

# 新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器 项目绩效评价报告

主管部门：新乡经济技术开发区管理委员会  
住房和城乡建设局

委托单位：新乡经济技术开发区管理委员会  
财政局

评价机构：河南中科云链管理咨询有限公司

报告日期：2023年5月26日

# 新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目

## 资金绩效评价总览表

一、项目预算资金安排和使用情况		
项目名称：新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目		
项目资产登记管理单位：新乡经济技术开发区管理委员会住房和城乡建设局		
2022 年度预算资金安排		
其中：	当年发行专项债券 9,000.00 万元	上年结转债券资金 0.00 万元
当年实际支出：	9,000.00 万元（预算执行率 100% ）	
二、项目绩效目标		
（一）绩效目标		
通过新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目的建设，可以进一步完善全孵化链条，提高信息通信专业园区的科技企业加速器建设水平，为园区内的创新型中小企业提供深层次企业成长服务。		
（二）主要指标		
1.产出指标		
（1）涉及房屋栋数 43 栋		
（2）项目建设总建筑面积 10.6 万 m²		
（3）工程竣工验收合格率大于等于 95%		
（4）工程竣工配套基础设施正常使用率大于等于 95%		
（5）项目按计划开工建设		
（6）项目按计划按期完工		
（7）项目资金按计划支出		
2.效益指标		
（1）实现年度收支平衡和总体平衡		
（2）提升基础设施建设		
（3）促进经开区节能减排		
（4）提高居民平均生活水平		
（5）扬尘达到污染分级分类防控标准		
（6）气体排放符合大气污染物综合排放标准（GB16297-1996）		
（7）施工噪音符合《建筑施工场界环境噪声排放标准》标准		
（8）环境影响符合《建设项目环境影响登记表备案管理办法》		
（9）污水排放符合污水综合排放标准（GB8978-1996）		
（10）项目可持续性运营时间≥50 年		
3.满意度指标		
（1）服务对象满意度大于等于 95%		
三、实施成效		
截止 2022 年 12 月 31 日，新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目的工程总进度完成 95%，系疫情原因导致工程进度缓慢。但总体来看，项目的整体完成符合国家产业发展政策和规划要求，符合新乡经开区信息通信行业布局 and 结构调整政策。项目的建设对促进新乡经开区信息通信产业结构、技术结构、组织结构、产品结构的调整优化有着积极的推动作用，做强信息通信业，实现新乡市信息通信		

业集聚、拉动新乡市经济增长。			
<b>四、主要问题及有关建议</b>			
(一) 主要问题 1.项目初步设计不合理 2.项目管理及监督有待进一步加强 3.绩效业务水平及管理有待进一步重视 (二) 有关建议 1.加强项目全过程管理，规范变更程序 2.深化项目管理，提升管理水平 3.重视绩效管理，提高资金使用效益			
<b>五、评分得分和等级</b>			
一级指标	分值	得分	得分率
决策	16	15.80	98.75%
管理	24	21.50	89.58%
产出	30	27.80	92.67%
效益	30	23.80	79.33%
合计	100	88.90	88.90%
绩效评价得分： 88.90		评价结果等级：良	

## 摘 要

为贯彻落实《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）、《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）等文件精神，加快建立健全地方政府专项债券项目资金绩效管理机制，强化支出责任，提高债券资金使用绩效，根据《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法》，按照《河南省财政厅关于开展2022年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2023〕16号）文件的要求，河南中科云链管理咨询有限公司受新乡国家经济技术开发区财政局（以下简称“经开区财政局”）委托，对“新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目”开展绩效评价，形成此报告。

新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目，计划总建筑面积约10万平方米，由标准厂房、综合办公楼和企业独栋等功能区组成。项目建成后可直接解决6000人的就业问题，对缓解城镇就业压力、促进农村劳动力人口的转移，将起到积极的作用；项目建设将产生集聚效应和辐射带动效应，通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地的增值、创造就业机会等，有效拉动新乡市经开区经济

的增长。

截至 2022 年 12 月，专项债券资金到位 9,000.00 万元，专项债券资金到位率 100%，已支付 9,000.00 万元，到位资金支付率 100%。受疫情影响的原因，截至 2022 年 12 月底，项目工程进度为 95%。

评价组根据对项目资料的归集、梳理、分析及实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目绩效评分。根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）的规定，该项目评价得分 88.9 分，绩效等级为“良”。

总体来看，新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目立项依据充分，立项程序规范，专项债券手续完备，项目文本科学；项目建设基本规范，政府采购合规；专项资金方面严格按照财务规定和制度使用管理，充分发挥专项资金的引导作用，强化专项资金配套落实，积极引入社会资本参与。项目建成后，可以进一步完善全孵化链条，提高信息通信专业园区科技企业的加速器建设水平，为园区内的创新型中小企业提供深层次企业成长服务，推进经开区的经济效益，产生良好的社会效益、生态效益。

但通过评价组调研分析的结果，还存在项目初步设计不合理、项目管理不规范、绩效管理不完善、监督履职不到位等情况，结果应用和效益有待进一步提高。

针对以上问题，评价组提出以下改进建议：1.加强项目全过程管理，规范变更程序；2.深化项目管理，提升管理水平；3.重视绩效管理，提高资金使用效益。

# 目 录

摘 要 .....	I
一、基本情况 .....	1
(一) 项目立项的背景及目的、项目主要内容 .....	1
(二) 资金投入和使用情况、项目实施情况 .....	4
(三) 项目组织管理 .....	9
(四) 项目绩效目标 .....	16
二、绩效评价结论 .....	17
(一) 整体评价结论 .....	18
(二) 得分与绩效等级 .....	19
三、主要成效及经验 .....	19
(一) 项目实施成效 .....	19
(二) 相关经验 .....	20
四、存在问题和原因分析 .....	20
(一) 项目初步设计不合理 .....	20
(二) 项目管理及监督有待进一步加强 .....	20
(三) 绩效管理有待进一步重视 .....	21
五、改进建议 .....	22
(一) 加强项目全过程管理, 规范变更程序 .....	22
(二) 深化项目管理, 提升管理水平 .....	22
(三) 重视绩效管理, 提高资金使用效益 .....	22
六、其他需要说明的问题 .....	23
附件 1: 绩效评价工作开展情况 .....	24

(一) 评价目的、对象和范围 .....	24
(二) 评价依据 .....	25
(三) 评价指标体系及评价标准 .....	27
(四) 评价原则 .....	28
(五) 评价方法 .....	28
(六) 评价实施过程 .....	28
<b>附件 2: 绩效评价指标分析 .....</b>	<b>30</b>
(一) 决策指标分析 .....	30
(二) 管理指标分析 .....	34
(三) 产出指标分析 .....	39
(四) 效益指标分析 .....	42
<b>附件 3: 综合评分表 .....</b>	<b>45</b>
<b>附件 4: 评价问题清单与改进建议 .....</b>	<b>64</b>



# 新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器 项目绩效评价报告

## 一、基本情况

### （一）项目立项的背景及目的、项目主要内容

#### 1.立项背景

一个地区的孵化器建设与发展水平，基本反映了这个地区地方的经济发展水平和创新创业活跃程度。目前，新乡市共有科技企业孵化器 10 家，数量不足，导致新乡市创新创业氛围不够浓厚，专业化孵化服务机构服务能力不强，金融政策支持不到位，创业企业在融资方面存在较大的障碍。在培育高新技术企业，服务地方经济发展的作用还没有发挥出来。

项目建设将产生集聚效应和辐射带动效应，通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地的增值、创造就业机会等，有效拉动新乡市经开区经济的增长。同时，在园区内降低门槛，放宽限制，完善政策强化服务，激发各类主体投资建厂的积极性，加速膨胀经济总量，可以带动为信息通信产业服务的金融、信息、技术、人才、管理、培训、外贸等第三产业的迅速发展，这些与制造产业密切相关的第三产业的兴起，又大大提高了信息通信制造产业的综合竞争力。不仅会使吸引来的企业由于本地产业分工而永续经营，还会有很多新企业在本地繁衍和成长，从而带动土地升值，推动城镇化快速发展，实现产业发展——就

业支撑——城市建设的良性循环，拉动全市经济快速增长。

## 2.立项目的

### （1）项目实施的必要性

项目建成后可直接解决就业 6,000.00 人，对缓解城镇就业压力、促进农村劳动力人口的转移，将起到积极的作用。项目建设通过企业及员工集聚在工业区附近形成固定的消费需求及场所，从而带动附近餐饮、房屋租赁、贸易、物流等服务业的发展，形成专属服务区，统筹城乡发展，促进当地人民生活水平的提高。项目的建设对企业而言减少了土地、建设等投入，减少了物业管理资金、精力投入，获得新的发展空间，为走新型工业化道路和管理创新提供良好的示范基地。本项目通过将信息通信企业集聚到该园区，可以对企业生产进行集中管理，对污染物集中处理，有利于改善生态环境，防治工业污染，保护和改善区域环境质量，具有显著的生态环境效益，也是实现经济建设和环境保护的协调发展，走可持续发展之路的有效途径。有利于把生态环境建设与经济发展结合起来，把长远与眼前利益、全局和局部利益结合起来，促进生态效益、经济效益和社会效益的协调统一。

（2）项目实施的公益性：项目建设将产生集聚效应和辐射带动效应，通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地的增值、创造就业机会等，有效拉动新乡市经开区经

济的增长。同时，可以带动为信息通信产业服务的金融、信息、技术、人才、管理、培训、外贸等第三产业的迅速发展，这些与制造产业密切相关的第三产业的兴起，又大大提高了信息通信制造产业的综合竞争力。项目建设不仅会使吸引来的企业由于本地产业分工而永续经营，还会有很多新企业在本地繁衍和成长，从而带动土地升值，推动城镇化快速发展，实现产业发展——就业支撑——城市建设的良性循环，拉动全市经济快速增长。因此具有公益性。

项目建成后可以进一步完善全孵化链条，提高信息通信专业园区的科技企业加速器建设水平，为园区内的创新型中小企业提供深层次企业成长服务。

### **3.项目主要内容**

根据湖北天弈工程咨询有限公司 2019 年 10 月出具的《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目可行性研究报告》和新乡经济技术开发区管理委员会经济发展局核发的《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目可行性研究报告的批复》（新经开经文〔2018〕25 号），本项目的建设内容与规模为：

本项目总占地面积 66,713.49 平方米，合 100.07 亩，总建筑面积 106,257.91 平方米，包括厂房 64,977.92 平方米，办公用房 1,100.44 平方米，仓库 31,087.80 平方米，地下车库 9,091.75 平方米。项目地块容积率为 1.46，建筑

密度为 56.63%。项目建成后，可以进一步完善孵化链条，提高信息通信专业园区的科技企业加速器建设水平，为园区内的创新型中小企业提供深层次企业成长服务。具体建设路段及规模详见下表 1-1。

**表 1-1 建设规模及内容表**

序号	项目名称	单位	数据	备注
1	建设用地面积	m <sup>2</sup>	66713.49	合 100.07 亩
2	总建筑面积	m <sup>2</sup>	106257.91	
2.1	地上建筑面积	m <sup>2</sup>	97166.16	
2.1.1	厂房	m <sup>2</sup>	64977.92	45 栋，层高 4~8 层
2.1.2	办公用房	m <sup>2</sup>	1100.44	1 栋，2 层
2.1.3	仓库	m <sup>2</sup>	31087.80	位于厂房底部
2.2	地下车库	m <sup>2</sup>	9091.75	
3	建构筑物占地面积	m <sup>2</sup>	37779.85	
4	绿地面积	m <sup>2</sup>	7371.84	
5	建筑密度	%	56.39%	
6	容积率	—	1.46	
7	绿地率	%	11.05%	
8	机动车停车位	辆	504.00	
9	地下非机动车停车位	辆	350	

其中功能区分分为生产、仓储区与办公区：本项目生产、仓储区建设生产用房 45 栋，其中厂房建筑面积 64,977.92 m<sup>2</sup>，仓库 31,087.80 m<sup>2</sup>，主要为信息通信专业设备制造、信息通信技术应用服务，以及第五代移动通信 (5G) 和物联网等特色鲜明的信息通信类高科技企业提供研发、生产、加工和仓储场所；总体规划建设办公用房 1100.44 m<sup>2</sup>，主要为入驻企业提供办公、会议服务用房。

## **(二) 资金投入和使用情况、项目实施情况**

## 1.资金投入和使用情况

### （1）预算资金及来源情况

根据经开区住建局提供的《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目实施方案》，项目单位拟就新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目总投资 32,210.27 万元，已完成投资 8,000.00 万元，项目剩余投资 24,210.27 万元，拟财政预算安排 5,210.27 万元，本项目申请使用专项债券资金（十五年期）19,000.00 万元。期限为十五年，年利率为 4.50%，按半年支付利息，到期还本并支付最后一次利息。经询问项目相关人员及查看专项债资金相关资料，确定项目 2022 年的专项债券资金为 9,000.00 万元。资金全部用于新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目。

根据经开区住建局《关于新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目可行性研究报告的函》，该项目预计总投资 32,210.27 万元，所需资金来源：（1）政府专项债券资金 19,000.00 万元，期限 15 年；（2）财政预算资金 5,210.27 万元。

根据《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目实施方案》，项目总投资 32,210.27 万元，其中工程建设费用 27,350.1 万元，工程建设其它费用 2,582.85 万元，基本预备费 1,197.32 万元，建设期利息 1,080.00 万元。具体资金投入情况见下表 1-2:

表 1-2 规划期项目资金情况简表

单位：万元

项目名称	总投资额	已完成投资	剩余投资	本项目申请债券规模	申请财政预算资金	2022 年政府专项债券资金
新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目	32,210.27	8,000.00	24,210.27	19,000.00	5,210.27	9,000.00

## （2）资金使用情况

新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目预算资金 32,210.27 万元，其中 2022 年专项债券资金 9,000.00 万元，截止 2022 年 12 月 31 日，根据项目单位提供的国库集中支付凭证，建设工程项目已完成资金支付 9,000.00 万元，专项债券支出进度 100%。项目合同总金额为 261,015,615.12 元（含工程造价咨询费），合同支付率 70.03%。项目全过程资金明细见表 1-3。

表 1-3 项目全过程资金明细

单位：元

序号	项目内容	合同金额（含变更合同）	已支付金额
1	一期施工	53,351,236.25	42,175,000.00
2	二期一标段	58,050,584.24	39,200,000.00
3	二期二标段	64,195,961.61	38,800,000.00
4	二期 45、46#楼电梯采购	1,016,400.00	249,720.00
5	二期 45、47#楼电梯安装	232,200.00	——
6	一期土方开挖及外运	633,028.00	300,000.00
7	二期土方开挖及护坡	23,962,035.51	23,243,174.45
8	地源热泵系统及管网	17,692,413.14	4,626,426.40
9	室外给水，消防及供暖工程管道敷设及设备安装	11,623,124.41	9,298,499.52
10	4~15#楼增加砼楼梯工程	1,545,728.47	1,000,000.00
11	围墙、大门土建及安装工程等全部内容	8,871,472.36	7,540,751.51
12	二期景观绿化铺装工程	19,841,431.13	15,873,144.90
13	8 号楼样板精装修	——	478,800.00
	合计金额	261,015,615.12	182,785,516.78

## 2.项目实施情况

经现场评价，根据《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目可行性研究报告的批复》（新经开经文〔2018〕25号），批示了该项目的建设期为24个月，经公开招标后实施。根据新乡市政府采购信息网及项目单位提供的采购、招投标文件、施工合同等相关资料，该项目主要由河南申创建筑工程有限公司（一期一标段）、河南省凯达建筑有限公司（二期一标段）、科兴建工集团有限公司（二期二标段）等施工单位承办建设，由河南中尚工程咨询有限公司承担监理工作任务。该项目一期施工标段已于2020年12月31日完成竣工，二期工程一标段主楼封顶结构已于2021年5月18日完成验收，二期工程二标段主楼封顶结构已于2021年4月30日完成验收，截止2022年12月31日，该项目工程总体施工进度为95%。各子项目建设任务完成情况见表1-4。

表 1-4 各子项目计划建设内容和实际完成情况

序号	标段	子项目名称	计划建设内容	实际完成情况
1	一期施工	一标段施工	12 栋厂房（4#~15#楼）及地下车库工程	已完成
		室外给水，消防及地源热泵热力供暖工程管道敷设及设备安装	室外给水，消防及地源热泵热力供暖工程管道敷设及设备安装	已完成
		一期土方开挖及外运	土方工程量为 28774m <sup>3</sup>	已完成
		8 号楼样板精装修	801/803 室	已完成
		4~15#楼增加砼楼梯工程	增加混凝土楼梯	已完成



2	二期一标段施工	土方开挖及基坑护坡	土方开挖、运输、卸土	土方开挖、运输、卸土
		15 栋厂房及地下车库	外墙保温施工，外墙真石漆施工，窗户施工，门、水电安装	外墙保温施工完毕，外墙真石漆施工完成，窗户施工完成，门已到现场，水电安装 50%
3	二期二标段施工	16 栋厂房及地下车库	外墙保温施工，外墙真石漆施工，窗户施工，门、水电安装	外墙保温施工完毕，外墙真石漆施工完成，窗户施工完成，门已到现场，水电安装 50%
		45#、46#楼电梯采购及安装	计划 45#、46#楼电梯采购并安装完成	采购完成并安装完成 80%
4	景观绿化铺装围墙、大门土建及安装工程	景观绿化铺装围墙、大门土建及安装工程	景观绿化铺装围墙、大门	景观绿化铺装围墙、大门完成

### （三）项目组织管理

#### 1.相关方职责

本项目属于产业园区项目，是由新乡经济技术开发区管理委员会国土规划建设管理局负责实施建设，经开区国有独资企业新乡市新城开发建设有限责任公司负责运营的、具有一定收益性的产业园区类公益性项目。以下为项目具体相关方及其职责：

**经济技术开发区管理委员会自然资源和规划局：**组织开展土地储备及利用、闲置土地处置、耕地保护及报批审批、违法使用土地的调查处理工作、规划业务管理等工作。

**经济技术开发区管理委员会财政局：**组织开展财政综合业

务、预算编制、国库管理、支出核算、国有企业财务监督、国有资本产权管理、金融市场服务、企业上市服务、金融市场监管等工作。项目主管部门和单位未按既定方案落实专项债券还本付息资金的，财政部门可以采取扣减相关预算资金等措施偿债。

**新乡经济技术开发区管理委员会住房和城乡建设局：**组织开展市政交通水利建设、建筑及房地产市场管理、建筑工程监督、消防审查验收、房管业务管理和建设项目服务等工作。在依法依规、确保工程质量安全的前提下，加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用、形成实物工作量，推动在建基础设施项目早见成效。项目单位要将专项债券项目对应的政府性基金收入、专项收入及时足额缴入国库，保障专项债券本息偿付。

**新乡经济技术开发区管理委员会经济发展和统计局：**协调组织经济运行、组织开展发展规划及项目管理、协调推进项目建设、工信发展支持、科创体系建设、自创办工作、统计工作、两新组织企业党建、指导全区产业园区运营管理工作。

**运营单位（新乡市新城开发建设有限责任公司）：**负责项目投入运营期后期运营管理工作，将本项目运营收入归入专用账户，及时将项目运营产生的收益在债券还本付息前上缴财政，保障债券资金及时偿付。

**施工单位（河南申创建筑工程有限公司（一期）、河南省凯达建筑有限公司（二期）、科兴建工集团有限公司（二期）、河南新城装配建筑有限公司、河南川迈建筑工程有限公司、新乡市方正劳务服务有限公司、河南锦美建筑装饰有限公司、郑州嘉祥**

**机电设备有限公司）：**按照法律规定及合同签订义务组织完成工程施工，确保工程质量和安全，按时保质保量完成施工任务，不进行转包及违法分包，并在缺陷责任期及保修期内承担相应的工程维修责任。

**监理单位（河南中尚工程咨询有限公司）：**高效地配合委托人工作，为业主服务，协助业主落实重大事宜，解决工程实施过程中的重大问题；保证投入充足设备的承诺和措施；保证监理服务质量的承诺和措施；做好关于质保期、管养维护期服务等提出的承诺；帮助委托人做好各项协调工作，协助办理各种手续，减轻委托人工作负担，保证项目管理规范的承诺和措施。

**设计单位（中科瑞城设计有限公司（二期）、河南中科建筑规划设计有限公司（一期））：**负责制作施工设计文件、设计文件的技术交底、现场施工技术配合、参加工程质量验收。

**项目勘察单位（河南华兴地质工程有限公司）：**根据建设工程的要求，查明、分析、评价建设场地的地质地理环境特征和岩土工程条件，编制建设工程勘察文件的活动；对建设工程所需的技术、经济、资源、环境等条件进行综合分析、论证，编制建设工程设计文件的活动。

## **2.项目管理情况**

### **（1）项目组织**

为确保工程建设顺利进行，本项目由项目承办单位组织工程招投标，择优选择施工单位，并负责协调解决施工中遇到的各种困难和问题。

①进行社会招标，选用信誉好的监理咨询机构和施工单位。

②实行工程质量终身负责制。对项目建设工程质量负主要责任的领导、对参建单位的领导人和直接责任人，实行工程质量终身追究制度。

③实行工程监理制。项目建设过程中，聘请有资格的监理单位和人员，对项目建设进行监理，抓好工程进度，提高工程质量，以降低成本。

④严格按照基本建设程序办事，建设过程中，接受计划、审计等部门和社会舆论的监督，建成后按照有关规定进行严格的竣工验收。

⑤严格项目资金管理。对项目资金实行专账管理、专款专用。

(2) 建设进度计划安排

工程严格按照国家有关项目建设程序进行，建设期定为 24 个月。本项目应在可行性研究报告批准后实施，主要包括以下几个阶段：初步设计及施工图设计阶段、工程建设阶段、竣工验收阶段。为加快建设周期，各阶段工作应保质保量按时完成，各子项应合理组织，允许有一定交叉。详见项目实施进度计划表 1-5:

表 1-5 项目实施进度表

项目 \ 时间 ( 月 )	1	3	5	7	9	11	13	15	17	19	21	23	24
可行性研究报告编制及报批													
勘察与设计													

初步设计及施工图													
设计阶段													
工程建设阶段													

### (3) 项目资金保障措施

#### ①建立资金的预算管理机制

政府的债券资金管理必须实行全面预算管理。预算可以使得生产经营活动有序进行，保证生产建设中的资金收支纳入严格的预算管理程序之中。根据资金预算总目标，统一筹集、集中使用资金，调剂资金余缺，确定经济合理的现金余额，并将资金预算分解下达，年度内各项收支严格控制在年度财务预算范围内，超预算项目应经过相关报批程序，未履行审批程序追加的项目及费用财务部门不得办理资金支付。

#### ②建立健全资金审批管理制度

规范审批程序：为保障资金安全，政府财务部门收支必须依法执行内部控制和资金使用审批制度，严格按照规定的审批权限和程序执行，以减少某些不必要的开支，并揭示出与资金业务有关的其他业务在内部控制方面的薄弱环节。货币资金的收付都必须填制或取得合理合法的原始凭证，并经审批复核后方可作为编制记账凭证、登记账簿的依据。对不合法原始凭证、无效合同或协议、审批手续不完整的支付事项均不得办理资金支付。

#### ③完善执行决策程序，加强项目支出监督

政府领导及各单位负责人将资金计划列入议事日程，经常关注计划的执行情况和效果。政府财政、审计等部门对资金计划的实施情况进行监督检查。

#### （4）投资者保护措施

##### ①设置偿债保障金专户

偿债保障金专户和募集资金专户可以为同一账户，但均须独立于其他账户，分别用于兑息、兑付资金归集和募集资金接收、存储及划转，防止挪作他用。

##### ②建立信息披露制度

信息披露制度是投资者保护的重点制度。本项目信息披露包括发行时的信息披露以及债券存续期内的持续信息披露。按照规定披露本地区及使用债券资金相关地区的政府性基金预算收入、专项债务风险等财政经济信息，以及债券规模、利率、期限、具体使用项目、偿债计划等债券信息、项目融资来源、项目预期收益情况、收益和融资平衡方案、潜在风险评估等信息。

#### （5）风险控制措施

①影响项目施工进度或正常运营的风险控制措施：为了减小项目造成环境影响，项目在施工期间严格按照设计方案进行施工，严格依照环境保护及水土保持投资预算投入保护措施建设，做好各项防治，废弃原材料集中堆放，统一排至指定地点。对路面进行洒水处理粉尘，在白天进行施工作业，基本上对周边环境影响不大，不会产生噪声扰民现象。

②影响项目收益的风险控制措施：按照系统工程原理，借鉴工厂化管理和契约式管理等先进管理理念，建立起全方位、全流程的项目建设管理规章制度。加强工程建设全面质量管理，通过卓有成效的管理，努力降低建设投资和经营成本，增强产品竞争

力，减少租金价格波动。

③影响融资平衡结果的风险控制措施：一是项目在规划预算时充分考虑各种费用以保证资金的供应充足，加强投资管理，严格控制造价。二是项目的组织机构和法人切实做好项目的前期工作，加强同财政部门的沟通，获取各方面的支持，保证项目如期开工。项目的组织、设计及实施要符合国家政策及国家和地区的长远规划，本着“以人为本”的原则进行，顺应项目可持续性的宗旨。三是采用招标方式选择工程设计、施工承包商，在保证建设质量的同时，努力降低建设投资和设备采购成本。

## （6）运行机制保障

### ①项目建设监督机制

新乡经济技术开发区管理委员会国土规划建设管理局将整个项目建设要主动置于各级政府的监管之下，并自觉接受社会的监督。项目建设实行阳光工程，任何单位和个人都可以对项目建设中出现的不规范操作、偷工减料、以次充好、以假乱真、行贿受贿等现象进行举报，并对举报者实行保密、保护与奖励，对不规范操作及时纠正；对偷工减料、以次充好、以假乱真现象及时改正，对具有行贿受贿行为的相关责任人进行严肃处理，确保项目建设工程的高质量、高水平、高效率。

### ②项目建设责任追究机制

建立奖罚制度：对将工期提前完成的班组给予一定的经济奖励，对将工期拖延的施工班组进行处罚或更换施工班组，做到工期与经济效益挂钩。本项目建设是一项系统工程、惠民工程和阳

光工程，项目建设中不允许出现任何违纪行为，凡因工作失职、行贿受贿等原因导致工程质量和购买设备质量没有达到规定标准的直接责任人和项目负责人，进行必要的经济处罚，在评优评先等方面不予考虑，情节严重的要依法追究其法律责任。

### 3.利益相关方

本项目利益相关方详见表 1-6:

表 1-6 项目利益相关方

项目名称	利益相关方
新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目	土地出让人：新乡市国土资源局新乡工业园区分局
	债券管理单位：经济技术开发区管理委员会财政局
	项目实施单位：新乡经济技术开发区管理委员会住房和城乡建设管理局
	项目运营单位：新乡市新城开发建设有限责任公司
	项目设计单位：中科瑞城设计有限公司（二期）、河南中科建筑规划设计有限公司（一期）
	项目施工单位：河南申创建筑工程有限公司（一期）、河南省凯达建筑有限公司（二期）、科兴建工集团有限公司（二期），河南新城装配建筑有限公司、河南川迈建筑工程有限公司、新乡市方正劳务服务有限公司、河南锦美建筑装饰有限公司、郑州嘉祥机电设备有限公司
	项目监理单位：河南中尚工程咨询有限公司
	项目勘察单位：河南华兴地质工程有限公司
	项目收益方：入驻产业园区的企业、经开区居民

#### （四）项目绩效目标

通过新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目的建设，可以进一步完善全孵化链条，提高信息通信专业园区的科技企业加速器建设水平，为园区内的创新型中小企业提供深层次企



业成长服务。

被评价单位提供的专项债券项目绩效目标表如下 1-7:

**表 1-7 专项债券项目绩效目标表  
(2022 年度)**

项目名称		新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目							
专管部门		新乡经济技术开发区管理委员会住房和城市建设局			单位名称		新乡经济技术开发区管理委员会住房和城市建设局		
项 目 资 金 (万元)		实施期资金总额		24268.77		年度资金总额		10700	
		其中：财政拨款		5268.77		其中：财政拨款		0	
		其他资金		19000		其他资金		10700	
绩 效 目 标	实施期目标				年度目标				
	目标 1：项目总占地面积 66713.49 平方米，合 100.07 亩，总建筑面积 106257.91 平方米，包括厂房 64977.92 平方米，办公用房 64977.92 平方米，仓库 31087.80 平方米，地下车库 9091.75 平方米。				目标 1：完成 90%的工程量推进任务。地上建筑面积完工不低于 100000 m²。				
	一 级 指 标	二 级 指 标	三 级 指 标	指 标 值	二 级 指 标	三 级 指 标	指 标 值		
绩 效 指 标	产 出 指 标	数 量 指 标	指标 1：地上 建筑面积	97166.16 m²	数 量 指 标	指 标 1：地 上、地下建 筑面积	100000 m²		
			指标 2：地下 建筑面积	9091.75 m²					
		质 量 指 标	指标 1：工程 验收合格率	100%	质 量 指 标	指 标 1：工 程验收合格 率	100%		
		时 效 指 标	指标 1：债券 发行后年度 使用率	100%	时 效 指 标	指 标 1：债 券发行后年 度使用率	100%		
			指标 2：竣工 时间	2022 年 12 月		指 标 2：竣 工时间	100%		
		成 本 指 标	指标 1：总投 资	24268.77	成 本 指 标	指 标 1：年 度总投资	10700		
效 益 指 标	经 济 效 益 指 标	指标 1：项目 可持续收益 年限	15 年	经 济 效 益 指 标	指 标 1：项 目可持续收 益年限	15 年			

			指标 2：债券存续期内项目净收益	36683.96 万元		指标 2：债券存续期内项目净收益	36683.96 万元
		社 会 效 益 指 标	指标 1：带动就业岗位不低于	50	社 会 效 益 指 标	指标 1：带动就业岗位不低于	50
			指标 2：满足该区域群众需求	是		指标 2：满足该区域群众需求	是
		生 态 效 益 指 标	指标 1：大气污染防治治理	合格	生 态 效 益 指 标	指标 1：大气污染防治治理	合格
		可 持 续 影 响 指 标	指标 1：影响环境可持续发展	不存在	可 持 续 影 响 指 标	指标 1：影响环境可持续发展	不存在
			指标 2：项目持续发挥作用的期限	≥50 年		指标 2：项目持续发挥作用的期限	≥50 年
	满 意 度 指 标	服 务 对 象 满 意 度 指 标	指标 1：群众满意度	≥95%	服 务 对 象 满 意 度 指 标	指标 1：群众满意度	≥95%

## 二、绩效评价结论

### （一）整体评价结论

总体来看，新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目立项依据充分，立项程序规范，专项债券手续完备，项目文本科学；项目建设基本规范，政府采购合规；专项资金方面严格按照财务规定和制度使用管理，充分发挥专项资金的引导作用，强化专项资金配套落实，积极引入社会资本参与。项目建成后，可以进一步完善全孵化链条，提高信息通信专业园区的科技企业加速器建设水平，为园区内的创新型中小企业提供深层次企业成长服务，推进经开区的经济效益，产生良好的社会效益、生态效益。

但通过评价组调研分析的结果，还存在项目初步设计不合

理、项目管理不规范、绩效管理不完善、监督履职不到位等情况，结果应用和效益有待进一步提高。

## （二）得分与绩效等级

新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器指标体系的构建遵循《河南省财政厅关于开展 2022 年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2023〕16 号）提出的政府专项债券项目资金绩效评价指标体系框架，将关注重点集中于产出和效益。评价组根据对项目文档资料的梳理、归纳、分析，并结合实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目绩效评分。根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）的规定，该项目评价得分 88.90 分，绩效等级为“良”。详见表 2-1：

表 2-1 绩效评价得分情况

指标	权重分	指标得分	得分率
A 决策	16	15.80	98.75%
B 管理	24	21.50	89.58%
C 产出	30	27.80	92.67%
D 效益	30	23.80	79.33%
合计	100	88.90	88.90%

## 三、主要成效及经验

### （一）项目实施成效

截止 2022 年 12 月 31 日，新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目的工程总进度完成 95%，系疫情原因导致工程进

度缓慢。但总体来看，项目的整体完成符合国家产业发展政策和规划要求，符合新乡经开区信息通信行业布局和结构调整政策。项目的建设对促进新乡经开区信息通信产业结构、技术结构、组织结构、产品结构的调整优化有着积极的推动作用，做强信息通信业，实现新乡市信息通信业集聚、拉动新乡市经济增长。

## **（二）相关经验**

新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目的日常业务及建设项目严格按照《会计法》、《专项债券资金使用管理办法》及《政府投资条例》执行。一是严格依照专项债券发行信息披露相关规定依法公开、公示；二是严格按照专项债券资金管理办法使用专项债券资金；三是在确保工程质量安全和依法合规的前提下，加快专项债券资金支出进度，形成实物工作量；四是有效发挥了政府专项债券的引导作用，统筹资金、土地、人才等要素资源，一定程度上对经开区基础设施建设和政府公共服务能力提升等起到积极促进作用，助力经开区的经济事业快速发展。

## **四、存在问题和原因分析**

### **（一）项目初步设计不合理**

新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目在实际施工过程中，实施内容与初步设计均发生不同程度的变更，虽然有补充详细的变更合同，但一定程度上延缓了工程进度，增加成本。

原因分析：制定初步设计方案时未充分调研和征求多方意见。

### **（二）项目管理及监督有待进一步加强**

1.未按合同约定进行施工。在现场评价中，发现施工单位未按合同约定施工。如：施工材料不合格，监理日志记录：2022年8月23日，凯达地下车库集水坑出水管不符合设计要求，设计要求承压铸铁管 DN80，现场安装的是镀锌 DN80，要求暂停施工处理。

2.管理制度执行不到位。从项目单位提供的监理日志中发现，个别施工单位的外墙保温作业人员未佩戴安全带；施工单位施工日志记录不完整：二期一标段的施工日志 2022 年 5 月 29 日-6 月 4 日未记录，监理日志正常记录；2022 年 6 月 15 日监理日志显示，一期车库坡道挡水沟未加设角钢，监理工作不到位。

原因分析：在项目施工过程中，对项目管理制度的执行力度不够，缺乏对制度及监理工作的规范性管理。

### **（三）绩效业务水平及管理有待进一步重视**

经评价组审核被评价单位提供的绩效相关资料，发现以下问题：①预算编制不精确。根据被评价单位提供的项目实施方案，该项目 2022 年专项债券资金为 9,000.00 万元，目标申报表金额为 10,700.00 万元；②指标值设置可衡量性差。社会效益指标的三级指标“带动就业岗位不低于 50”。绩效目标填报要素应完整、齐全、规范，要在考虑可实现性的基础上，尽量从严、从高设定；③项目产出时间滞后，经评价组审阅项目相关资料及现场调研，截止 2022 年 12 月 31 日，该项目尚未完工。

原因分析：项目绩效业务水平及管理不规范；项目产出时间滞后系疫情原因。

## **五、改进建议**

### **（一）加强项目全过程管理，规范变更程序**

加强项目初步设计方案编制的科学性和合理性。在编制初步设计方案时充分调研全面掌握项目区生产条件、地下管道、水源等情况，充分征求多方意见和建议，规划方案要尽量与公众利益相一致。涉及规划变更的事项，规范变更程序，严格按照要求程序履行。

### **（二）深化项目管理，提升管理水平**

建议项目单位进一步完善项目制度，加强项目监督管理，定期召开项目进度汇报会议，及时了解项目实施过程中存在的问题，分析原因并及时解决，以保证项目按时按质完成。严格按照现有的《项目管理制度》做好项目资料的归档整理及日常巡查监督记录工作，确保已经实施项目资料齐全。建议项目主管部门制定制度规范监理单位履职，督促监理单位按照监理合同约定完成对工程的质量控制、施工进度控制、投资控制、合同管理、安全管理、信息管理等工作。

### **（三）重视绩效管理，提高资金使用效益**

建议被评审单位进一步建立健全过程预算绩效管理链条，将绩效理念和方法系统的深入专项债券项目的预算编制、事后续效评价和结果应用的闭环。此外，建议通过加强绩效管理组织领导、加强绩效管理监督问责、加强绩效管理工作考核等方式进一步推进和深化绩效管理工作。同时，建议被评审单位重视绩效管理工作，加强绩效理论学习，深刻理会绩效管理理念，做好绩效

目标申报、绩效运行监控和绩效自评及结果应用等工作，以提高政府专项债券资金的使用效益。

## **六、其他需要说明的问题**

无。

## **附件 1：绩效评价工作开展情况**

### **（一）评价目的、对象和范围**

#### **1.评价目的**

本次绩效评价依据《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）、《河南省财政厅关于开展 2022 年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2023〕16号）等文件要求，结合地方政府专项债券资金的特点，基于结果导向，运用科学方法、规范流程、相对统一的指标及标准，对“新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目”项目进行客观、公正的综合评判，综合衡量专项债券资金及财政预算资金使用绩效，为政府实现财政资源的合理配置，规范预算分配，优化财政支出结构，提高债券资金使用的经济性、效益性和效率性提供决策参考。

#### **2.评价对象和范围**

##### **（1）评价对象**

本次绩效评价对象为新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目。

##### **（2）评价资金范围**

本次绩效评价资金范围是：2022 年度政府专项债券资金 9,000.00 万元。

##### **（3）评价时间范围**

本次绩效评价涉及时间段为 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12



月 31 日。

## （二）评价依据

### 1.绩效管理方面

- （1）《中华人民共和国预算法》；
- （2）《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
- （3）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- （4）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；
- （5）《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）；
- （6）《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；
- （7）《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（豫财效〔2020〕10号）；
- （8）《河南省财政厅关于开展 2022 年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2023〕16号）；
- （9）《关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办发〔2020〕10号）；
- （10）《国家经济技术开发区财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号）；
- （11）国家经济技术开发区财政局关于印发《新乡市财政绩

效评价指南》（新财效〔2022〕4号）。

## 2.业务管理方面

（1）《国家国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；

（2）《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目可行性研究报告的批复》（新经开经文〔2018〕25号）；

（3）《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目可行性研究报告》；

（4）《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（豫立信专审字(2019)第 ZX-026 号）；

（5）《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目建设工程规划许可证》（建字第工 410700201900025）；

（6）《新乡市电子信息产业转型升级行动计划(2018-2020年)》；

（7）《产业结构调整指导目录（2011年）（2016年修正）》；

（8）《信息通信行业发展规划（2016-2020年）》（工信部规[2016]424号）；

（9）《新乡市城市总体规划（2011-2020）》；

（10）《信息通信行业发展规划物联网分册（2016-2020年）》；

（11）《河南省财政厅关于下达 2022 年河南省政府一般债

券（四期）和专项债券（二十一至三十期）资金的通知》（豫财债〔2022〕31号）；

（12）《工业项目建设用地控制指标》（国土资发〔2008〕24号）。

### **3.其他类**

专项债券项目绩效目标申报表、三评一案、备案证明、规划许可证、各个环节管理制度、招投标文件、预售证、验收报告、环境影响登记表等。

### **（三）评价指标体系及评价标准**

本次绩效评价指标设计以“新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目”的年初绩效目标表为基础，依据国家、河南省以及新乡市对项目的要求和规定，在分析政策文件材料的基础上，结合预算和资金使用、管理机制、职责内涵等因素，参照《河南省财政厅关于开展2022年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2023〕16号），从资金设立目的出发，按照“决策—管理—产出—效益”的逻辑路径分层设定绩效评价指标体系。

根据《河南省财政厅关于开展2022年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2023〕16号）的相关要求，结合项目特点，评价工作组围绕项目决策、管理、产出和效益四个维度分解制定项目绩效评价指标体系（具体指标体系详见附件1）。本次综合绩效评价总分为100分，其中项目决策分值16分，项目管理分值24分，项目产出分值30分，项目效

益分值 30 分。

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级可根据不同评价内容设定。总分一般设置为 100 分，等级一般划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

#### **（四）评价原则**

本次绩效评价坚持科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明的评价原则，全面系统分析专项债券资金立项决策、过程管理、成果产出和实施效益，综合考察专项债券资金实施绩效。

#### **（五）评价方法**

本次绩效评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，综合运用成本效益分析法、调查分析法、专家咨询与论证等方法，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。此外，对相关实施内容进行现场核查，包括对相关资料的查阅、座谈走访、实地勘察等方式，以对相关资料、数据进行核实，对相关实施过程中涉及的流程进行规范性检验。

#### **（六）评价实施过程**

按照经开区财政局规定的时间要求，为按时完成评价工作任务，评价组及时组建项目团队，按照时间节点要求提交项目绩效评价成果。本次绩效评价实施过程共包括前期准备、方案制定、现场调研、成果出具 4 个阶段，工作期间为 2023 年 4 月 14 日至 2023 年 5 月 31 日，各阶段工作内容及时间安排如下：

**附表 1-1 评价实施过程**

实施阶段	时间安排	实施内容
前期准备阶段	2023年4月14日	成立绩效评价组：根据被评价项目组建绩效评价小组，明确项目负责人。
	2023年4月17日-4月18日	评价前培训：评价组成员内部开展业务培训，收集、整理与绩效评价相关的政策文件、管理办法、行业规范等资料，对项目进行必要的研究和分析等。
	2023年4月19日	对接财政局：评价组与财政局相关人员沟通，明确本次绩效评价重点与关注要点。
		对接项目实施单位：评价组对接项目实施单位负责人。
	2023年4月20日-4月23日	初步收集项目资料：评价组在了解评价工作要求、相关评价政策文件的基础上，依据被评价项目，初步收集项目资料。
	2023年4月24日-4月25日	开展前期调研：主要通过网络等手段收集项目相关政策背景资料，初步拟定评价指标。
方案制定阶段	2023年5月8日-5月17日	编制绩效评价工作方案：评价组对项目单位提供的项目资料进行梳理分析，确定绩效评价范围、评价思路、评价重点、指标体系、指标权重、绩效评价流程、绩效评价的开展方式等，编制绩效评价工作方案，设置绩效评价指标体系。
	2023年5月18日-5月19日	评价工作方案征求意见：评价组在完成评价工作方案初稿后，征求项目实施单位、资金业务科室意见，并依据意见对工作方案、指标体系等进行适当修改、完善。
现场调研阶段	2023年5月22日	补充资料收集：依据制定好的评价方案及项目实施进展情况，对项目实施后期资料进行补充收集。

实施阶段	时间安排	实施内容
		现场调研与访谈：主要包含听取介绍、实地调研、资料核查、分析评价、访谈等。
		问卷调查：按照评价工作方案，针对项目指标，开展问卷调查，对回收的问卷进行整理分析，得出调查结论。
成果出具阶段	2023年5月23日-5月24日	出具评价报告初稿：在现场调研的基础上，评价组依据规定的报告文本格式及内容撰写评价报告，出具评价报告初稿。
	2023年5月25日-5月26日	评价报告初稿征求意见：评价组向财政局、项目实施单位报送评价报告初稿，征求相关方意见。
	2023年5月31日前	报送正式评价报告：评价组在征求相关方意见后，对评价报告初稿进行完善，向财政局报送正式评价报告。

## 附件 2：绩效评价指标分析

### （一）决策指标分析

决策指标权重分为 16 分，从项目立项、专项债券申请情况、绩效管理情况等 3 个方面进行考察，得 15.80 分，得分率 98.75%，三级指标得分情况见附表 2-1：

附表 2-1 决策指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
<b>A1 项目立项</b>	<b>4</b>	<b>4.00</b>	<b>100.00%</b>
A1.1 立项依据充分性	2	2.00	100.00%
A1.2 立项程序规范性	2	2.00	100.00%
<b>A2 专项债券申请情况</b>	<b>7</b>	<b>6.80</b>	<b>97.14%</b>

指标	权重	得分	得分率
A2.1 支持领域合规性	2	2.00	100.00%
A2.2 手续办理完备性	3	3.00	100.00%
A2.3 配套资金到位率	1	1.00	100.00%
A2.4 项目文本科学性	1	0.80	80.00%
<b>A3 绩效管理情况</b>	<b>5</b>	<b>5.00</b>	<b>100.00%</b>
A3.1 事前绩效评估规范性	2	2.00	100.00%
A3.2 绩效目标设定规范性	1	1.00	100.00%
A3.3 绩效目标合理性	1	1.00	100.00%
A3.4 绩效指标明确性	1	1.00	100.00%
<b>合计</b>	<b>16</b>	<b>15.80</b>	<b>98.75%</b>

**A1.1 立项依据充分性：**通过审查被评审单位提供的《河南省企业投资项目备案证明》、《新乡经济技术开发区土地资产规划委员会文件》（新经土规委〔2018〕4号）、《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目建设工程规划许可证》（建字第工410700201900025）等政策性文件及相关资料，该项目的实施符合国家相关法律法规、国民经济发展规划等相关政策，符合行业发展规划的政策要求，且与项目实施单位职责密切相关；该项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，并未与相关部门同类项目或部门内部相关项目交叉重复。综上，项目立项依据充分，本项指标得2分。

**A1.2 立项程序规范性：**通过审查被评审单位提供的资料，该项目立项程序申请规范且经过主管部门审核同意；根据《新乡经

济技术开发区信息通信专业园加速器项目可行性研究报告的批复》(新经开经文〔2018〕25号)文件，该项目已经经开区经济发展局审核批复；项目的审核程序、审批文件及材料符合相关要求；项目单位有效提供了事前绩效评估报告，并经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估。综上，项目立项程序规范，本项指标得2分。

**A2.1 支持领域合规性：**根据项目单位提供的资料，湖北天弈工程咨询有限公司编制的《项目可行性研究报告》，该项目立项符合财政部文件规定的专项债券支持领域和方向；根据被评审单位提供的《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（豫立信专审字（2019）第ZX-026号）资料，项目属于一定收益的公益性项目，且收益和融资自求平衡。综上，项目专项债券支持领域合规，本项指标得2分。

**A2.2 手续办理完备性：**经核查项目单位资料：①项目前期勘察、设计符合政府采购、招标投标的相关规定和程序；②项目已经完成前期勘察、初步设计工作；③项目施工前已按照政府采购的相关规定进行了工程和监理的公开招标；④2015年12月30日，新乡市城乡规划局已颁发《建设用地规划许可证》，编号：地字第工410700201500010号；⑤2019年02月19日，根据《建设项目环境影响登记表》，该项目环境影响登记表已经完成环评备案，备案号：20194107000300000010；⑥新乡市自然资源和规划局于2019年9月4日已颁发《建设工程规划许可证》，该



项目建设工程符合城乡规划要求且已办理完成相关用地手续，编号：建字第工 410700201900025 号；经新乡经开区管委会自然资源和建设管理局审查，该建筑工程符合施工条件，已颁发《建筑工程施工许可证》。综上，该项目手续办理完备，本项指标得 3 分。

**A2.3 配套资金到位率：**经询问经开区住建局项目负责人，该项目 2022 年计划配套专项债券资金 9,000.00 万元，实际到位配套专项债券资金 9,000.00 万元，配套资金到位率为 100%。综上，本项指标得 1 分。

**A2.4 项目文本科学性：**经核查项目单位资料：①项目实施方案中明确项目资金来源；新乡市财政局（新财预[2022]80 号）文件《新乡市财政局关于下达 2022 年河南省政府专项债券（二十一至三十期）资金的通知》中明确表明，该项目的债券于 2022 年 4 月发行，发行金额为 9,000.00 万元，发行期限为 15 年，债券规模及期限安排，专项债券的申请额度与实际需求相匹配，发行时间、期限、风险机制等合规、科学；②根据《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器收益与融资自求平衡专项评价报告》中对项目收入和成本的预测合理，偿债计划及项目预期收益的符合专项债券规模；由于该项目目前未实现收益，所以无法考核第③和④项，扣 0.2 分；⑤根据北京诺德事务所出具的《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目专项债券之法律意见书》，结论性意见清晰明确。综上，该项目文本科学，本项指标得 0.8 分。

**A3.1 事前绩效评估规范性：**经开区住建局提供的《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目事前绩效评估报告》，有效开展了事前绩效评估工作；事前绩效评估报告规范、合理，评估结论清晰明确。综上，本项指标得 2 分。

**A3.2 绩效目标设定规范性：**依据被评价单位提供的项目绩效相关资料：①项目设定绩效目标；②绩效目标随项目资料报送。综上，本项指标得 1 分。

**A3.3 绩效目标合理性：**依据被评价单位提供的项目绩效相关资料：①项目绩效目标切实可行；②项目绩效目标反映了项目计划的实施成效；③项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；④项目预期产出和效果符合正常的业绩水平。综上，本项指标得 1 分。

**A3.4 绩效指标明确性：**依据被评价单位提供的项目绩效相关资料：①项目单位将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应。综上，本项指标得 1 分。

## **（二）管理指标分析**

管理指标权重分为 24 分，从资金管理、项目管理、资产管理、其他管理等 4 个方面进行考察，得 21.50 分，得分率 89.58%，三级指标得分情况见附表 2-2：

**附表 2-2 管理指标得分情况**

指标	权重	得分	得分率
B1 资金管理	9	9.00	100.00%

指标	权重	得分	得分率
B1.1 专项债券预算管理规范性	2	2.00	100.00%
B1.2 资金使用规范性	3	3.00	100.00%
B1.3 资金支出进度	2	2.00	100.00%
B1.4 资本金管理与奖补资金规范性	1	1.00	100.00%
B1.5 专项债券本息偿还计划执行情况	1	1.00	100.00%
<b>B2 项目管理</b>	<b>12</b>	<b>10.00</b>	<b>83.33%</b>
B2.1 项目制度建设规范性	3	3.00	100.00%
B2.2 制度执行有效性	2	1.00	50.00%
B2.3 政府采购合规性	3	3.00	100.00%
B2.4 合同执行有效性	2	1.00	50.00%
B2.5 运营管理规范性	2	2.00	100.00%
<b>B3 资产管理</b>	<b>1</b>	<b>0.50</b>	<b>50.00%</b>
B3.1 项目竣工后资产备案核产权登记情况	1	0.50	50.00%
<b>B4 其他管理</b>	<b>2</b>	<b>2.00</b>	<b>100.00%</b>
B4.1 专项债券项目信息管理规范性	2	2.00	100.00%
<b>合计</b>	<b>24</b>	<b>21.50</b>	<b>89.58%</b>

**B1.1 专项债券预算管理规范性：**经评价组核查项目单位财务资料，该项目专项债券收支情况全部纳入预算管理，且按照规定列入“2021年河南省城乡发展专项债券（十二期）——2021年河

南省政府专项债券（三十六期）”科目，并进行单独核算和全面管理。综上，专项债券预算管理规范，本项指标得 2 分。

**B1.2 资金使用规范性：**经评价组审查项目单位相关资料：①专项债券资金等资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定；②专项债券资金等资金的拨付有完整的审批程序和手续；③专项债券资金等资金的使用符合项目预算批复或合同规定的用途；④专项债券资金未用于偿还债务、经常性支出和楼堂管所等中央明令禁止的项目支出；⑤专项债券资金等资金的使用不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。综上，项目资金使用规范，本项指标得 3 分。

**B1.3 资金支出进度：**经评价组核查项目单位财务资料，该项目专项债券资金拨付和支出进度按照项目建设进度及时支付，截至 2022 年 12 月 31 日，专项债券资金已完成资金支付 9,000.00 万元，专项债券资金支出进度 100%，不存在资金闲置的情况。综上，本项指标得 2 分。

**B1.4 资本金管理与奖补资金规范性：**经评价组核查项目单位资料，该项目 2022 年所需专项债券资金 9,000.00 万元，债券资金实际投入 9,000.00 万元，债券资金按时足额到位，且使用过程中未发现不规范的情况。综上，本项指标得 1 分。

**B1.5 专项债券本息偿还计划执行情况：**根据新乡市财政局（新财预[2022]80 号）文件《新乡市财政局关于下达 2022 年河南省政府专项债券（二十一至三十期）资金的通知》文件要求，15 年期债券，在债券存续期的第 6 年至 10 年每年 4 月 28 日偿还本

金的 5%，第 11 年至第 15 年每年 4 月 28 日偿还本金的 15%。市县本次债券发行登记服务费和发行手续费暂由省财政统一垫付，通过年底结算扣回；省本级专项债券发行登记服务费和发行手续费由相关单位于债券发行后 3 个工作日内缴至省级国库。以后年度兑付的服务费按照兑付本金和利息的 0.05% 支付。各级应严格按照有关规定做好本地区使用债券资金的还本付息付费工作，确保政府债券不出现兑付风险。经询问被评审单位，该项目专项债券利息已按计划偿还，本金未到计划偿还期限。综上，本项指标得 1 分。

**B2.1 项目制度建设规范性：**被评审单位提供的关于项目制度建设的资料，有《项目组织管理机构》、《项目设备管理制度》、《监督考核制度》、《资金管理制度》、《资产管理制度》、《财务管理制度》等；实物管理制度完善且严格执行；项目建设内容调整及调整手续完备；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑落实到位；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全且归档。综上，本项指标得 3 分。

**B2.2 制度执行有效性：**经评价组核查项目单位资料及实地调研情况，发现在实际执行的过程中存在不合规、执行不到位等问题。①施工安全问题。如：监理日志显示，2022 年 2 月 22 日，34#楼外墙保温作业人员未佩戴安全带；2022 年 2 月 25 日，二标段安装吊篮未检测，存在安全隐患；2022 年 2 月 28 日，现场临时用电，私拉乱接，存在较大安全隐患；②施工质量问题。如：监理日志显示，2022 年 2 月 23 日，外墙保温局部锚栓数量不符

合规范要求，局部门窗洞口未外翻仓网格布，存在质量缺陷；2022年6月16日，二标地下室C30细石混凝土地面（30#-31#楼之间车库通道）存在明显、较大裂缝；③监理监督问题。如：监理日志显示，2022年6月15日，一期车库坡道挡水沟未加设角钢，监理工作不到位；④施工与监工记录存在不一致问题。如：二期一标段的施工日志2022年5月29日-6月4日未记录，但监理日志正常记录；2022年3月16日施工日志记录：18人在19#、37#、24#、31#、43#、18#楼粘保温，1人在46#楼露台做平层，1人在现场清理垃圾，监理日志记录：室内给水管道安装，下雨、大风，暂停施工。综上，本项指标扣减50%权重分，得1分。

**B2.3 政府采购合规性：**经评价组核查项目单位采购资料，该项目在《新乡市政府采购网》采用公开招标、自行采购等方式，符合政府采购管理和部门采购管理规定，采购实施程序规范，符合政府采购相关流程。综上，本项指标得3分。

**B2.4 合同执行有效性：**经评价组核查项目单位资料，项目单位与施工单位签订有正规合同（含变更合同），合同要素基本齐全，内容基本明确，表述清晰，但发现实际施工与合同不相符问题，监理日志2022年6月26日显示：由于发包方要求的变更（局部调整使用功能，对二期楼梯扶手、层面护栏不锈钢材料的规格型号进行变更），而施工单位未按工程变更程序。综上，本项指标得1分。

**B2.5 运营管理规范性：**经评价组核查项目单位资料，该项目

单位按照行业规定取得运营许可，并建立完善的运营管理制度且严格执行。综上，本项指标得 2 分。

**B3.1 项目竣工后资产备案和产权登记情况：**经评价组核查项目单位资料及实地调研情况，该项目一期工程已于 2020 年 12 月 31 日完成竣工并验收，二期工程主楼封顶结构已验收，截止评审日，工程总进度 95%。截止 2022 年 12 月 31 日，消防设施暂未建设，不具备资产备案及产权登记资格。综上，本项指标得 0.5 分。

**B4.1 专项债券项目信息管理规范性：**经评价组核查，项目单位已按照规定将专项债券信息在地方政府债务管理系统中录入和更新，并将专项债券有关信息在“中国地方政府债券信息公开平台”上按规定要求进行公示。综上，专项债券项目信息管理规范，本项指标得 2 分。

### （三）产出指标分析

产出指标权重分为 30 分，从建设产出数量、建设产出质量、建设产出时效、建设产出成本、资金成本、形成资金、运营成本、运营收入等 8 个方面进行考察，得 27.80 分，得分率 92.67%，三级指标得分情况见附表 2-3：

附表 2-3 产出指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
<b>C1 建设产出数量</b>	<b>4</b>	<b>3.80</b>	<b>95.00%</b>
C1.1 项目建设工程量完成率	4	3.80	95.00%
<b>C2 建设产出质量</b>	<b>4</b>	<b>4.00</b>	<b>100.00%</b>

指标	权重	得分	得分率
C2.1 项目竣工验收质量达标率	4	4.00	100.00%
<b>C3 建设产出时效</b>	<b>3</b>	<b>1.00</b>	<b>33.33%</b>
C3.1 项目建设完成及时率	3	1.00	33.33%
<b>C4 建设产出成本</b>	<b>3</b>	<b>3.00</b>	<b>100.00%</b>
C4.1 建设成本控制有效性	3	3.00	100.00%
<b>C5 资金成本</b>	<b>4</b>	<b>4.00</b>	<b>100.00%</b>
C5.1 债券资金成本节约率	4	4.00	100.00%
<b>C6 形成资金</b>	<b>4</b>	<b>4.00</b>	<b>100.00%</b>
C6.1 资金产出率	4	4.00	100.00%
<b>C7 运营成本</b>	<b>4</b>	<b>4.00</b>	<b>100.00%</b>
C7.1 运营成本节约率	4	4.00	100.00%
<b>C8 运营收入</b>	<b>4</b>	<b>4.00</b>	<b>100.00%</b>
C8.1 运营收入达成率	4	4.00	100.00%
合计	<b>30</b>	<b>27.80</b>	<b>92.67%</b>

**C1.1 项目建设工程量完成率：**经评价组实地调研，并核查项目单位的验收报告、实施方案等相关资料，实际建设工程的整体进度达 95%。综上，本项指标得 3.8 分。

**C2.1 项目竣工验收质量达标率：**根据二期一、二标段主体结构的竣工、监理、设计、勘察等部门出具的验收报告，并经评价组现场检查，未发现该项目存在明显质量问题。项目竣工验收质量达标率达到 95%以上，综上，本项指标得 4 分。

**C3.1 项目建设完成及时率：**评价组根据项目单位提供的合



同、验收报告等相关资料，进行实地调研，了解到该项目的 2 家施工单位均未在合同约定时间内完成项目建设，系疫情原因导致工程进度缓慢，综上，本项指标得 1 分。

**C4.1 建设成本控制有效性：**评价组将项目单位提供的各标段建设项目招标控制价汇总表与施工单位签订的各标段施工合同金额等相关资料进行核查，各标段合同金额均未超出预算投资总金额，本项指标得 3 分。

**C5.1 债券资金成本节约率：**该项目使用专项债券资金 9,000.00 万元，实际支付债券资金 9,000.00 万元，专项债券资金不存在闲置、浪费情况。综上，本项指标得 4 分。

**C6.1 资金产出率：**经评价组核查项目单位资产相关资料，该项目总体工程未完全竣工，且未办理产权登记、备案等，截止 2022 年 12 月 31 日该工程未形成资产。根据《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器收益与融资自求平衡专项评价报告》中对该项目资产进行分析测算，项目预期会产生收益。综上，本项指标得 4 分。

**C7.1 运营成本节约率：**根据经开区 2022 年地方政府债券存续期信息公开情况，项目处于在建阶段，未运营且尚未产生收益，无法测算运营收益及成本节约率。综上，本项指标得 4 分。

**C8.1 运营收入达成率：**根据经开区 2022 年地方政府债券存续期信息公开情况，项目处于在建阶段，未运营且尚未产生收益。根据《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器收益与融资自求平衡专项评价报告》中对该项目资产进行分析测算，项目

建设完成后，预期会产生运营收益。综上，本项指标得 4 分。

#### （四）效益指标分析

效益指标权重分为 30 分，从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度等 5 个方面进行考察，得 23.80 分，得分率 79.33%，三级指标得分情况见附表 2-4:

附表 2-4 效益指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
<b>D1 经济效益</b>	<b>5</b>	<b>3.00</b>	<b>60.00%</b>
D1.1 带动产业投入，促进经济发展	5	3.00	60.00%
<b>D2 社会效益</b>	<b>10</b>	<b>6.00</b>	<b>60.00%</b>
D2.1 提高基础设施建设	5	3.00	60.00%
D2.2 提高居民生活水平	5	3.00	60.00%
<b>D3 生态效益</b>	<b>5</b>	<b>5.00</b>	<b>100.00%</b>
D3.1 工程施工降噪防尘减排效果	2	2.00	100.00%
D3.2 优化区域整体环境	3	3.00	100.00%
<b>D4 可持续影响</b>	<b>5</b>	<b>5.00</b>	<b>100.00%</b>
D4.1 项目投资运营可持续性	5	5.00	100.00%
<b>D5 满意度</b>	<b>5</b>	<b>4.80</b>	<b>96.00%</b>
D5.1 服务对象满意度	5	4.80	96.00%
合计	<b>30</b>	<b>23.80</b>	<b>79.33%</b>

**D1.1 带动产业投入，促进经济发展：**根据项目实施方案，该项目建成并投入运营后，将产生集聚效应和辐射带动效应，通过

产业链条的拉长、地方税收的增加、土地的增值、创造就业机会等，有效拉动新乡市经开区经济的增长。目前，该项目尚未投入运营使用，暂未明显带动产业投入、促进经济发展效果。综上，本项指标得 3 分。

**D2.1 提高基础设施建设：**根据项目实施方案，项目建设可进一步加快发展的步伐，使园区基础设施日趋完善，生产力布局更加合理，加快区域的综合开发与建设，对促进投资环境有明显促进作用。目前，该项目尚未投入运营使用，暂未明显提高基础设施建设的效果。综上，本项指标得 3 分。

**D2.2 提高居民生活水平：**该项目建成后可通过企业及员工集聚在工业区附近，形成固定的消费需求及场所，从而带动附近餐饮、房屋租赁、贸易、物流等服务业的发展，形成专属服务区，统筹城乡发展，促进当地人民的生活水平。目前，该项目尚未投入运营使用，暂未明显提高居民生活水平的效果。综上，本项指标得 3 分。

**D3.1 工程施工降噪防尘减排效果：**根据项目实施方案，项目单位制定了可能对环境产生的影响风险控制措施：“为了减小项目造成的环境影响，项目在施工期间严格按照设计方案进行施工，严格依照环境保护及水土保持投资预算投入保护措施建设，做好各项防治，废弃原材料集中堆放，统一排至指定地点；对路面进行洒水处理粉尘，在白天进行施工作业，基本上对周边环境影响不大，不会产生噪声、扰民现象。”综上，本项指标得 2 分。

**D3.2 优化区域整体环境：**本项目通过将信息通信企业集聚到该园区，可以对企业生产进行集中管理，对污染物集中处理，有利于改善生态环境，防治工业污染，保护和改善区域环境质量，具有显著的生态环境效益，显著优化整体环境。综上，本项指标得 3 分。

**D4.1 项目投资运营可持续性：**经评价组核查，该项目专项债券还款保障措施完备；根据项目单位提供的《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目实施方案》，其对项目资金保障、专项债融资、投资者保护等制定了一些列针对性的风险管理措施，项目单位也制定了关于项目各个环节的制度，有效解决了项目施工安全及运营风险等问题；根据项目实施方案，该项目专项债券期限为 15 年，项目建设期限为 30 个月，专项债券期限与项目期限匹配；项目运营管理公司为新乡星辰营销策划有限公司，该公司各项管理制度完备，可持续发展保障条件充分。该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。综上，本项指标得 5 分。

**D5.1 服务对象满意度：**针对新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器建设的实施效果，评价组对项目使用人员进行了问卷调查，发放调查问卷 40 份，收回有效问卷 32 份，经统计相关部门满意度为 96.00%。综上，本项指标得 4.8 分。

附件 3：综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
A 决策（16分）	A1 项目立项（4分）	A1.1 立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点：①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门职责所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。	五项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 20%。	①根据《河南省企业投资项目备案证明》、《新乡经济技术开发区土地资产规划委员会文件》（新经土规委〔2018〕4 号）、《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目建设工程规划许可证》（建字第工 410700201900025）等文件，该项目的立项符合国家法律法规、国民经济发展规划等相关政策，得 0.4 分； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求，得 0.4 分； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得 0.4 分； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，得 0.4 分； ⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，得 0.4 分。	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
		A1.2 立项程序规范性	2	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。项目的立项是否经过主管部门、发改、财政部门的审核批复，程序完备。	评价要点：①项目是否按照规定的程序申请设立，项目立项是否经过主管部门审核；②项目立项是否经过同级和上级发改部门审核通过；③审核程序、审批文件、材料是否符合相关要求；④事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。	四项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的25%。	①项目按照规定的程序申请设立，且经过经开区主管部门审核，得0.4分；②根据《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目可行性研究报告的批复》（新经开经文〔2018〕25号）文件，该项目经过经开区经济发展局的审核批复，得0.4分；③审核程序、审批文件、材料符合相关文件及政策的要求，得0.4分；④该项目在事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等，得0.4分。	2
	A2 专项债券申请情况（7分）	A2.1 支持领域合规性	2	项目立项是否符合专项债券支持领域的方向，是否属于有一定收益的公益性项目。	评价要点：①项目立项是否符合财政部文件规定的专项债券支持领域和方向；②项目是否属于一定收益的公益性项目，且收益自求平衡。	两项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的50%。	①根据项目单位提供的资料，湖北天弈工程咨询有限公司编制的《项目可行性研究报告》，该项目立项符合财政部文件规定的专项债券支持领域和方向，得1分；②根据被评审单位提供的《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（豫立信专审字〔2019〕第ZX-026号）资料，项目属于一定收益的公益性项目，且收益和融资自求平衡，得1分。	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
		A2.2 手续办理完备性	3	前期手续办理及相关材料是否完整，项目前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，用以反映和考核项目前期工作开展的规范情况。	评价要点：①勘察、设计等前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序；②项目是否完成前期勘察、初步设计；③项目施工前是否按规定进行工程、监理公开招标；④项目是否办理完成用地相关手续；⑤项目是否完成环评手续；⑥项目是否取得工程规划许可、施工许可证等各项证照。	六项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的1/6。	①项目前期勘察、设计符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，得0.5分；②项目已经完成前期勘察、初步设计工作，得0.5分；③项目施工前已按照政府采购的相关规定进行了工程和监理的公开招标，得0.5分；④2015年12月30日，新乡市中心规划局已颁发《建设用地规划许可证》，编号：地字第工410700201500010号，得0.5分；⑤2019年02月19日，根据《建设项目环境影响登记表》，该项目环境影响登记表已经完成环评备案，备案号：20194107000300000010，得0.5分；⑥新乡市自然资源和规划局于2019年9月4日已颁发《建设工程规划许可证》，该项目建设工程符合城乡规划要求且已办理完成相关用地手续，编号：建字第工410700201900025号；经新乡经开区管委会自然资源和建设管理局审查，该建筑工程符合施工条件，已颁发《建筑工程施工许可证》，得0.5分。	3

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
		A2.3 配套资金到位率	1	项目配套资金是否足额到位。	评价要点：资金到位率=（实际到位配套资金数/计划配套资金数）×100%	指标分值=资金到位率×相应权重	经询问经开区住建局项目负责人，该项目2022年计划配套专项债券资金9,000.00万元，实际到位配套专项债券资金9,000.00万元，配套资金到位率为100%，得1分。	1
		A2.4 项目文本科学性	1	考察项目实施方案，收益和融资平衡方案、法律意见书等文件内容的科学性与合理性。	评价要点：①项目实施方案明确的资金来源、专项债券申请额度与实际需求是否匹配（额度匹配率=（实际需求额度/项目申请额度）×100%）、发行时间和期限、风险机制等是否合规、科学；②收益和融资平衡方案对项目收入和成本的预测、对偿债计划的设置是否合理，项目预期收益与专项债券规模是否匹配；③项目年度收支与项目全生命周期收支是否匹配；④项目整体收益与专项债券规模是否匹配；⑤法律意见书结论是否清晰明确。	五项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的20%。	①项目实施方案中明确项目资金来源：新乡市财政局（新财预[2022]80号）文件《新乡市财政局关于下达2022年河南省政府专项债券（二十一至三十期）资金的通知》中明确表明，该项目的债券于2022年4月发行，发行金额为9,000.00万元，发行期限为15年，债券规模及期限安排，专项债券的申请额度与实际需求相匹配，发行时间、期限、风险机制等合规、科学，得0.2分；②在《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器收益与融资自求平衡专项评价报告》中，对项目收入和成本的预测合理，偿债计划及项目预期收益的符合专项债券规模，得0.2分；由于该项目目前未实现收益，所以无法考核第③和④项，得0.2分；⑤根据北京诺德事务所出具的《新乡经济技术开发	0.8



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
							区信息通信专业园加速器项目专项债券之法律意见书》，结论性意见清晰明确，得 0.2 分。	
	A3 绩效管理情况 (5分)	A3.1 事前绩效评估规范性	2	项目是否进行了事前绩效评估。	评分要点：①项目是否开展事前绩效评估；②事前绩效评估报告是否规范、有效。	两项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 50%。	①经开区住建局提供的《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目事前绩效评估报告》，有效开展了事前绩效评估工作，得 1 分；②事前绩效评估报告规范、合理，评估结论清晰明确，得 1 分。	2
		A3.2 绩效目标设定规范性	1	项目是否设定绩效目标，并随项目资料报送。	评分要点：①项目是否设定绩效目标；②绩效目标是否随项目资料报送。	两项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 50%。	依据被评价单位提供的项目绩效相关资料：①项目设定绩效目标；②绩效目标随项目资料报送。综上，该指标得 1 分。	1
		A3.3 绩效目标合理性	1	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点：①项目绩效目标是否切实可行；②项目绩效目标是否反映了项目计划的实施成效；③项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；④项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平。	四项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 25%。	依据被评价单位提供的项目绩效相关资料：①项目绩效目标切实可行；②项目绩效目标反映了项目计划的实施成效；③项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；④项目预期产出和效果符合正常的业绩水平。综上，该指标得 1 分。	1

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
		A3.4 绩效指标明确性	1	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、量化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明晰化情况。	评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	三项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 1/3。	依据被评价单位提供的项目绩效相关资料：①项目单位将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应。综上，该指标得 1 分。	1
B 管理 (24 分)	B1 资金管理 (9 分)	B1.1 专项债券纳入预算情况	2	考察项目资金、项目收益纳入预算管理情况。	评价要点：①专项债券收支、还本付息和专项收入等是否纳入预算管理；②专项债券收支、还本付息和专项收入是否按照规定预算收支科目单独核算、全面管理。	两项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 50%。	经评价组核查项目单位财务资料，该项目专项债券收支情况全部纳入预算管理，且按照规定列入“2021 年河南省城乡发展专项债券（十二期）——2021 年河南省政府专项债券（三十六期）”科目，并进行单独核算和全面管理。综上，专项债券预算管理规范，本项指标得 2 分。	2
		B1.2 资金使用规范性	3	考察专项债券等项目预算资金使用管理情况，用以反映项目单位对债券资金的使用是否合规。	评价要点：①专项债券资金等资金的使用是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定；②专项债券资金等资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③专项债券资金等资金的	五项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 20%。	经评价组审查项目单位相关资料：①专项债券资金等资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定，得 0.6 分；②专项债券资金等资金的拨付有完整的审批程序和手续，得 0.6 分；③专项债券资金等资金的使用符合项目预算批复或合同规定的用途，	3

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
					使用是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④专项债券资金使用是否用于偿还债务、经常性支出和楼堂管所等中央明令禁止的项目支出；⑤专项债券资金等资金的使用是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。		得 0.6 分；④专项债券资金未用于偿还债务、经常性支出和楼堂管所等中央明令禁止的项目支出，得 0.6 分；⑤专项债券资金等资金的使用不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得 0.6 分。	
		B1.3 资金支出进度	2	资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量；资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，是否存在资金闲置情况。	评价要点：①资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量。资金支出进度=（实际支出债券资金/项目债券资金总额）×100%；②资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，是否存在资金闲置情况。	两项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 50%。	经评价组核查项目单位财务资料，该项目专项债券资金拨付和支出进度按照项目建设进度及时支付，截至 2022 年 12 月 31 日，专项债券资金已完成资金支付 9,000.00 万元，专项债券资金支出进度 100%，不存在资金闲置的情况，得 2 分。	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
		B1.4 资本金管理与奖补资金规范性	1	资本金与奖补资金是否按时足额规范缴纳到位。	评价要点：①资本金是否按时、足额、规范缴纳；②奖补资金使用是否规范。	两项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的50%。	经评价组核查项目单位资料，该项目2022年所需专项债券资金9,000.00万元，债券资本金实际投入9,000.00万元，债券资金按时足额到位，且使用过程中未发现不规范的情况，得1分。	1
		B1.5 专项债券本息偿还计划执行情况	1	专项债券本息偿还计划执行情况。	评价要点：专项债券本息是否严格执行本息偿还计划。	若符合得100%权重分，不符合不得分。	根据新乡市财政局（新财预[2022]80号）文件《新乡市财政局关于下达2022年河南省政府专项债券（二十一至三十期）资金的通知》文件要求，15年期债券，在债券存续期的第6年至10年每年4月28日偿还本金的5%，第11年至第15年每年4月28日偿还本金的15%。市县本次债券发行登记服务费和发行手续费暂由省财政统一垫付，通过年底结算扣回；省本级专项债券发行登记服务费和发行手续费由相关单位于债券发行后3个工作日内缴至省级国库。以后年度兑付的服务费按照兑付本金和利息的0.05%支付。各级应严格按照有关规定做好本地区使用债券资金的还本付	1

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
							息付费工作，确保政府债券不出现兑付风险。经询问被评审单位，该项目专项债券利息已按计划偿还，本金未到计划偿还期限。得 1 分	
	B2 项目管理（12 分）	B2.1 项目制度建设规范性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点：①是否建立组织管理机构，是否有组织机构保障；②是否制定健全完善实物管理制度并严格执行；③项目建设内容调整及支出手续是否完备；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位；⑤项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档。	五项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 20%。	依据上级文件要求，被评审单位：①建立组织管理机构，具有组织机构保障，得 0.6 分；②制定健全完善的实物管理制度并严格执行，得 0.6 分；③项目建设内容调整及支出手续完备，得 0.6 分；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，得 0.6 分；⑤项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档，得 0.6 分。	3
		B2.2 制度执行有效性	2	考察项目制度执行的规范性、有效性。	评价要点：①是否严格按照制度执行；②制度执行是否有效。	两项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 50%。	经评价组核查项目单位资料及实地调研情况，发现在实际执行的过程中存在不合规、执行不到位等问题。1. 施工安全问题。如：监理日志显示，2022 年 2 月 22 日，34#楼外墙保温作业人员未佩戴安全带；2022 年 2 月 25 日，二标段安装吊篮未检测，存在安全隐患；2022 年 2 月 28 日，现场	1

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
							临时用电，私拉乱接，存在较大安全隐患；2. 施工质量问题。如：监理日志显示，2022 年 2 月 23 日，外墙保温局部锚栓数量不符合规范要求，局部门窗洞口未外翻仓网格布，存在质量缺陷；2022 年 6 月 16 日，二标地下室 C30 细石混凝土地面（30#-31#楼之间车库通道）存在明显、较大裂缝；3. 监理监督问题。如：监理日志显示，2022 年 6 月 15 日，一期车库坡道挡水沟未加设角钢，监理工作不到位；4. 施工与监工记录存在不一致问题。如：二期一标段的施工日志 2022 年 5 月 29 日-6 月 4 日未记录，但监理日志正常记录；2022 年 3 月 16 日施工日志记录：18 人在 19#、37#、24#、31#、43#、18# 楼粘保温，1 人在 46# 楼露台做平层，1 人在现场清理垃圾，监理日志记录：室内给水管道安装，下雨、大风，暂停施工。综上，本项指标扣减 50% 权重分，得 1 分	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
		B2.3 政府采购合规性	3	考察采购程序是否符合工程类项目政府采购相关管理规定，是否严格、规范执行采购程序。	评价要点：①选择的采购方式是否合理，是否符合政府采购管理或部门采购管理相关规定；②采购实施程序是否规范，是否符合政府采购相关流程的规定。	两项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的50%。	经评价组核查项目单位采购资料：该项目①在《新乡市政府采购网》采用公开招标、自行采购等方式，符合政府采购管理和部门采购管理规定，得1.5分；②采购实施程序规范，符合政府采购相关流程，得1.5分。	3
		B2.4 合同执行有效性	2	考察合同管理是否有效实施，是否按照采购要求订立相关合同，经采购程序后签订的合同是否要素齐全，约定明确，执行有效。	评价要点：①是否按照采购要求订立合同（含延续合同，变更合同等）；②合同要素是否齐全，内容明确，表述清晰；③合同是否签订及时；④是否按合同规定要素执行。	四项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的25%。	经评价组核查项目单位资料，项目单位与施工单位签订有正规合同（含变更合同），合同要素基本齐全，内容基本明确，表述清晰，但发现实际施工与合同不相符问题，监理日志2022年6月26日显示：由于发包方要求的变更（局部调整使用功能，对二期楼梯扶手、层面护栏不锈钢材料的规格型号进行变更），而施工单位未按工程变更程序。综上，本项指标扣减50%权重分，得1分	1
		B2.5 运营管理规范性	2	考察项目运营管理是否规范。	评价要点：①是否按照行业规定取得运营许可；②是否建立完善的运营管理制度并严格执行	两项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的50%。	经评价组核查项目单位资料，该项目单位①按照行业规定取得运营许可，得1分；②建立完善的运营管理制度并严格执行，得1分。	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
	B3 资产管理 (1分)	B3.1 项目竣工后资产备案和产权登记情况	1	考察项目竣工后是否及时进行了资产备案和产权登记。	评价要点：①项目竣工后是否及时进行了资产备案；②项目竣工后是否及时进行了产权登记；③备案和登记信息是否准确和完整。	三项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的1/3。	经评价组核查项目单位资料及实地调研情况，该项目一期工程已于2020年12月31日完成竣工并验收，二期工程主楼封顶结构已验收，截止评审日，工程总进度95%。截止2022年12月31日，消防设施暂未建设，不具备资产备案及产权登记资格。综上，本项指标得0.5分。	0.5
	B4 其他管理 (2分)	B4.1 专项债券项目信息填报情况	2	专项债券项目信息公开情况，项目信息填报情况，外部监督发现问题整改情况，财务、采购和其他管理情况。	评价要点：①是否对专项债券信息按要求公开；②是否按要求及时在信息系统填报信息；③是否及时整改外部监督发现的问题；④是否存在财务、采购、管理方面的问题。	两项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的50%。	经评价组核查，项目单位已按照规定将专项债券信息在地方政府债务管理系统中录入和更新，并将专项债券有关信息在“中国地方政府债券信息公开平台”上按规定要求进行公示。专项债券项目信息管理规范，本项指标得2分。	2
C产出 (30分)	C1 建设产出数量 (4分)	C1.1 项目建设工程量完成率	4	考察项目建设实际完成工程量与计划是否一致。	评价要点：根据验收报告和实施方案中的相关资料，将实际建设工程量与预期建设工程量进行对比，项目建设工程量完成率=实际项目建设工程量/预期项目建设工程量	完成率大于等于100%得满分，小于60%不得分，大于等于60%且小于100%，得	经评价组实地调研，并核查项目单位的验收报告、实施方案等相关资料，实际建设工程的整体进度达95%，本项指标得3.8分。	3.8



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
					*100%。	分=完成率*权重分。		
	C2 建设产出质量（4分）	C2.1 项目竣工验收质量达标率	4	考察项目建设质量达标情况。	评价要点：验收质量达标率=（验收质量达标的工程数量/开工总工程数量）×100%	质量达标率在95%以上，得满分；90%≤质量达标率<95%，得2分；质量达标率<90%，不得分。	根据二期一、二标段主体结构的竣工、监理、设计、勘察等部门出具的验收报告，并经评价组现场检查，未发现该项目存在明显质量问题。项目竣工验收质量达标率达到95%以上，本项指标得4分	4
	C3 建设产出时效（3分）	C3.1 项目建设完成及时率	3	考察施工单位是否及时开展项目建设工作。	评价要点：各施工单位工作是否均在规定时间内完成。	若均符合得100%权重分，每有一家施工单位不符合扣1分，扣完为止（客观原因酌情扣分）。	评价组根据项目单位提供的合同、验收报告等相关资料，进行实地调研，了解到该项目的2家施工单位均未在合同约定时间内完成项目建设，系疫情原因导致工程进度缓慢，综上，本项指标得1分。	1

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
	C4 建设产出成本（3分）	C4.1 建设成本控制有效性	3	考察采取的成本控制手段是否有效果，是否存在单项支出超范围、超标准支出的情况。	评价要点：①项目总体建设成本是否超过计划成本；②项目单项实施内容不超出预算金额的30%以内。	两项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的50%。	评价组将项目单位提供的各标段建设项目招标控制价汇总表与施工单位签订的各标段施工合同金额等相关资料进行核查，各标段合同金额均未超出预算投资总金额，本项指标得3分。	3
	C5 资金成本（4分）	C5.1 债券资金成本节约率	4	考察在考虑闲置因素后债券资金成本情况。	评价要点：专项债券资金是否存在闲置、浪费等情况。成本节约率= $[(计划成本-实际成本)/计划成本] \times 100\%$ 。其中，实际成本指项目实施单位如期、保质、保量建成项目实际所耗费的支出（考虑债券资金闲置因素）；计划成本指项目实施单位为建成项目计划安排的支出，一般以实施方案为准。	指标分值=债券成本节约率 $\times$ 相应权重	该项目使用专项债券资金9,000.00万元，实际支付债券资金9,000.00万元，专项债券资金不存在闲置、浪费情况，本项指标得4分	4
	C6 形成资金（4分）	C6.1 资金产出率	4	项目形成资产情况	评价要点：资产形成率= $(形成资产金额/项目投入资金) \times 100\%$	指标分值=项目资金形成率 $\times$ 相应权重	经评价组核查项目单位资产相关资料，该项目总体工程未完全竣工，且未办理产权登记、备案等，截止2022年12月31日该工程未形成资产。根据《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器收益与融资自求平衡专项	4

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
							评价报告》中对该项目资产进行分析测算，项目预期会产生收益。综上，该指标不扣分。	
	C7 运营成本 (4分)	C7.1 运营成本节约率	4	项目运营成本情况	评价要点：成本节约率= $[(计划成本-实际成本)/计划成本] \times 100\%$ 。其中，实际成本指项目运营单位如期、保质、保量提供既定的公共产品和服务实际所耗费的支出；计划成本指项目运营单位为完成运营工作目标计划安排的支出，可选择项目运营预算、历史运营成本数据、同行业或其他地区的同类运营成本数据等作为参考。	指标分值=运营成本节约率 $\times$ 相应权重	根据经开区 2022 年地方政府债券存续期信息公开情况，项目处于在建阶段，未运营且尚未产生收益。该指标不扣分。	4
	C8 运营收入 (4分)	C8.1 运营收入达成率	4	项目运营收入情况	项目实际收入是否达到预期，运营收入达成率= $(实际年收入/预期年收入) \times 100\%$ ；	指标分值=运营收入达成率 $\times$ 相应权重	根据经开区 2022 年地方政府债券存续期信息公开情况，项目处于在建阶段，未运营且尚未产生收益。该指标不扣分。	4

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
D 效益 (30分)	D1 经济效益 (5分)	D1.1 带动产业投入，促进经济发展	5	项目实施所产生的经济效益。	评价要点：该项目建成后，是否能带动地区经济发展，产生经济效益	项目实施经济效益显著得5分，一般的得3分，不显著的得1分，无影响的不得分。	根据项目实施方案，该项目建成并投入运营后，将产生集聚效应和辐射带动效应，通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地的增值、创造就业机会等，有效拉动新乡市经开区经济的增长。目前，该项目尚未投入运营使用，暂未明显带动产业投入、促进经济发展效果。本项指标得3分。	3
	D2 社会效益 (10分)	D2.1 提高基础设施建设	5	考察项目实施后，基础设施的促进情况。	评价要点：基础设施完善情况、投资环境是否有效提升	定性判断，根据项目实施情况，显著提高得5分，一般的得3分，不显著得1分，无影响不得分。	根据项目实施方案，项目建设可进一步加快发展的步伐，使园区基础设施日趋完善，生产力布局更加合理，加快区域的综合开发与建设，对促进投资环境有明显促进作用。目前，该项目尚未投入运营使用，暂未明显提高基础设施建设的效果。综上，该指标得3分。	3
		D2.2 提高居民生活水平	5	考察项目实施后，居民就业的改善情况。	评价要点：该项目建成后，是否能提高经开区就业率	定性判断，根据项目实施情况，显著提高得5分，一般的得3分，不显著得1	该项目建成后可通过企业及员工集聚在工业区附近，形成固定的消费需求及场所，从而带动附近餐饮、房屋租赁、贸易、物流等服务业的发展，形成专属服务区，统筹城乡发展，促进当地人民的生活水平。目前，该项目尚未投入运营使用，暂未明显提高居	3

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
						分，无影响不得分。	民生活水平的效果。综上，本项指标得3分。	
	D3 生态效益（5分）	D3.1 工程施工降噪防尘减排效果	2	考察环境保护及制度落实情况，施工期间噪音、污水、扬尘、固体垃圾等是否得到有效减排处理。	评价要点：①是否建立有配套的建设环保措施，且正常投入使用，减排处理效果好；②施工现场是否有群众投诉。	两项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的50%。	根据项目实施方案，项目单位制定了可能对环境产生的影响风险控制措施：“为了减小项目造成的环境影响，项目在施工期间严格按照设计方案进行施工，严格依照环境保护及水土保持投资预算投入保护措施建设，做好各项防治，废弃原材料集中堆放，统一排至指定地点；对路面进行洒水处理粉尘，在白天进行施工作业，基本上对周边环境影响不大，不会产生噪声、扰民现象。”。综上该项目①建立有配套的建设环保措施，且正常投入使用，减排处理效果好，得1.5分；②未发生施工现场有群众投诉现象，得1.5分。	2
		D3.2 优化区域整体环境	3	考察项目完成后，对区域生态整体形象的提升情况，以及是否达到相关标准进行考核。	评价要点：项目实施中对于区域生态环境影响情况。	定性判断，根据项目具体实施情况，显著优化得3分，一般的得2分，不显著	本项目通过将信息通信企业集聚到该园区，可以对企业生产进行集中管理，对污染物集中处理，有利于改善生态环境，防治工业污染，保护和改善区域环境质量，具有显著的生态环境效益，显著优化整体环境。综上，该指标得3分。	3

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
						得 1 分，无影响不得分。		
	D4 可持续影响 (5分)	D4.1 项目投资运营可持续性	5	考察项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	评价要点：①债券还款能力保障措施是否明确完备；②项目建设、运营与资金使用过程中存在的问题，是否制定有针对性的风险管理措施；③专项债券期限与项目期限是否相匹配；④运营管理公司各项制度是否完备，可持续发展保障条件是否充分。	四项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 25%。	经评价组核查，项目单位①专项债券还款能力保障措施明确完备，得 1.25 分；②根据项目单位提供的《新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目实施方案》，其对项目资金保障、专项债融资、投资者保护等制定了一些列针对性的风险管理措施，项目单位也制定了关于项目各个环节的制度，有效解决了项目施工安全及运营风险等问题，得 1.25 分；③根据项目实施方案，该项目专项债券期限为 15 年，项目建设期限为 30 个月，专项债券期限与项目期限匹配，得 1.25 分；④项目运营管理公司为新乡星辰营销策划有限公司，该公司各项管理制度完备，可持续发展保障条件充分，得 1.25 分。	5
	D5 满意度 (5分)	D5.1 使用对象满意	5	考察项目使用对象对项目建设的满意度。	满意度一般采取问卷调查的方式，满意度应达到 95%以上。	此项指标达（目标值）及以上为满分；低于	针对新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器建设的实施效果，评价组对项目使用人员进行了问卷调查，发放调查问卷 40 份，收回有效问卷 32	4.8

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
	分)	度				95% (目标值), 得分=实际满意度/计划满意度*指标分值。	份, 经统计相关部门满意度为96.88%。本项指标得4.8分。	
合计			100					88.9

**附件 4：评价问题清单与改进建议**

序号	问题清单		改进建议	
1	项目初步设计不合理	<p>新乡经济技术开发区信息通信专业园加速器项目在实际施工过程中，实施内容与初步设计均发生不同程度的变更，虽然有补充详细的变更合同，但一定程度上延缓了工程进度，增加成本。</p>	加强项目全过程管理，规范变更程序	<p>加强项目初步设计方案编制的科学性和合理性。在编制初步设计方案时充分调研全面掌握项目区生产条件、地下管道、水源等情况，充分征求多方意见和建议，规划方案要尽量与公众利益相一致。涉及规划变更的事项，规范变更程序，严格按照要求程序履行。</p>
2	项目管理及监督有待进一步加强	<p>1.未按合同约定进行施工。在现场评价中，发现施工单位未按合同约定施工。如：施工材料不合格，监理日志记录：2022 年 8 月 23 日，凯达地下车库集水坑出水管不符合设计要求，设计要求承压铸铁管 DN80，现场安装的是镀锌 DN80，要求暂停施工处理。</p>	深化项目管理，提升管理水平	<p>建议被评审单位进一步建立健全过程预算绩效管理链条，将绩效理念和方法系统的深入专项债券项目的预算编制、事后绩效评价和结果应用的闭环。此外，建议通过加强绩效管理组织领导、加强绩效管理监督问责、加强绩效</p>



序号	问题清单		改进建议	
		2.管理制度执行不到位。从项目单位提供的监理日志中发现，个别施工单位的外墙保温作业人员未佩戴安全带；施工单位施工日志记录不完整：二期一标段的施工日志 2022 年 5 月 29 日-6 月 4 日未记录，监理日志正常记录；2022 年 6 月 15 日监理日志显示，一期车库坡道挡水沟未加设角钢，监理工作不到位。		管理工作考核等方式进一步推进和深化绩效管理工作。同时，建议被评审单位重视绩效管理工作，加强绩效理论学习，深刻理会绩效管理理念，做好绩效目标申报、绩效运行监控和绩效自评及结果应用等工作，以提高政府专项债券资金的使用效益。
3	绩效业务水平及管理有待进一步重视	经评价组审核被评价单位提供的绩效相关资料，发现以下问题：①预算编制不精确。根据被评价单位提供的项目实施方案，该项目 2022 年专项债券资金为 9,000.00 万元，目标申报表金额为 10,700.00 万元；②指标值设置可衡量性差。社会效益指标的三级	重视绩效管理，提高资金使用效益	建议被评审单位进一步建立健全过程预算绩效管理链条，将绩效理念和方法系统的深入专项债券项目的预算编制、事后绩效评价和结果应用的闭环。此外，建议通过加强绩效管理组织领导、加强绩效管理监督问责、加强绩效管理工作

序号	问题清单	改进建议
	<p>指标“带动就业岗位不低于 50”。绩效目标填报要素应完整、齐全、规范，要在考虑可实现性的基础上，尽量从严、从高设定；③项目产出时间滞后，经评价组审阅项目相关资料及现场调研，截止 2022 年 12 月 31 日，该项目尚未完工。</p>	<p>考核等方式进一步推进和深化绩效管理工作。同时，建议项目单位重视绩效管理工作，加强绩效理论学习，深刻领会绩效管理理念，做好绩效目标申报、绩效运行监控和绩效自评及结果应用等工作，以提高政府专项债券资金的使用效益。</p>