。依托中宁地块建设陆港大

厦，集聚对外贸易类企业，打造中欧贸易基地。依托火炬园孵化器、智能制造产业园综合楼，集聚技术类、中介服务类、检验检测类服务企业，探索创建技术中介服务业基地。建设纺织品商务中心，为纺织品展览交易平台进行商业配套。

枢纽节点功能。按照“精准对接、两强一补”的思路，对接中心城区路网、强化东西向道路、强化各组团间的交通联系。完善城市交通功能，中心城区北环路、宏力大道、平原路、金穗大道、科隆大道五条道路与经开区主干道全面贯通，明确功能定位，设立快速路、时尚风貌道路、金融中心道路等，高标准提升经开区对外形象。加快打通平原路、科隆大道，推动经三路南延对接郑新快速路。补充完善内部路网，打通断头路，完善经纬路东延、绿纺街南延、广安街北延道路基础设施工作，形成各级道路分工明确、统一协调、外联内通的交通体系。依托国际陆港建设、中欧班列（新乡号）的运营，积极融入“一带一路”节点网络，重点推动综合保税区与多式联运港申建，加快智能公路港、保税物流中心、新乡国际集装箱场站和新乡多式联运物流场站（二期）等项目建设。加大东向、南向连接区外干线扩容提质，积极推动新乡客运东站建设，打造双循环重要服务节点。

商业贸易功能。以城市综合体、公铁物流园等为支撑，优先发展以现代物流、电子商务等为主的生产性服务业。打造纺织品商务中心、中亚国际农产品交易中心和中亚国际纺织品交易中

心，推动经开区特色产业走向国际化。完善配套以住宿餐饮、购物消费、休闲娱乐、体育健身等为主的生活性服务业，建设经开区购物城，吸引各知名品牌入驻，打造高端生活配套区。

公共服务功能。健全就业公共服务体系，加强各类登记失业人员再就业援助服务，围绕家政、养老、托育、健康养生、医疗护理等民生领域，提升从业人员职业技能，推动培训、服务一体化品牌建设。加大教育和医疗投入，加快推进新乡医学院第一附属医院经开区院区、经开区疾控中心、河南师范大学附属中学平原湖分校、创新谷小学、新乡市天立学校等项目建设进度。加大养老、托幼设施投入，建设日间照料中心、托幼中心、社区综合服务中心等社区综合性设施。规划建设科技馆、图书馆、博物馆、足球场地等设施，重视开发利用文物古迹与非物质文化遗产，推广城市书房、文化驿站等项目，加大公共文化设施投入，形成“15分钟公共文化服务圈”。结合生态廊道和公园绿地，建设健身步道、环道、生态慢道和体育主题公园，打造“15分钟健身圈”。推动数字化服务普惠应用，推进人力资源、学校、医院、养老院等公共服务机构资源数字化，探索建立政府、企业和社区公共服务资源共建共享共管机制。

#### 专栏 3-1：城市功能提升重点项目

**商务中心项目：**规划以海关大楼为中心的高铁东商务中心，平原湖周边建设商住和生产服务配套，依托经六路公共服务中心打造现代金融业基地，依托陆港大厦打造中欧贸易基地，建设纺织品商务中心。

**枢纽节点项目：**申建综合保税区与多式联运港，推动塔铺站改造扩容，保税物流中心、新乡国际集装箱场站和多式联运物流场站，新乡客运东站，东西通道打通，南向通道延伸，完善内部

路网。

**商贸服务项目：**纺织品交易中心，国际贸易城，经开购物城，品牌酒店，餐饮连锁机构。

**公共服务项目：**高品质教育、医疗设施，文化体育场馆，社区综合服务中心，大沙河休闲廊道，篁簾文旅创意产业园。

## 第二节 改善人居环境，打造生态新城

按照公园城市和海绵城市的理念，优化城乡绿地系统和公园体系布局，修复水生态、涵养水资源，增强防洪排涝能力，建设人与自然和谐的生态新城。

以湖聚城，打造生态休闲空间。依托“李胡寨引黄调蓄工程”，打造 1300 亩生态水域。在原有绿化、配套设施基础上，整体规划沿湖及周边生态景观，优化配置水体周边植物、丰富点缀景观灯光，营造“春夏秋冬大不同，四季景色皆风情”的季相景观，打造生态休闲空间。周边配套商业综合体、精品酒店、滨水小品等项目，提升城区品位，打造新乡市生态休闲名片。

以廊润城，打造生态廊道空间。以大沙河、东三千渠、南分干渠、人工渠和平原湖为主干，构筑河湖渠景观水系连通工程。落实河长制，治理水环境，实现城乡河湖环境整洁优美、水清岸绿。保障生态流量，恢复河流景观和廊道断面的完整性，构建绿化、景观、休闲于一体的河流生态廊道体系。融合蓄洪排涝、防护安全、生态涵养、文旅休闲、体育健身等功能，打造湖水人城和谐相融的复合型生态廊道空间。

以景塑城，打造品质景观空间。整治提升经开区景观面貌，

助力新乡园林城市建设。实施道路绿化提升改造项目，打造高标准道路绿化景观路。适应现代生活方式、丰富夜间生活，实施亮化提升工程。在主要道路两侧悬挂装饰灯具，加快环平原湖周边区域绿化、亮化、美化。

以园憩城，打造公园休憩空间。秉持“公园城市”理念，规划建设经开区公园绿地系统。按照“300米见绿、500米见园”的标准，结合地域文化特色，提升平原湖主题公园、绿地公园、太行堤遗址公园品质，因地制宜建设一批口袋公园、街头公园、生态湿地、郊野公园等公共绿地。注重开敞空间打造，建设文化主题公园、体育主题公园、都市田园综合体等，给居民提供优美的游憩、观赏场所。

#### 专栏 3-2：人居环境重点项目

**绿化提升工程。**平原湖二期绿化：经八路（纬八路-新长北线）、新长北线（张林路口-经十一路）花坛、纬七路（经三路-经八路）、支四路等道路沿线绿化工程；各行政村实施村庄绿化工程，建设休闲建设绿地。

**亮化提升工程。**经三路、经八路、纬七路、经十路等主要道路灯杆上悬挂红灯笼、中国结、国旗等装饰灯具；北二巷、经五路南段、纬六路东段道路两侧安装 100 杆路灯。

**公园游园工程。**平原湖主题公园，依托经开区平原湖，打造特色主题公园；绿地公园，位于新长北线以北，经六路以西，占地 76.1 亩，绿化面积 3.3 万平方米；文化主题公园、体育主题公园、都市田园综合体。

**水系连通工程。**建设水系生态廊道，提升蓄洪防汛排涝、地下水补源功能。

### 第三节 加快社区改造，推进城乡融合

加快农村向城市社区改造建设，积极实施乡村建设行动，改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村。加快务工人口市民化，提高新型城镇化发展质量。“十四五”期间，常住人口城镇化率保

持在 93%以上。

统筹推进城市社区建设和村庄搬迁。加快集中安置区建设，改善群众居住环境，建设城市社区，稳步推进 9 个村庄搬迁进度，提升群众居住品质。加快推进樊李棚户户区改造建设项目、张兴庄城中村改造项目、大杨庄社区城中村改造项目、彩虹社区城中村改造项目等项目进程。加大已搬迁社区基础（电梯、暖气）设施、社区公共服务（生活、休闲）设施、消防安全设施、公共停车场等薄弱环节建设，推进社区智能化改造，打造安全文明、美丽和谐的现代社区。

加快保留村规划建设。实施城乡一体化规划，加快保留村（包括邢庄村、张河村、第五疃村及安康社区）实用性村庄规划编制，加强村庄设计，分步实施提升改造工程。促进城市基础设施、公共设施向保留村庄延伸，让保留村庄居民共享城市生活品质。

全面促进乡村振兴。统筹保留村、搬迁村乡村建设目标和时序，加快推进农业农村现代化，实施乡村建设行动，巩固拓展脱贫攻坚成果。一是因地制宜发展乡村产业。结合现有的张河羊肚菌种植项目，获小庄果蔬种植项目，四达苗木项目，围绕高效农业、休闲农业、田园综合体，沿南分干渠着力打造高效农业经济带。北部拆迁村依托村集体经济公司和村集体合作社，围绕保安、保洁、家政服务、商超等打造特色商贸服务区，推动一、二、三产融合发展，壮大村集体经济。二是提升村庄基础设施建设。完

善乡村道路、雨污管网、双气入户设施。实现城乡一体化供水，推进强弱电落地、暖气通村入户，实施乡村亮化工程。三是提升公共服务水平。推动乡镇级卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室建设和服务能力全部达标。加强基层综合性文化服务中心建设，建设文化墙、文化广场，推动乡村健身设施全覆盖。四是推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，巩固脱贫攻坚成果。加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户的动态识别，保证已脱贫人口不再返贫。

整治提升农村人居环境。深入实施村庄清洁和乡村绿化美化，整体提升村容村貌。加快农村生活垃圾分类，健全生活垃圾收运处置体系。推进农村生活污水治理，实现农村卫生厕所粪污达标处理，逐步纳入城市污水处理管网，畜禽污染得到有效治理，有效管控乱排乱放。加强乡村风貌引导，促进村庄形态与自然环 境、传统文化相得益彰。提倡房前屋后绿化，建立村庄和河道绿化系统，打造花园式的乡村居住空间。

加快务工人口市民化。全面取消落户限制，简化落户流程。健全务工人口基本公共服务提供机制，提高在经开区务工人员就业、教育、住房保障等服务的实际享有水平，促进务工人口就地转化。实施新生代农民工职业技能提升计划，支持企业特别是规模以上企业、吸纳农民工较多企业开展岗前培训、新型学徒制培训和岗位技能提升培训。



#### 第四节 完善基础设施，提升支撑能力

交通基础设施。着力完善主干路网、打通断头路、疏通“毛细血管”，构建高效便捷交通网络。“十四五”期间，投资建设道路项目 10 项，其中主干路 1 项，次干路 2 项，支路 7 项，总长度约 14 公里，跨越大沙河桥梁项目 4 个，过街天桥项目 1 个。实施便道砖、路沿石更新改造工程，改造面积 100999 平方米，路沿石长度 48004.8 米。坚持公交优先，加快构建公共交通系统，优化线路设置，提高覆盖率，增加运营车辆，缩短运营间隔时间。实施公交站台设施提升改造项目，新建 100 座公交站台，对原有公交站台进行改造更新，基本实现公共交通站点 500 米全覆盖。加强自行车道、步行道、停车场建设。

能源基础设施。提档升级电力、供水、供气、供热等基础设施，强化资源要素保障。建设 220 千伏供电线路 2 条，保证新建园区电力供应。加快推进新乡经济技术开发区自来水厂项目的投资与建设，改变区内工业企业生产用水问题。建设渠东电厂、新中益-经开区 2 条热力管网项目，引入电厂余热，满足企业热力和集中供暖需求。推动新建小区管道天然气全覆盖。

环境基础设施。建设污水、垃圾、固废等处理设施，提升环境基础设施水平。加快建设污水处理厂（三期）项目，提升园区工业污水处理能力。新建 5 座公厕，合理布局建设垃圾中转站，促进城乡生活垃圾高效转运、集中处理。积极参与污泥处理厂项

目，实现污泥减量化、资源化，解决区内污泥处理短板。规划建设地下综合管廊（经六路及附属工程）项目，提升土地利用效率。建设农作物秸秆粉碎站 2 座，促进秸秆循环利用。

新型基础设施。坚持适度超前、整体优化、协同融合，统筹推进新型基础设施布局与建设。加快 5G 移动通信网络建设和商用进程，推进 5G 网络全覆盖和千兆宽带城市建设。实施大数据中心建设工程，加强政务数据中心建设。建设智慧能源基础设施，加快智能供配电、智能微电网和充电桩建设。强化电力、天然气、热力、油品等能源网络信息系统互联互通和数据共享。

#### 专栏 3-3：基础设施建设重点项目

**道路桥梁。**科隆大道（经三路-S226）项目，路线全长 5127m，道路红线宽度为 80m。经六路（纬二路-科隆大道），经一路（科隆大道-新长线）。支七路（经一路-经三路）、支八路（经一路-经三路）、规划一路（经五路-经六路）。支八路大沙河桥、支七路大沙河桥、经四路大沙河桥、纬四路大沙河桥、支六路大沙河桥。过街天桥项目。新建 100 座公交站台，原有公交站台改造更新。

**要素保障。**电力线路，建设 220 千伏供电线路 2 条。热力管网，华电、新中益一经开区 2 条热力管网项目。蒸汽管网，工程建设全程 DN800 管道，总路由长度 23 公里。地下综合管廊，属于经六路及附属，工程全长 1008.3m。集中供热，完成渠东电厂-经开区管网建设（经开），推进中益电厂-经开区跨区域供热主管网建设。

**环境治理。**垃圾中转站，经九路建垃圾中转站，总建筑面积 476.06 平方米。在新长北线与经六路东北角、纬六路与经十路东北角、标准厂房院里、新长北线与白鹭大道东南角、纬七路与经五路西南角新建 5 座公厕。污水处理厂（三期）。

### 第五节 加强精细管理，提升城市品位

创新城市管理机制。坚持党建引领、重心下移、科技赋能，不断提升城市管理科学化精细化智能化水平。建立高效城市管理框架，在科学决策机制、工作协调机制、信息公开机制、市场运作机制、社会参与机制等方面，实现城市管理中政府职能的到位，

市场功能的入位和社会功能的归位。完善执法网络运行体系，进一步明确功能定位，合理分配决策、协调、执行、监督等职能，充实执法力量，建立健全突发公共事件城管执法应急预案。强化部门协同管理机制，建立和完善联席会议、情况通报、公务协助及支撑保障等制度和机制，形成“联系、联动、联岗、联勤”和资源共享、信息互通、职能互补、力量互动的城市管理运行体系。发挥社会基层组织作用，深入开展城管“五进活动”，不断提高社会力量参与城市执法管理和自我管理、自主管理的能力和意识，形成依托社区(单位)、互信互利、群众参与、群众满意的互动机制。建立科学规范的管控模式，继续实行区域(道路)级差管理机制，堵疏结合，序化管理，杜绝执法盲区，基本管控覆盖城市化区域。建立有效高质的保障模式，遵循突出重点、督查巡岗、整治和电子监控相结合，点、线、面三者兼顾的原则，做到执法保障时间、人员、任务和要求等得到严格落实。

推进城市精细化管理。坚持标准化、精细化、网格化、动态化和法制化思路，完善城市管理制度，美化城市环境，提升城市形象。加强市政设施养护，维修老旧、损毁路面，加强消防设施、停车泊位、交通标识等维护。实施亮化提升工程，加强城区道路及景观照明更新维护，亮化街景路貌。加强市容市貌治理，引导“地摊经济”“夜间经济”规范有序发展，严格治理私搭乱建、流动摊贩等不良行为。持续开展“六车联动”环卫作业模式，推

行全天候保洁。全面消除黑臭水体，防治工地扬尘，规范渣土车辆运营，加强餐饮油烟治理。提高城市综合防灾和安全设施保障水平，提升防洪排涝、公共卫生等突发事件应急能力，加强城市应急管理体系建设。提升城管执法水平，加强城管队伍建设，加强数字城管、视频监控等设施设备更新。健全社区管理和服务体系，完善社区居委会服务管理职能，推进就业社保、养老托育、扶残助残、医疗卫生、家政服务、纠纷调处等便民服务有机融合和精准对接，提高城市社区服务管理精准化精细化。

## 第四章 创新驱动，培育高质量发展新动能

坚持创新驱动，强化企业创新主体地位，协同部署产业链和创新链，提高创新整体效能。加快创新孵化，增强自主创新能力，优化创新创业创造生态。力争全社会研发经费投入年均增长21%，创新能力进入全省第一方阵，打造中原地区具有重要影响力的产业科技融合创新研发新高地。

### 第一节 聚焦重点产业，推动部署创新链

坚持市场导向，聚焦主导优势产业发展方向，促进供给端创新，大力提升绿色纺织、高端装备制造、光电通信、现代服务等产业链现代化水平。

——提升企业创新发展能力。加快培育创新龙头企业、高新技术企业、科技型中小企业、“专精特新”小巨人企业等创新主体。支持白鹭化纤、豫飞重工、中兵通信、百合光电、北方仪表、振源科技等一批主业突出、具有行业引领能力和市场竞争力的龙头企业建立省级以上创新平台，加大应用技术研发创新。依托中纺院绿色纤维分院、中科院光电研究院、3D打印院士工作站、中科院新材料研究院等机构和产业技术创新联盟、孵化器、加速器等创新载体，整合创新资源，建设绿色纤维、光电信息、智能装备产业公共研发平台，开展相关领域关键共性技术研发、高端

人才引进培养服务，加快科技成果转移转化，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。大力培育国家、省、市创新研发平台，实现大中型工业企业市级以上研发机构全覆盖，规上工业企业技术中心全覆盖。加强科技创新引导，逐年提高科技支出比重，对科技研发投入高的企业财政给予一定奖励，鼓励中小企业增加研发投入。

——推动关键共性技术研发。推动产学研用金深度融合，支持骨干企业牵头组建创新联合体、行业研究院、共性技术平台，承担政府创新能力建设专项和关键核心技术攻关专项。推动产业数字化、智能化、绿色化适用技术创新，实施企业技术改造。推动产业前沿领域创新积累和突破，促进行业级工业互联网研发应用。精准定位合作高校、科研机构，搭建产业链协同创新平台，促进产业和科技、制造业和服务业融合创新。联合高端研发机构，推动绿色生物质纤维、智能织物、智慧纺织、智能制造、智慧物流、物联网领域关键技术研发，储备价值链跃升核心技术。建立协同创新机制，推动产业链上下游、创新主体间协同创新，提高产业链集成创新能力。

——完善企业创新服务体系。推动科技政策与产业、财政、金融政策衔接，推动政府向创新服务转变，更多运用财政后补助、间接投入等方式带动社会资本投入。改革平原联创等政府出资投资基金管理机制，建立种子期、初创期、企业投资容错和政府让利机制，打造覆盖“募投管退”全流程服务链条。积极引进培育

创业投资和天使投资机构，培育科技企业，支持在创业板、科创板、新三板、中原股权交易中心上市挂牌融资。根据强链、补链需求，承接产业基础配套建设任务，降低支柱优势产业平均成本，扶持技术含量高、带动能力强的企业入驻，推动金融、科技产品融合创新，深入推进科技贷业务。深入推进科技体制改革，推动项目、平台、人才、资金一体化高效配置。加强知识产权创造、运用和保护，完善科技人才职务发明成果利益分享机制。

## 第二节 加快创新孵化，建设融合创新区

着力搭建科技企业创新孵化平台，建立健全科技创新综合服务体系和技术交易平台体系，以创新谷、科技园、专业园为载体，加快建设科技产业融合创新高地。

——打造新乡创新谷现代科技新城。发挥郑洛新自主创新示范区载体、政策和资源优势，立足新乡、面向中原、承接全国，建设集“创业平台服务、产业集群培育、人才培养引进、科技成果转化、分段融资支持、全程跟踪扶持”于一体的科技创新生态系统。到2025年，创新谷“一心、三轴、四组团”核心区全面建成，产业配套区初具规模，引进合作平台、研究机构10-20家，争取建设大学科技园1个，市级孵化器2家，入驻企业100家，培育高新技术企业10家。

——推动863新乡科技产业园建设。完善功能分区，将园区打造成中小微企业成长的摇篮、成长型企业发展的加速器、高新

技术企业集聚发展的总部基地。加快软件及信息服务、电子商务、教育培训、智能产品设计及检测、物联网、文化创意类企业入驻。建设技术支撑、人才服务、金融服务、创新创业等一站式服务平台，为入孵企业提供技术创新、成果转化、产品推广、各种代理等服务，加快科技企业孵化，打造区域自主创新品牌。

——提高创新孵化能力。建设和运营同步，引进专业化建设运营团队和创业服务机构，与创投机构、资产运作平台、产业资本、社会组织等合作，共建共营创新孵化载体。鼓励高校、科研机构设立科研分支机构，与企业合作建设重点实验室、工程研究中心、博士后工作站等，开放共享创新资源。构建技术研发、检验检测、科技信息、成果转移转化平台，为创业者提供低成本创业服务。围绕创新创业不同阶段资金需求，构建多层次融资服务体系。促进高校众创空间建设，促进众创空间与区内产业创新方向融合。精选产业创新项目，重点招引信息通信技术服务类、智能制造设计类、数字经济类、生命健康保障类、新能源、新材料类项目。

——建设科技产业融合创新高地。打通各种资源，构建“产业联盟+专利池+技术交易平台+基金+特色产业创新园”五位一体的科技创新服务体系。建设专业化、市场化技术转移机构和技术经理人队伍，建立以企业为主体、市场为导向、政产学研用相结合的融合创新联盟，实现优势互补、强强联合、协同发展。促进绿色纤维、智能制造、信息通信、光电信息、智能硬件、电子商



务、跨境贸易产业“一台两器”建设。推动中纺院中原分院、中科院新材料研究院、信息通信产业研究院建设运行，促进欧洲农业物理（新乡）研究院有限公司技术服务和成果转化。推动建立军民融合科技产业协同创新平台，加速信息通信、精密仪器仪表技术成果转化。整合国家、省级、市级孵化器资源，开展对标达标，提升中关村e谷、中德产业园等孵化能力。探索在北京、上海、深圳等一线城市和柯桥、吴中等开发区设置离岸孵化器，创新招商和产业集聚模式，创新区域协作和孵化模式，推动孵化成果在我区落地实现产业化。到“十四五”末，国家级孵化器、众创空间数量争取达到3—5家，每个主导产业至少1家；区内专业园区加速器达到8—10个，每个园区主导产业清晰，中小企业集聚度达80%以上；高新技术企业数量达到100家；大力引进科技中介服务、人力资源服务、成果转化服务、双创综合服务等机构。

### 第三节 集聚创新要素，加速成果转化

——激发人才创新活力。发挥驻新高校和科研机构人才优势，推动人才链和经开区创新链、产业链有机衔接，与高等院校、职业院校共建人才培养基地和双创孵化基地。实施更加积极的人才引进政策，促进人才和团队、人才和产业、人才和基金结合，实施高层次人才引进“一事一议”制度，壮大应用型、技能型人才队伍。到2025年，引进培育5个高层次科研创新团队，50名

高层次拔尖人才，100名紧缺高技能人才来经开区创新创业。完善人才服务保障体系，针对科技人才和创新成果，设立产业发展引导基金和科技成果转化基金，支持一批重点创新项目。推进科技与金融深度融合，帮助科技人员和科技成果转化企业获得“科技贷”“创新贷”。实施企业家素质提升工程，加强企业和企业家培训，培育企业家队伍，弘扬企业家精神和新时代豫商精神。完善人才配套服务，提供户籍办理、子女入学、医疗保险、创业投资等方面“一站式”服务。提高“招才引智”实效，制订更加积极的人才政策，依据高层次人才实际贡献落实相应奖励，以留住人才为核心，以就业、社保、居住和落户为参照，给予生活补贴和购房补贴。完善教育、医疗等公共服务设施，建设宜业宜居、宜游宜学创新引领区。

——加大创新基础设施供给。建设科研、产业技术、工程技术创新载体平台，建立从实验研究、中试到生产的全过程科技创新服务模式和融资模式。引进培育信息技术服务企业，支持智能化、物联网共性关键技术研究开发，破解中小企业实施智能、互联改造难题，稳步推动工业互联网和云平台构建。支持“小批量、订单式、体验式”改造升级，强化对创新产品的首购、订购支持。建设行业大数据中心，推动“数据+”，建立经开数据“大脑”，提高管理、生产和服务效率。发挥沈阳5D智造谷优势，建立联合通用平台，促进“智能+”，加快工业数据积累、共享，加快形成智能制造和工业云优势。持续加大“绿色+”，大力开发绿色纤

维产业，推广绿色印染，引领绿色、时尚方向，建设绿纤科技城。开发推广清洁制造技术和循环化利用技术，建设绿色生态园区。打造创新服务“经开模式”，推动产业园、专业园建设，提升技术咨询、技术服务、技术转化能力。

——推动创新成果、创新资源转移转化。以新航集团、中兵通信为依托，促进航空航天装备、通信导航设备军民融合发展，引导技术成果就地转化，推动关键零配件制造向经开转移。依托新乡高校大数据创新资源，对接周边保税物流、航空物流和公铁物流资源，培育物流领域软件服务和大数据云服务产业。依托人力资源服务产业园、河南师范大学平原湖校区和新乡职业技术学院等人力资源和创新优势，孵化、培育电商、跨境电商、外包服务。支持光伏发电、充电桩建设等项目实施，积极融入新能源产业链。依托新乡医疗资源和医学研究集中优势，发展大健康产业。支持人力资源服务创新，推动数控制造、电子信息、工业机器人等产业向经开区转移。依托新东方微电子研究院，联合中科院微电子研究所、上海微系统与信息技术研究所，建设智能硬件测试实验平台、合作实验室、孵化器等，引导传感器和智能终端等智能硬件先进技术和科技成果转移转化。

#### 第四节 推动大众创业万众创新深入发展

——完善双创服务平台建设。促进双创平台服务低成本、便利化，激励有梦想、有能力的大众群体创新创业，积极服务中小

微企业。依托双创平台、高校、第三方培训机构，加强线上线下的双创教育培训和孵化培育。推动大型企业开放供应链资源和市场渠道，开展内部众创，搭建开放式“双创平台”，带动产业链上下游融通创新。加强创新资源共享，推广创客空间、创业咖啡、开源社区等新型孵化模式，引导众创空间向专业化、精细化升级。

——优化监管服务和政策扶持。深化“简政放权”改革，简化行政审批手续，降低准入门槛，深化“一网通办”“最多跑一次”改革成效，推进投资创业便利化。加强事中事后监管，以创业带动就业，拓展科技服务、信息中介、文化创意、托育培训、社区康养等服务业发展空间。落实和完善鼓励劳动者自主创业的税费减免、小额担保贷款、资金补贴、场地安排等扶持政策，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业的良性机制。加大创业资金支持，充分发挥政府性创业投资基金、中小企业专项资金、高校毕业生就业创业基金等各类创业投资基金的引导作用，形成多元化、多渠道的创业资金支持体系，促进多元化供给与多样化需求高效对接。

——塑造创新创业创造生态。加大普惠性创新创业政策支持力度，改善营商环境，加强创业文化建设。有针对性鼓励科技人员、企业中高层管理人员、高等院校毕业生、留学回国人才、农民工、退役士兵等群体投身创新创业。加强本地科研机构、高校、企业、创客等不同类型的多元创新主体协同汇聚，促进大中小微企业优势互补。加强知识产权创造和保护，引导一

批视野更聚焦、更贴近经开区产业发展需求的专业化众创空间发展。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，推进公民科学素质建设，大力弘扬创新文化，营造敢为人先、宽容失败的良好氛围，厚植创新沃土。办好“出彩华夏”信息通信创新创业大赛，每年围绕主导产业举办“双创论坛”3-5场，扩大经开区创新创业和产业影响力，推动创新创业创造理念更加深入人心。

#### 专栏 4-1：科技产业融合创新重点项目

**绿色纤维专业园一台两器。**在河南服装出口基地，建设绿纤专业园一台两器，引入物流和创新创业项目。

**绿色纤维及下游产品开发实验室。**依托中纺院中原分院承接建设国家重点实验室。

**创新谷双创基地建设。**重点推动“四个一批”项目和标准化厂房建设，引入科研类机构和研发类项目。

**科技孵化园。**建设规模约 73 万平方米，建设科技创新中心、产业服务中心、公共配套中心、生态居住区。

**总部经济产业园。**建筑规模约 16 万平方米，建设企业总部大楼、技术研发中心、产品运营中心、会展中心。

**校友经济科技园。**建筑规模约 16 万平方米，建设低密度独栋工业标准厂房、中试车间、仓库车间、科研中心。

**虚拟大学。**建设规模约 4 万平方米，建设虚拟图书馆、实验室、多媒体中心、会议中心、产学研基地、项目孵化器、技术转移中心。

**茵特赛尔生命科学研究院及产业园项目。**占地 300 亩，建设“一院五基地”，即：围绕“大健康产业中心”，建设“干细胞再生医学产学研基地”“基因检测及基因编辑医疗基地”“生命科学科普教育基地”“产业孵化基地”“国际健康服务基地”。

**新材料产业园项目。**建设创新谷核心区，建设标准厂房，集中和光科技、润宇科技等一批企业入驻，建设中科院宁波材料所科技成果转化承接基地。

**东华大学、中原工学院产业园。**对接东华大学、中原工学院科技成果在经开转化。

**产业孵化平台。**打造国家 863 科技园、创新谷、智慧谷、智造谷、中关村 E 谷、中德产业园等产业孵化平台，推动创新创业载体建设。

## 第五章 融入新格局，发展高层次开放型经济

坚持扩大内需这个战略基点，积极参与国内国际双循环，合理扩大有效投资，加快消费扩容提质，探索融入新发展格局的有效路径。全方位拓展开放发展新空间，深度融入“一带一路”建设，发展更高层次的开放型经济，积极开展对外合作，提升招商引资质量，建设豫北地区贸易双循环重要节点，打造区域性对外开放主平台。

### 第一节 融入新发展格局

——准确把握发展阶段特征。准确把握经开区“十四五”以及更长时期的发展阶段特征：产业体系趋向完善，创新驱动更加明显；开放网络效应释放，拉动地方经济发展的能力增强；人口集聚加快，城市功能更加完善，产城互动激发新活力，现代产业新城面貌初显；体制机制改革效能释放，套合扩区潜力逐步发挥；全区经济、社会和生态建设进入更高质量、更可持续、更加协调的关键阶段。

——探索融入新发展格局的有效路径。立足在融入新发展格局中有新作为，发挥扩区套改资源聚合作用，着力优化供给结构、强化流通体系建设、提升双循环节点能级、完善高品质商务商住

功能。适应个性化、品质化、绿色化消费需求，推动纺织服装产业链现代化，率先在服装时尚消费领域培育高端品牌，打造品质时尚引领区。加快完善产业配套体系，促进传统装备制造、新兴制造和服务业协调发展，构建创新孵化优质平台，集聚科创服务产业，形成科技产业融合创新研发新高地，加快建设科技创新中心。建设现代流通体系，加快“陆上丝路”“海上丝路”汇合贯通，构建联通中亚、东南亚、日韩、美洲、俄罗斯的陆海一体联运格局。推动中亚、日韩、俄罗斯等优质农产品、资源品、先进技术和重要设备进口，引入大型国际物流、贸易服务、跨境电商等现代流通企业，提高进出口辐射能力。承接加工贸易梯度转移，建设豫北地区性国际加工流通中心，提升对外开放主平台功能。加快两区套改整合，促进一体化规划建设，加大环平原湖生产服务、高端商住配套区开发力度，适时建设高铁站东部商务中心，完善高水平商贸旅游、医疗养老、文化教育、休闲消费功能。加快导入产业人口、居住人口、转移人口，营造品质生活中心氛围，夯实未来城市中心根基。

——合理精准扩大有效投资。坚持扩大内需战略，立足有效需求，以高质量供给引领和创造新需求，促进供需两端共同受益。发挥政府投资杠杆撬动作用，充分激发民间投资活力，形成市场主导、供需动态平衡的投资内生增长机制。在工业立区、环境美区、服务强区等领域精准发力，提升供给对需求的适配性，巩固

壮大高质量发展根基。增强纺织服装主导产业供应链稳定可控能力，厚植智能制造优势，促进企业设备更新和技术改造，扩大先进、新兴产业投资，推动产业向智能、绿色转型，提升产业长期竞争力。加快完善环平原湖商务商住楼宇、商业街区、公园绿地建设，提高宜居宜业宜游品质。着力扩大园区公共交通水电气暖等基础设施网络覆盖面，打通“断点”和“最后一公里”。前瞻布局 5G、大数据中心、工业互联网、智慧物流、人工智能、数字治理领域新基础设施。创造枢纽经济、科创服务、品质时尚新优势，改善生态文旅、居民生活等服务业供给质量，形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平均衡。加快提升优质教育、高水平医疗保障能力，加快补齐市政设施、应急保障、民生服务领域短板。“十四五”期间，固定资产投资年均增速达到 15%，累计总投资 690 亿元，其中工业投资完成 340 亿元，房地产投资完成 200 亿元，基础设施更新、城市更新、社会事业等投资累计完成 150 亿元。

——全面促进消费扩容提质。全面促进消费，提升传统消费，培育新型消费，发展服务消费，适度增加公共消费。扩大重点商品消费，扩充信息产品等智能消费，促进住房消费健康发展。促进消费向绿色、健康、智能转变，扩大节假日消费，改善休闲消费环境和品质。发展夜间经济，推动夜间经济与地摊经济融合。建设消费街区和购物休闲街区，规划建设街道综合性服务网点和



社区邻里中心。完善家政、养老、托育服务，打造家政服务示范企业品牌。健全流通体系，发展无接触交易服务，促进线上线下消费融合。改善消费环境，强化消费者权益保护，畅通消费者维权通道。提高居民消费能力，健全工资合理增长机制，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。鼓励创业经营、租赁服务，拓宽经营性、财产性收入渠道。扩大人力资本投入，强化以增加知识价值为导向的收入分配政策，提高技能人才和专业技术人员工资水平。扩大低收入家庭技能培训和就业帮扶规模，促进更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。健全农民分享集体产权收益机制，提高务工收入，促进农民持续增收。

## 第二节 实行更高水平对外开放

——深度融入“一带一路”。全面建成保税物流中心（B型），申建河南省自贸试验区联创发展区，壮大口岸经济规模，建成海关“两仓”，推进海关特殊监管区域申建。依托“陆上丝绸之路”“海上丝绸之路”联动发展优势，着力常态化多式联运，创造条件申建综合保税区。巩固中欧班列（新乡号）成果，扩大日韩、美洲陆海贸易新通道对外影响力，全面融入“一带一路”节点网络。完善中欧班列（新乡号）X9021次图定班列、“海上丝路”铁海联运班列常态化运营机制，积极拓展俄罗斯、东南亚陆海贸易新通道，推进塔铺站提升扩容，加快形成“大十字”国际陆港

格局。提升集装箱场站作业能力，同时满足多方向、公铁海联运需求，增强换装能力。加快推进国家加工贸易梯度转移重点承接地建设，承接国内外产业转移，培育加工制造基地，拉动工贸经济，发展内陆口岸型临港经济。

——建设贸易双循环重要节点。参照国家自由贸易实验区政策，探索建设河南自由贸易区豫北陆港，深化贸易促进平台、国际国内营销服务网络建设，以贸易双循环拉动经济双循环。在对外贸易、转口贸易、外商投资等方面争取政策便利和优惠安排，加快促进贯通东西、连接南北、陆海联动的转口机制安排。用好“国家外贸转型升级基地(纺织)”“国家级绿色园区”两块牌子，提升对外贸易质量。畅通“网上丝绸之路”，加快发展跨境电商、市场采购贸易新模式，激活跨境电商产业园。引进培育大型外贸和物流企业，拓宽货源渠道，丰富一般商品贸易，促进双向、多向贸易，加快形成高层次贸易经济。依托全球绿色纤维及下游产品生产创新基地，打造绿色纤维、高端长丝、特种面料和织物、品牌服装出口基地。优化两个市场布局 and 商品结构，增加优质产品进口，提升出口产品质量，扩大经开区在双循环格局中的特色和优势。加强与周边地域服务合作，建设豫北流通中心，拓展贸易辐射空间。“十四五”末，年度进出口总额翻一番，达到40-60亿元。

——加大外资引进力度。优化外商投资导向，着力引进先进

技术和重要设备，着力引进强链补链项目。推动跨国公司在经开区设立地区总部和研发、采购销售、物流结算等功能性机构，在外商投资项目前期准备等环节给予帮助支持。争取中央预算内投资和中央财政专项转移支付资金，促进转移支付资金和地方资金在经开区整合使用，积极申报新基建、物流交通设施、承接产业转移、海关监管服务、物联网、工业互联网、企业升级服务平台、优化投资环境等项目，为外向型经济发展提供基础支撑。加快欧洲农业物理（新乡）研究院等对外合作平台建设。“十四五”期间，累计使用外资 10 亿美元。

### 第三节 拓展开放合作空间

——加强国际合作。大力推进陆路经济和海洋经济协同共振，实现优势互补、陆海统筹，扩大与欧洲、中亚、日韩、东南亚经济往来。谋划建设国际合作园区，搭建中国-新加坡（新乡）产业园合作平台，实施优惠政策，形成政策洼地，构建国际合作产业园合作框架。构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式，稳步拓展规则、管理、标准等制度型开放，加快制度创新，积极复制制度创新成果，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

——加强国内开发区（园区）合作。积极参与中国-新加坡（重庆）“国际陆海贸易新通道”建设，加强与新疆国际陆港、

郑州、重庆、青岛、日照等开发区合作，助推国际合作。加强与柯桥、吴中经开区合作，密切人员往来，共谋共建共享产业转移项目，推动绿印基地等基地项目投产达产。以优质项目推动产业园整体建设，以国内合作促进国际合作，推动绿色纺织、现代物流、智能制造、光电信息、教育培训、人力资源服务领域国内国际合作，促进与昆山经开区电子信息、循环经济领域项目合作。

——加强周边地区合作。发挥在郑洛新自主创新示范区、郑州都市圈建设、郑新融合中的创新优势、产业优势、制度优势，推动功能互补、错位发展，优先推动交通基础设施一体对接。借势郑州航空港综合试验区，融入更广泛开放网络和跨境电商生态圈，对接融入鲲鹏产业生态、智能传感器和集成电路产业，补电子信息产业短板。争取上级指导和政策支持，强化与周边县区合作，拓展经开区发展空间。

#### 第四节 提高招商引资质量

——优化招商方向。突出高新、高效项目招商，招引新产业、新模式、新经济项目，着力高税收、高附加值项目引进，力争“十四五”末，工业用地亩均税收达到15万元/亩以上。突出外资、外贸项目招商，按照国家级经开区定位目标和新乡市对外开放要求，顺应“双循环”趋势，进一步招引外资外贸企业，提升经开区对外开放水平，紧盯俐马集团新乡生产基地、山特维克矿山装

备基地项目落户。突出补链、补短项目招商，进一步围绕主导产业拉长、做粗产业链，突破制约产业补链的关键环节，紧盯主导产业链中的高附加值环节，优化产业结构，提升第三产业占比。重点协调绿印基地、印染产业园、热处理中心等项目实施。推动招商模式由单一招商向引资、引技、引智并重转变。杜绝“散乱污”企业入园，杜绝高污染、高耗能项目。

——促进转移转化。结合经开主导产业和优势资源，承接产业转移，推动技术成果转化。促进绿色纤维下游产品开发转化，加大北斗卫星通信、半导体材料、5G通信、智能传感器和芯片、3D打印和智能制造、工业机器人等先进制造和贸易物流、跨境电商、加工贸易等服务项目招商。引进、培育行业应用软件和信息服务企业，推动工业互联网、数字经济、5G技术、光电信息、新材料等战略性新兴产业招商。促进河南省“556”产业及配套生产性服务业重大项目引进，积极融入省、市主导优势产业链。加强研发设计、科创服务、纺织服装装备项目招商。深化与高校、科研机构、领军企业合作层次，推动能解决需求痛点、有市场前景、有利于供给侧结构性改革的科技成果转移转化。加快中纺院中原分院、3D打印院士工作站、新东微电子研究院、欧洲农业物理研究院科技成果产业化。注重有自主研发能力的项目引进，将“企业研发经费投入占营业收入比重不低于5%和注册3年内申报高新技术企业”，作为入区签约、技术奖励的基础条件。争

取“十四五”期间引进培育 1-2 个新兴产业链。

——优化招商机制。围绕主导方向，梳理行业脉络，建立产业链、目标企业、技术路线、市场分布“四张图谱”，着力招大引强，聚焦国内外 500 强、大型国企民企和知名高校院所跟踪对接。实施“标准地”出让，提高混合产业用地占比。支持弹性出让、先租后让、长期租赁等灵活供地方式，降低企业成本。优化财政税收政策，根据投资、税收和创新贡献，给予奖励、补贴或贴息，重点支持引进总部经济、数字经济、高端制造、知名公司、外商投资、科创设计、创新孵化等引领性项目。对重大招商引资项目、上榜企业项目、省级以上科技创新平台项目，采取“一事一议”制度，在政策、土地、税收、人才等方面给予全方位支持。建立健全“保姆式”招商服务制度，落实主导产业项目落地全程代办制，加强与发改、国土、规划、建设等职能部门协调衔接，帮助企业快速投产达产。强化项目融资机制，推进银企交流对接。强化项目推进机制，提升项目履约率、开工率、投产率。落实引荐人奖励政策。“十四五”期间，完成工业项目招商 134 亿元，每年新落地工业项目完成投资 27 亿元以上。

——优化招商方式。坚持重大项目领导对接精准招商，提高招商成效。坚持产业招商专班制度，继续实行“一业一策”、沿链引进、集群承接，做大做强专业园区平台、孵化创新平台，提高主导产业聚集度，打造优势产业集群。利用节会招商，积极参

加“高博会”，谋划举办绿色纤维专业园推介会、江浙纺织服装专题推介会、“出彩华夏”新乡信息通信创新创业大赛等活动。坚持以商招商，发挥企业中介作用，支持引导亲情招商。选派优秀干部，实施驻地招商。创新“僵尸企业”等低效用地盘活利用机制，开展重组招商。探索“飞地招商”“反向飞地招商”“专业园整体招商”“综合保税中心申建招商”。

#### 专栏 5-1：开放合作平台建设

**建设国际合作产业园。**搭建中国（新乡）-新加坡产业园合作平台，实施优惠政策，形成政策洼地，构建国际合作产业园合作框架。

**产业合作园区。**依托中欧班列新乡号，与沿线边境经济合作区对接，建设中新、中乌（哈）、中德、中韩国际合作园区和新乡一塔城（博乐）产业园区，开展项目共建共享。

**外贸公共服务平台。**依托海关大厦、国际陆港大厦等打造外贸公共服务平台。

**新乡-吴中、昆山、柯桥产业园。**承接江浙沪产业转移项目。

**创建国家科技创新基地。**加强与东华大学、中原工学院、中纺院中原分院、中科院宁波材料所等大院大所对接，承接科技成果转化，依托创新谷，创建国家科技创新基地。

## 第六章 全面深化改革，增强发展活力

深化重点领域和关键环节改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。深化开发区体制机制改革，激发市场主体活力，健全优化营商环境长效机制，提升治理效能。

### 第一节 深化体制机制改革

——加快开发区套合套改。依托新乡国家经济技术开发区，稳步推进与新乡产业集聚区套合，形成“两块牌子、一套人马”，实施统一领导、统一规划、统一政策、统一开发、统一管理、统一财政、统一考核“七个统一”，推动人员整合、机构整合、职能整合、功能整合。推进城市基础设施、公共服务设施一体化布局，一体推进规划报批、征地拆迁、投资建设、招商引资、项目服务、安全环保等相关工作。争取新乡市赋予市级管理权限，以扩容、赋权释放改革红利，盘活存量、扩大增量，建成全省高质量发展示范区、先进制造业引领区和改革开放先导区。探索实行与行政区合并的管理体制，探索与红旗区套改。

——深化体制机制改革。充分发挥经开区作为全省开发区体制机制改革试点作用，先行先试，创造经验，释放体制机制改革活力。深化“全员聘用制、薪酬激励制、绩效考核制”为核心的



人事体制机制“三制”改革成果，释放改革活力，提高干事创业效能。对标先进开发区，建立经济社会高质量发展工作体系，梳理完善体制机制改革配套举措，形成改革合力。扩充经开区内社会和公共服务功能，与红旗区对接，扩充经开区教育医疗卫生、科研创新支持、就业社会保障、危机和应急干预等事业编制资源。优化调整内设机构、职能、人员等，推进机构设置和职能配置协同高效，增强治理能力。

## 第二节 激发市场主体活力

——深化国有资本投资、运营公司改革。健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有投资、运营公司改革，打造功能清晰、管理规范、充满活力的国有资本投资和运营主体。推动集团公司和其他平台公司从开发建设主体向运营主体转变，引入社会资本、国外资本进行资产重组、股权优化。率先在有条件的子公司开展试点，可通过发行债券、设立基金、股权投资、上市融资等方式，提高投资运营专业园区能力，推动集团公司整体上市。推进聘任制、绩效考核制改革，灵活实行兼职兼薪、年薪制、协议工资制等分配方式。支持市场化运营公司承担开发建设、投资运营、招商引资、专业化服务。强化以招商成果、服务成效、项目进度和项目实效为参照，制定完善考核、激励、奖励办法。依据投资规模、产值税收等可量化指标，实施分期激励，坚持按办

法兑现。

——促进民营企业高质量发展。完善促进民营企业、中小微企业发展的政策体系，增加面向民营企业和小微企业的融资增信和直接融资支持等金融服务供给，创新发展普惠金融，支持个体工商户发展。落实“登顶太行”企业上市行动计划，支持企业通过上市挂牌拓宽融资渠道。实施新时代民营企业企业家培训计划，激发弘扬企业家精神，引导企业家聚精会神办实业。构建亲清政商关系，建立规范化、常态化政企沟通机制和企业服务制度，完善企业全生命周期服务模式和服务链条，提供更直接更有效的政策帮扶。

——推进要素配置市场化改革。推广“标准地”出让，增加混合产业用地供给。建立用地收储制度，创新存量土地和低效用地盘活利用机制，通过并购、租赁、整合等方式，盘活闲置土地、厂房资源。建设标准厂房，支持提高容积率、建设“垂直工厂”、老厂房加层改造等。对企业分类管理，依法实施差别化要素使用价格政策，淘汰落后产能，倒逼转型升级，提高土地产出效益。全程严控土地监管，推行失信惩罚新型管理模式。实施“以亩产论英雄”改革，落实“百园增效”行动，扎实推进“腾笼换鸟”。大力开展招商引金，支持企业多元化融资，加大金融人才引进，稳步提升金融业本地存贷比、中长期贷款比，推行规上企业主办银行机制。辅导、培育上市企业和新三板企业，提高直接融资比

重。推动数据资源共享和开发利用，培育数据要素市场。

——加强社会信用建设。以政务诚信引领全社会诚信建设，加大政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信和个人诚信的建设力度。推广以信用为基础的新型监管，完善信用承诺制度，根据信用等级实行分级分类监管。加强诚信文化建设，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，提高全社会诚信意识和信用水平。

### 第三节 提升政府治理效能

——持续优化政府职能。深化“放管服”改革，建设职责明确、依法行政的政府治理体系，提升政府治理效能。全面实行政府权责清单制度和涉企经营许可事项清单管理。推进权责清单标准化规范化建设，明确监管部门、事项、措施、流程等，健全权责清单动态管理机制，加强权责清单执行情况监督问责。深化政务公开，推进政务服务标准化、规范化、便利化。加强和规范事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，提高决策科学化、民主化、法治化水平。

——深化财税体制改革。优化财政支出结构，加强中期财政规划管理，增强重大任务保障。落实税收征管制度改革，强化综合治税措施，统筹推进非税收入改革。培植涵养税源，扩增财政收入，积极争取政策性资金和政府债券。完善公开透明的预算制度，探索实施零基预算管理，加快构建全方位、全过程、全覆盖

的预算绩效管理体系，提高财政资金使用效益，盘活存量财政资金。狠抓财政资金使用监管，严肃财经纪律。规范政府债务管理，分类纳入预算管理，严格落实限额控制，防范化解政府隐性债务风险。

——健全优化营商环境长效机制。贯彻落实国家、省优化营商环境条例，全面优化市场环境、政务环境、法治环境，加快营造市场化、法治化、国际化营商环境。保护市场主体经营自主权，加强产权保护，加强知识产权创造、运用和保护。完善要素交易规则和服务体系，依法保障各类市场主体平等使用支持发展政策和各类要素、服务资源。全面落实市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。推进政务服务标准化，提升办事流程规范化、便利化和明白度，加强数据共享、电子证照、签章、档案线上互认，全面推行“一窗通办”，打造政务服务“经开实践”。建立涉及市场主体案件线索通报、移送、快速办理工作协调机制，及时解决市场主体矛盾纠纷案件和相关问题，引导和帮助市场主体依法维权。做好营商环境评价，以评促建，委托第三方评价。

——打造最优营商环境。坚持全方位优化审批流程，持续提升“一网通办”实效，深入实施“最多跑一次”改革，提高“一次不用跑”事项比例。加快与省、市数字政务平台对接，实现上下级、区域内政务数据交换共享、网上并联审批、一站式服务目标。全面推广容缺办理、多评合一、区域统一评估、全程代办、

承诺制、先建后验等模式。争取上级支持，推动“审批不出区”改革。继续压缩工程建设项目审批周期，简化审批程序，规范审批行为，打造项目审批“高速公路”。各类行政审批时限比法定时限再压缩三分之一以上，可以即时办理的要即时办理，打造全市最高效率区域。扩大“放管服”改革和优化营商环境政策宣传力度，提高内外企业及群众知晓率，打造经开区营商服务“新名片”。

## 第七章 坚持绿色发展，建设低碳园区

践行“两山”理念，坚持“环境美区”，推进生态保护系统化、环境治理精细化、资源利用高效化，促进经济社会发展全面绿色转型。

### 第一节 打造循环发展示范

按照“立足现实、布局优化、产业成链、企业集群、物质循环”的规划思路，加快推进园区循环化改造。统筹规划园区空间布局，调整企业和产品结构，提高产业关联度，补齐和延伸产业链，提升园区资源产出率。引导企业间废弃物交换利用、能量梯级利用、废水循环化利用，扶持企业采用新工艺、新装备进行清洁生产，实现资源高效利用和低碳发展。加强企业间能源资源设施共建共享，吸引用热偏好企业就地配套，推进华电渠东、新中益一经开区2条热力管网项目，谋划从新中益电厂铺设50公里管网引入电厂余热，供经开区工业企业集中供热使用。推进喷涂、印染、电镀等设施集中布局和共享。提高再生水回用率，力争再生水（中水）回用率达到20%。

### 第二节 持续加强污染防治

坚持源头严控、过程严管、末端严治，持续开展污染防治行

动。推进精准、科学、依法、系统治污，不断改善环境质量，打赢“蓝天、碧水、净土”保卫战。

大气污染防治。切实打好减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿组合拳，加强 PM<sub>2.5</sub> 和 O<sub>3</sub> 协同控制，深入开展 VOCs 综合治理。巩固大气污染防治成果，主要污染因子 PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub> 持续下降，空气优良天数持续提升，基本消除重污染天气。加大重点区域巡查督查力度，加强重点涉气企业管控，做好挥发性有机物等低空面源污染防治工作。健全“六控”常态化治理机制，推动环境污染由治标到治本转变。

水污染治理。全面落实“河长制”“湖长制”，做好河湖“清四乱”专项清理整治、水污染防治、河湖生态修复工作，着力打造优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化。加快治污设施配套建设，加快污水处理厂二期除磷技改和三期建设进度，降低污染物排放浓度。加强水质监测，抓好排污总量控制。加大生态引水力度，改善河流断面水质。

工业固废治理和生活垃圾处理。减少危险废物非法转移与倾倒，落实“谁污染谁负责、谁产废谁治理”的产生者连带责任制。引导企业在原料采购、生产过程、工艺设计和废物代谢等环节实现固体废物减量，推进工业固体废物资源化利用，提高固体废物综合利用率。推进城乡生活垃圾分类、收集与处理，加强非正规垃圾堆放点排查整治，加强危险废物和医疗废物收集、运输、处

理。

土壤污染防治。推进土壤基础调查和监测网络建设，加强土壤污染风险管控，稳步推进土壤修复。定期监测土壤及地下水环境，针对可能造成土壤污染的风险，积极采取防渗防腐措施，有效防止土壤污染。开展重点行业企业用地调查，按照土壤污染类别与污染程度，规范、有序开展再开发地块治理与修复。深入推动农业测土配方施肥和农作物病虫害统防统治与全程绿色防控，实施农用地土壤环境质量分类管理。

### 第三节 推进全域生态保护

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，深入实施国土绿化和生态修复工程，提升生态系统质量和稳定性。

实施国土绿化工程。构建路、水、园、田绿化系统，拓展城乡绿化空间。高标准打造绿化廊道，重点加强京港澳高速、荷宝高速、铁路两侧、新长北线、河湖干渠等补植补造。完善公园绿地系统，提升厂区绿化、乡村绿化水平，促进农田林网、林果苗圃花卉基地建设。到2025年，实现城市园林化、廊道林荫化、庭院花园化，巩固国家园林城市建设成果。

实施生态修复工程。以自然修复为主，人工修复为辅，结合河湖清淤、岸边硬化、植被修复等措施，建设人工湿地，加强水生生态修复。加强水资源调度，保障大沙河生态流量，积极打造生



态水系。提高引黄调蓄工程过流能力，加大蓄水，提升防汛排涝抗灾能力。坚决杜绝城乡黑臭水体，确保污水集中收集处理，防止污水直排，实现水清、岸绿、河畅、景美。支持推进土壤调查和监测网络建设，加强土壤污染风险管控，加强农业面污染源监测，实施测土配方，推进土壤修复。

#### 第四节 提升绿色发展水平

促进绿色生产。开展重大产业布局环境影响评价，综合运用环保、能耗、质量、安全等政策，依法淘汰落后产能、化解过剩产能，坚决遏制高污染、高排放项目，杜绝“散乱污”企业入园。推动煤炭等化石能源清洁高效利用，推进高耗能行业绿色化改造。壮大节能环保、清洁生产、清洁能源产业，提高天然气、生物质、光伏能源占比，压减燃煤消耗量。探索地热综合利用，研究开发地热综合利用技术，编制整体地热规划，布局地热供暖点，开展清洁取暖。支持河南恒达光伏发电有限公司 10MW 光伏发电项目、河南普创新能源科技有限公司新能源项目建设。实施新乡化纤燃煤锅炉改造和恶臭源改造项目，降低燃煤废气污染物排放量，有效减少化纤恶臭对区域环境的影响。落实国家节水行动，强化工业节水减排和城市节水降损，鼓励再生水利用，实施雨水、中水资源化项目。加强土地节约集约利用，开展低效用地整治提升行动，鼓励采取租赁、回购、重组等方式，全面盘活存

量低效用地。

倡导绿色生活。推进生活垃圾减量分类，健全分类投放、收集、运输和处理体系。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。倡导慢行优先、公交优先，鼓励公共交通、步行和自行车等绿色出行方式。倡导文明用餐、节俭消费，制止餐饮浪费行为。加强对企业和居民采购绿色产品的引导，支持促进绿色消费，扩大政府绿色采购规模。推广节能电器、高效照明、节水器具等绿色产品。持续推进公共机构、家庭、学校、社区创建绿色示范单位。

## 第八章 普惠共享，持续增进民生福祉

全面落实以人民为中心的共享发展理念，把不断满足人民群众对美好生活的向往，作为工作的出发点和落脚点，狠抓就业增收重点，坚持在发展中保障和改善民生，使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### 第一节 大力推动更高质量就业

坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，健全完善公共就业服务体系，全面提升就业质量。做好农村转移劳动力、拆迁村民、退役军人、残疾人等重点人群的就业工作。大力推进“互联网+就业创业”信息系统推广应用，组织开展公共就业专项服务活动，搭建公共就业服务平台。实施全民技能振兴工程，推进职业技能提升行动。强化创业带动就业，充分发挥各类经济主体对就业的带动作用。借助启迪双创孵化产业园等项目，为初创企业提供全生命周期的科技和金融服务链条，助推企业快速成长，不断扩大创业就业范围。

### 第二节 加快完善教育服务水平

积极发展学前教育。通过“名校+带动”模式，将经开区实验幼儿园与新乡市育才幼儿园合作办学，借助新乡市育才幼儿园

科学的管理模式和先进的教学理念，实现优质资源共享，持续提升我区学前教育水平；将张兴庄幼儿园、英才幼儿园转为公办幼儿园，支持小店镇闫屯社区幼儿园建设，加快推进民办幼儿园全部达到普惠标准，同时将城镇小区配套幼儿园建设作为扩大普惠性学前教育资源的重要途径，提高普惠性幼儿园数量和公办幼儿园学位数量。

推进义务教育资源优质均衡发展。着力引进 1-2 个名校分校，通过合作办学，增加优质教育供给，同时充分发挥新乡市实验小学分校的引领辐射作用，扩充经开区优质教育资源。全面建成河南师范大学附属中学平原湖分校并投入使用，谋划建设创新谷小学，支持新乡市天立学校建设。争取中央专项预算资金用于教学硬件设施的提升，支持对现有学校进行升级改造，增加图书馆、校园网等公共基础设施。加大对原延津划转学校及条件较差小学经费投入，实现基本办学条件标准化达标。加强工作协调，合理增加农村教师编制，争取小店镇补充更新教师队伍。针对公办义务学校教师和校长，支持“区管校聘”探索推行，统筹安排区内义务教育学校校长、教师交流轮岗，促进全区教育资源均衡发展。至 2025 年，全区中小学全部达到国家优质均衡教育标准。

加快提升高中及职业技术教育资源供给。与知名教育单位合作办学，开设知名高中经开校区或分部。与新乡职业技术学院加强合作，搭建“线上线下”融合的学生实习和职业技能培训平台，

坚持产教融合、校企合作，增强企业和职校之间的互动交流。加快推进新乡职业技术学院二期工程、新乡卫生护理学院新校区项目建设，谋划建设纺织学院。倡导全民学习和终身学习，建设学习型社会。

#### 专栏 8-1：教育类重点项目

**张兴庄幼儿园、英才幼儿园提升改造。**实施民营转公办学校工程，并对现有设施进行改造，总投资约需 380 万元。

**经开区实验幼儿园提升项目。**对实验幼儿园办公设备、清风系统、网络监控、玩教具配备、教学仪器、厨具等进行完善，总投资约需 500 万元。

**河南师范大学附属中学平原湖分校。**办学规模为九级 36 个班，其中，小学部 18 班，每班 45 人，共 810 人，中学部 18 班，每班 50 人，共 900 人；项目运营后学生规模将达 1710 人，教职工 110 人。项目建设用地面积 38303.18 m<sup>2</sup>（合 57.45 亩），总建筑面积 22000 m<sup>2</sup>。

**创新谷小学。**占地面积 54 亩，总建筑面积 29000 平方米，包括教学楼、办公楼，运动场等，总投资约 9000 万。主要为创新谷内人才子弟提供教育服务。

**新乡经开区天立学校。**总投资 6 亿元，占地 200 亩，建设一贯制（小、初、高）学段的优质民办学校，招生规模 4800 人，设置约 108 个教学班，每班 45 人，教职工约 450 人。

**区内中小学均衡改造。**八所学校基建改造：新建教学楼、功能楼、办公楼维修、标准化操场建设等需 1872.57 万元。教学仪器、功能室器材配套需 827.48 万元。校园文化建设 96.96 万元。

**新乡职业技术学院二期项目。**占地 383.5 亩，规划建设内容包括图文信息中心、体育馆、综合实验楼、综合教学楼、基础实验楼、基础教学楼、学生宿舍、食堂、实训楼、学术交流中心等。

**新乡学院新乡卫生护理学院新校区。**总建筑面积 10.84 万平方米。拟分二期进行建设，一期工程建设内容为教学楼、宿舍楼和食堂三部分，建筑面积 5.45 万平方米，估算投资 2 亿元。

**纺织学院。**依托中原工学院、新乡市职业技术学院建设纺织学院，投资约 1 亿元。

### 第三节 逐步提升健康服务水平

加快推进医疗设施建设，织牢织密公共卫生防护网。加快新乡医学院第一附属医院经开区院区项目建设，加大村级卫生所投入力度，完善基层医疗基础设施建设。依托大东区和新乡市优质医疗资源，积极构建紧密型医疗共同体，充分利用医疗资源发挥

协同效应，全面开展线上线下诊疗活动，补足经开区医疗资源短板。落实基本药物制度，实行零差价销售，有效减轻群众就医负担。落实好基本公共卫生服务工作，同时积极向群众宣传卫生健康知识，提高自我健康防护意识。加强卫生人才队伍建设，提升基层医疗卫生人员的服务水平。

**专栏 8-2：卫生医疗类重点项目**

**新乡医学院第一附属医院经开区院区。**总用地面积 103123.3 m<sup>2</sup>（约 154.83 亩）；总建筑面积 350170.0 m<sup>2</sup>，项目分两期建设，其中一期总建筑面积 187725.7 m<sup>2</sup>，计划建设 4 栋楼；二期总建筑面积 159564.7 m<sup>2</sup>，计划建设 4 栋楼。总投资计划约 21 亿元。

**村卫生室建设。**总投资 400 万元，涉及第五疃、樊李社区（2 所）、张兴庄、北张兴庄、小杨庄、位堤、夏庄、冯堤，共计 9 所，每个卫生室面积约 180 平方米，并配备卫生设施、设备等物品。

#### 第四节 积极推进文化体育工作

加强公共文化产品和服务供给，推动文化惠民项目与群众文化需求有效对接。做好政府向社会力量购买公共文化服务工作，逐步构建多元化的公共文化服务供给体系。进一步推动经开区文化设施建设，完善街道及村级文化活动中心、文化广场建设，推进先进文化进社区、进广场、进家庭活动。抓好新时代文明实践中心、融媒体中心、学习强国平台建设，加强宣传教育，推进精神文明创建，提升居民文化素养。弘扬艰苦奋斗、勤俭节约传统美德，营造浪费可耻、节约为荣良好氛围。积极开展各类主题活动，增强人民群众文化获得感。

以党建文化为着力点，挖掘本地区老村历史文化，与区内、村内现有民俗文化相结合，形成具有地域特色的文化名片。申请

箜篌成为市级非物质文化遗产保护项目，推进箜篌文化创意产业园建设，打造省级文化品牌。谋划建设以箜篌为主的管弦乐器博物馆、演艺厅等展示、演艺中心。结合文化馆、博物馆、展览馆布置主题文化公园。加强文化遗存遗迹保护，促进大沙河流域黄河文化载体建设和生态保护，保护传承非物质文化遗产，打造太行堤文化保护、传承、发展的“经开样板”。

大力普及和推广体育运动，完善体育事业职能配置。建成经开区综合展馆，建设社会化足球场，谋划建设“两场三馆”（体育场、室外体育活动广场、体育馆、游泳馆和全民健身综合馆）。继续开展广场舞比赛等群众性活动。依托中科阳光运动城，举办各类体育赛事，开展全民健身活动。

**专栏 8-3：文体类重点项目**

**群众综合文化服务中心。**建设纬七路街道办事处综合文化服务中心，房屋面积约 200 m<sup>2</sup>-300 m<sup>2</sup>，并装修及采购器材，估算投资 40 万元左右。建设村级综合文化服务中心 17 个，估算投资 340 万元。

**文化广场。**建设第五疃村、邢庄村、张河村、夏庄村文化广场。

**戏台背景墙绘画装饰项目。**获小庄、夏庄、姚庄、张河、第五疃等 5 个村的戏台背景墙绘画装饰，总面积约 270 m<sup>2</sup>，总投资约 5.94 万元。

**箜篌文化国家交流中心项目。**在平原湖畔选址，建设箜篌博物馆、演艺交流中心、箜篌学院等，打造“世界箜篌文化产业之都”，总投资约 5 亿元。

**樊李社区体育器材配置。**樊李社区配置体育器材。

**社会化足球场地建设。**建设社会化足球场 3 块，其中 11 人制 1 块、5 人制 2 块，总投资合计 150 万元。

### 第五节 不断完善社会保障体系

完善全覆盖多层次社会保障体系。持续扩大人员参保覆盖面，关注困难群体动态情况并纳入社会保险范围。构建激励约束

有效、保障水平适度的城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，促进城乡居民基本养老保险制度健康发展。完善缴费激励约束机制，稳步推进机关事业单位养老保险制度改革。全面实现“先保后征”原则，推进被征地农民养老保险政策落实。积极配合市有关部门落实医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险等工作。健全服务网络，提高管理水平，改善群众办事体验。

完善社保基金可持续运行机制。全面落实基金筹资相关政策，加强基金预算管理和风险预警。推进社保基金预算管理与公共财政预算有机衔接，推动实现财政对社会保障投入的规范化和制度化。坚持精算平衡，建立健全稳定可持续的社会保险筹资机制，分清政府、单位、个人责任。完善社会保险基金监管制度，强化基金征缴、支付、管理和投资运营的监督检查。加大社会保险领域违法犯罪行为打击力度，完善社会保险欺诈查处和移送制度，健全社会保险监督行政执法与刑事司法衔接机制。

## 第六节 做好社会救助关爱工作

深入推进社会救助工作。落实社会救助政策，切实兜牢民生底线。开展实施精准救助，把符合条件的困难群众纳入最低生活保障和特困供养保障范围。充分利用大数据平台，加强基层救助服务中心建设，整合社会救助资源集中办公，实施“一站式”服务受理方式。建立困难家庭民政追溯服务制度，定期进行入户排



查。加大临时救助工作力度，畅通“绿色通道”，充分发挥“救急难、托底线”作用。发挥“一门受理、协同办理”机制作用，使突遇不测、因病因灾陷入生存困境的困难群众在政策范围内，得到多方向、全覆盖的及时有效救助。将支出型贫困家庭纳入救助范围，提高救助水平。

完善残疾人服务保障体系。全面落实残疾人各项社会福利政策，积极开展残疾人各项救助活动。扩大无障碍建设覆盖面，提高无障碍设施覆盖率。全面实施残疾儿童康复救助、孤残儿童和流浪乞讨残疾人救助服务，加大严重精神障碍患者救治帮扶力度。

重视关爱农村留守人员。建立联络人和定期探访制度，加强对困难家庭的高龄、失能留守老年人的关爱。建立健全农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作联席会议制度，加强困境儿童和农村留守儿童关爱保障工作。开展农村留守妇女就业创业技能培训，丰富留守妇女精神文化生活，加大法律知识普及和法律援助，为适龄留守妇女免费进行“两癌”筛查。

继续完善住房保障体系。完善公租房分配与管理机制。继续做好低收入住房困难家庭及各类特殊困难家庭的住房保障工作。实行公开配租与专项配租相结合，加大对新就业无房职工和外来高学历人才保障力度，着力解决阶段性住房困难，对环卫、公交等公共服务行业员工以及重点发展产业青年科研人员、青年医

生、教师等专业技术人员提供精准保障。保障农村居民住房安全。继续推进樊李棚户区和张兴庄、大杨庄社区、彩虹社区等城中村改造（建设）项目，完善公共设施配套服务。“十四五”期间，建成保障性租赁住房 100 万平方米。

<b>专栏 8-4：保障性住房重点项目</b>
<b>教师周转宿舍及保障性住房建设。</b> 目前在岗教师 222 人，需建设教师周转宿舍 111 套，每套 40 平，保障性住房约 100 套，每套 120 平，总投资约 1990 万元。
<b>创新创业专家公寓。</b> 为入驻创新谷项目的人才、专家提供住房保障，建筑面积约 38 万平方米。建设居住区、教育医疗区、文化娱乐区、体育锻炼区、园林绿化区等。

## 第九章 统筹发展和安全，高水平建设平安经开

坚持总体国家安全观，落实国家安全战略，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿全区经济社会发展各领域和全过程，着力防范和化解各种风险，全面提升发展安全保障水平。

### 第一节 坚决捍卫政治安全

始终把维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆活动。严格落实意识形态工作责任制，加强各类阵地建设和管理，全面加强网络安全保障体系和能力建设，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，依法打击危害网络意识形态安全行为。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

### 第二节 全面加强经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，依法打击各类经济违法犯罪活动。实施产业竞争力调查和评价，增强产业链供应链韧性。健全金融监管和风险处置协调机制，规范金融市场秩序，加大非法集资防范处置力度，守住不发生区域性系统性金融风险的底线。完善企业信用机制，全面推行行业黑名单管理制度

度。加强政府债务风险监控，严格落实责任，保证政府性债务控制在合理区间。维护水利、电力、供水、燃气、交通、通信、网络等重要基础设施安全，维护新型领域安全，健全预防、预警、处置、问责制度机制。

### 第三节 确保人民生命安全

全面落实国家安全生产责任制，加强安全生产监管执法，突出重点行业和领域安全防控，抓好危化品、道路交通、建筑施工、消防、燃气等领域安全隐患排查治理，防范和遏制重特大安全事故发生。加大食品药品监管和查处力度，突出粮油、鲜肉、禽蛋类、儿童食品等重点产品的监督抽检力度，严把市场准入关，广泛宣传食品药品法律法规和安全知识，提高广大人民群众防范意识和能力。

### 第四节 维护社会和谐稳定

加强城乡社区治理和服务体系建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。践行新时代“枫桥经验”，持续深化“一村（居）一法律顾问”长效机制建设，全面构建“一村（格）一警”新模式，推进警务力量下沉基层。开展矛盾纠纷大排查大化解专项活动，做好矛盾纠纷的预防和化解工作。继续推行落实重大信访案件领导分包制度，严格

落实“三到位一处理”。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，提升社会治安立体化、智能化防控水平，构建现代警务模式。统筹提升综治中心功能，推进“雪亮工程”全覆盖。持续整治黄赌毒，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，加强对重点地区、重点部位、重点场所的安全防范和社会面整体防控，保持社会和谐稳定。

### 第五节 全面提升应急管理能力

建立统一、协调、高效的应急管理体系，做好应急规划和物资储备，有效应对自然灾害、事故灾害、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件。加大应急管理经费投入，加强领域专业人才引进，建立“一专多能、一队多用”的应急救援专业队伍。结合产业布局优势，全力争取建设国家级应急产业园区。完善公共卫生应急管理体系建设，提升重大疫情防控救治应急保障能力。健全生态风险防控体系，提升突发生态环境事件应对能力，保障生态环境安全。提升自然灾害防御工程标准，提高防灾减灾抗灾救灾能力。强化宣传教育，普及应急知识。健全应急预案，强化应急演练。

## 第十章 强化保障，促进规划落地实施

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动规划实施和现代化经开区建设的强大合力。

### 第一节 坚持和加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯穿规划实施全过程各方面。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，强化党的创新理论武装，增强“四个意识”，做到“两个维护”。加强党的基层组织建设，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。坚持严的主基调，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，强化对公权力运行的制约和监督，把不敢腐不能腐不想腐方针方略落实到正风肃纪反腐各方面，营造风清气正的良好政治生态。

### 第二节 加强社会主义民主法治建设

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新社会阶层人士的沟

通联络机制。健全民族宗教工作体制机制。发挥工会等各类群团组织作用，健全基层群众自治制度。深入落实全面依法治国方略，加强宪法教育，完善监督实施制度，落实司法责任制，确保司法公正高效权威。深入开展法治宣传教育，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

### 第三节 完善规划实施机制

建立“十四五”统一规划体系，强化发展规划统领作用，发挥国土空间规划基础作用和专项规划支撑作用。规范规划编制程序，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。健全政策协调和工作协同机制，强化各类政策支撑保障作用，加强年度计划与发展规划衔接。完善规划实施管理体制机制，坚持以项目引进和建设为总抓手，紧紧围绕“千亿园区”目标，突出将重大工程和重大项目建设作为规划实施的工作载体和重要支撑，有效推进规划的分类实施、责任落实和监督评估。完善监测评估制度，强化对规划实施情况的跟踪分析和监测，及时组织对规划实施情况进行中期评估，完善规划考评体系，将规划的约束性指标纳入部门综合评价和绩效考核体系，分解实施，确保“十四五”时期各项目标任务落到实处。

### 第四节 形成全社会合力

激发全区人民参与规划实施、建设活力经开的主人翁意识，充分发挥企业主体、人大代表、政协委员、新闻媒体的积极性、

主动性和创造性，尊重首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全区人民群策群力、共建共享的生动局面，与时俱进、改革创新、万众一心、艰苦奋斗，实现经开区“十四五”高质量发展新目标，开启经开区全面建设社会主义现代化新征程。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标意义重大，任务艰巨，前景广阔。全区各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，锐意进取、奋发有为，全面建设社会主义现代化经开区，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，谱写新时代中原更加出彩的经开绚丽篇章而努力奋斗！