

新乡经济技术开发区保税物流中心（B型） 项目绩效评价报告

主管部门：新乡经济技术开发区管理委员会商务局

委托单位：新乡经济技术开发区管理委员会财政局

评价机构：河南中科云链管理咨询有限公司

评价时间：2024年4月



新乡经济技术开发区保税物流中心（B 型）

项目绩效评价总览表

一、项目预算资金安排和使用情况		
项目名称：新乡保税物流中心（B 型）项目		
项目资产登记管理单位：新乡经济技术开发区管理委员会商务局		
专项债券预算资金安排		
发行专项债券：	2022 年发行专项债券 6,500.00 万元	2023 年发行专项债券 900.00 万元
当年实际拨付：	3,000.00 万元	4,400.00 万元
专项债券实际支出：	共计支出专项债券资金： 2,744.10 万元	
二、项目绩效目标		
<p>（一）绩效目标</p> <p>新乡保税物流中心（B 型）项目的总体绩效目标为：完成仓库、综合服务大厅、查验中心、卡口的建设，同时配套建设场区内道路硬化、场地铺装、绿化、大门、围网以及水、电等配套管网铺设。通过建设该项目，推进经开区行业发展，将大幅度增加区域社会就业，提高经开区居民生活水平，也有利于改善区域的投资环境，为招商引资搭建新的平台，促进全市经济发展。</p> <p>（二）主要指标</p> <p>1.产出指标</p> <p>（1）地上建筑面积 36,902.55 m²</p> <p>（2）园区道路及广场建设完成率 100%</p> <p>（3）工程竣工验收合格率等于 100%</p> <p>（4）项目按计划开工建设</p> <p>（5）项目按计划按期完工</p> <p>（6）项目资金按计划支出</p> <p>2.效益指标</p> <p>（1）降低企业物流成本</p> <p>（2）促进经开区外贸进出口发展</p> <p>（3）促进招商引资</p> <p>（4）提升经开区就业率</p> <p>（5）国家环保政策</p> <p>（6）项目可持续性运营时间≥30</p> <p>3.满意度指标</p> <p>（1）入驻企业满意度大于等于 90%</p> <p>（2）周边居民满意度大于等于 90%</p>		

三、实施成效			
<p>截止评价期结束，新乡保税物流中心（B型）项目建设工程总进度约 50%，专项债券资金支出进度 37.08%。总体来看，项目立项及专项债券申请程序方面完成较好，符合行业规划、政策要求及专项债券支持领域。项目的建设将有效解决本土企业出口退税、保税等问题，降低企业物流成本，改善营商环境，有利于带动新乡市外向经济和物流业发展，对提升新乡市现代物流产业的发展水平和竞争力具有重要意义。</p>			
四、主要问题及有关建议			
<p>（一）主要问题</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.债券资金使用率过低，工程建设进度缓慢 2.运营管理制度有待完善 3.专项债券资金未独立核算 4.绩效管理不规范 <p>（二）有关建议</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.加强沟通协调，确保项目建设进度 2.建立健全运营管理机制 3.规范财务核算管理，细化项目资金预算 4.强化绩效管理水平 			
五、评分得分和等级			
一级指标	分值	得分	得分率
决策	15.00	11.28	75.20%
管理	30.00	14.56	48.53%
产出	30.00	12.25	40.83%
效益	25.00	23.75	95.00%
合计	100.00	61.84	61.84%
绩效评价得分：61.84 分		评价结果等级：中	

摘要

为贯彻落实党的十九大“关于全面实施绩效管理”重要战略部署，建立健全专项债券项目资金绩效管理机制，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中共新乡市委办公室 新乡市人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办文〔2020〕10号）和《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）等文件要求，河南中科云链管理咨询有限公司受新乡经济技术开发区管理委员会财政局（以下简称“经开区财政局”）委托，对新乡经济技术开发区管理委员会商务局（以下简称“经开区商务局”）2023年“新乡保税物流中心（B型）项目”开展绩效评价，形成此报告。

新乡保税物流中心（B型）项目，建设地点位于新乡经济技术开发区经六路与北二巷交叉口东北角。项目建设用地面积为 66,028.84 m²（约 99.04 亩），总建筑面积为 36,902.55 m²，地上建筑面积 36,902.55 m²，堆场占地面积 2,202.86 m²。主要建设内容为仓库、综合服务大厅、查验中心、卡口，同时配套建设场区内道路硬化、场地铺装、绿化、大门、围网以及水、电等配套管网铺设。

项目总投资约为 15,326.04 万元，资金来源为债券资金和自筹。其中，拟申请专项债券资金 7,400.00 万元（其中 2022 年已申请 6,500.00 万元，2023 年计划申请 900.00 万

元），占总投资比例为 48.28%，剩余 7,926.04 万元由建设单位自筹，占总投资比例为 51.72%。

截止 2024 年 4 月 30 日，专项债券资金拨付到位 7,400.00 万元，资金拨付进度 100%；共计支出专项债券资金 2,744.10 万元，资金支出进度 37.08%。共计支出专项债券资金 4,400.00 万元。

评价组根据对项目资料的梳理、归纳、分析，并结合实地调研结果，以“科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关”为原则完成了项目绩效评分。根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）的规定，该项目评价得分 61.84 分，绩效等级为“中”。

总体来看，新乡保税物流中心（B 型）项目立项及专项债券申请程序方面完成较好：项目立项依据充分，符合行业规划、政策要求及专项债券支持领域；立项程序规范，项目前期手续较为充分；项目实施方案、收益和融资平衡方案、法律意见书等文件内容的科学合理；已竣工项目及时进行资产备案和登记。但项目资金管理、项目制度建设及项目整体建设完成度方面还有待进一步提升。

从评价分析结果，该项目存在以下问题：1.债券资金使用率过低，工程建设进度缓慢；2.运营管理制度有待完善；3.专项债券资金未独立核算；4.绩效管理不规范。针对以上问题，评价组提出以下改进建议：1.加强沟通协调，确保项目建设进度；2.建立健全运营管理机制；3.规范财务核算管

理，细化项目资金预；4.强化绩效管理水平。

目 录

摘 要	I
一、项目情况	3
（一）项目立项的背景及目的、项目主要内容	3
（二）资金投入和使用情况、项目实施情况	6
（三）项目组织管理	9
（四）项目绩效目标	14
二、绩效评价结论	15
（一）整体评价结论	15
（二）得分与绩效等级	15
三、主要成效及经验	16
（一）项目实施成效	16
（二）相关经验	16
四、存在的问题	17
（一）债券资金使用率过低，工程建设进度缓慢	17
（二）未建立运营管理制度	17
（三）专项债券资金未独立核算	17
（四）绩效管理不规范	17
五、改进建议	18
（一）加强沟通协调，确保项目建设进度	18
（二）完善运营管理机制	18
（三）规范财务核算管理，细化项目资金预算	18
（四）强化绩效管理水平	18

六、其他需要说明的问题	19
七、附件	19
附件 1：绩效评价工作开展情况	20
附件 2：绩效评价指标分析	30
附件 3：综合评分表	42
附件 4：评价问题清单与改进建议	63
附件 5：满意度调查分析报告	65

新乡经济技术开发区保税物流中心（B型）

项目绩效评价报告

为贯彻落实党的十九大“关于全面实施绩效管理”重要战略部署，建立健全专项债券项目资金绩效管理机制，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中共新乡市委办公室 新乡市人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办文〔2020〕10号）和《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）等文件要求，河南中科云链管理咨询有限公司受新乡经济技术开发区管理委员会财政局（以下简称“经开区财政局”）委托，对新乡经济技术开发区管理委员会商务局（以下简称“经开区商务局”）2023年“新乡保税物流中心（B型）项目”开展绩效评价，形成此报告。

一、项目情况

（一）项目立项的背景及目的、项目主要内容

1.项目立项的背景及目的

物流业是融合运输、仓储、货代、信息等产业的复合型服务业，是支撑国民经济发展的基础性、战略性产业。近年来，随着我国国民经济的不断发展，为物流行业创造了迅速提升的空间。物流业贯穿第一二三产业，衔接生产与消费，涉及领域广、发展潜力大、带动作用非常强，在

促进产业结构调整，转变经济发展方式和增强国民经济竞争力等方面发挥着重要作用。

《新乡市人民政府关于加快建设现代化经济体系推动经济高质量发展的实施意见》（新政文〔2019〕41号）指出“加快高铁物流、冷链物流、电商物流、快递物流发展，建设一批省级物流示范园区”。为进一步提升中欧班列（新乡号）配套基础设施，提升经开区对外开放平台规模，优化外向型经济产业结构，推动金融产业集聚发展，经开区管理委员会经济发展和统计局批复《〈新乡保税物流中心（B型）项目可行性研究报告〉的函》，同意建设该项目。

项目建成后，将就近解决当地从事出口加工的生产制造企业和进出口的贸易型企业的出口退税、保税等问题，降低物流成本；大大改善区域投资环境、为招商引资搭建新的平台，从而吸引更多的外来资金和项目落户；将有利于带动新乡市外向经济和物流业发展，对提升新乡市现代物流产业的发展水平和竞争力具有重要意义。

2.项目主要内容

根据新乡陆港保税物流有限公司提供的《新乡保税物流中心（B型）项目可行性研究报告》，该项目的建设地点位于新乡经济技术开发区经六路与北二巷交叉口东北角，项目的建设内容与规模为：建设用地面积 66,028.84 m²（约 99.04 亩），总建筑面积 36,902.55 m²，地上建筑面积 36,902.55 m²，堆场占地面积 2,202.86 m²。主要建设内容

为：仓库、综合服务大厅、查验中心、卡口，同时配套建设场区内道路硬化、场地铺装、绿化、大门、围网以及水、电等配套管网铺设。项目主要经济技术指标详见下表 1-1:

表 1-1 项目主要经济技术指标表

序号	项目	单位	数量	备注
1	用地面积	m ²	66,028.84	约 99.04 亩
2	总建筑面积	m ²	36,902.55	
2.1	地上建筑面积	m ²	36,902.55	
2.1.1	1#仓库	m ²	4,488.00	
2.1.2	2#仓库	m ²	4,488.00	
2.1.3	3#查验中心	m ²	1,869.55	
2.1.4	4#仓库	m ²	7,371.00	
2.1.5	5#仓库	m ²	11,762.00	
2.1.6	6#综合服务大厅	m ²	6,600.00	
2.1.7	7#主卡口	m ²	216.00	
2.1.8	8#次卡口	m ²	108.00	
3	建筑物占地面积	m ²	31,294.55	
4	堆场占地面积	m ²	2,202.86	
5	建筑系数	m ²	0.51	
6	计容建筑面积	m ²	66,881.10	
7	绿地面积	m ²	6,867.00	
8	道路及广场面积	m ²	25,664.43	
9	容积率	m ²	1.01	
10	绿地率	m ²	0.10	
11	大型车停车位	个	12.00	

序号	项目	单位	数量	备注
12	小型车停车位	个	70.00	

（二）资金投入和使用情况、项目实施情况

1.资金投入和使用情况

（1）资金来源及安排情况

根据新乡陆港保税物流有限公司提供的《新乡保税物流中心（B型）项目可行性研究报告》，项目总投资约为15,326.04万元，资金来源为债券资金和自筹。其中，申请专项债券资金7,400.00万元（2022年申请6,500.00万元，2023年申请900.00万元），占总投资比例为48.28%，剩余7,926.04万元由建设单位自筹，占总投资比例为51.72%。

该项目投资主要构成为：工程建设费用10,401.62万元，工程建设其他费用3,172.49万元，基本预备费1,085.93万元，建设期利息666.00万元。具体构成详见下表1-2：

表 1-2 项目总投资构成明细表

序号	项目名称	金额（万元）	占投资比例
1	工程费用	10,401.62	67.87%
2	工程建设其他费用	3,172.49	20.70%
3	基本预备费	1,085.93	7.09%
4	建设期利息	666.00	4.34%
5	项目总投资	15,326.04	100.00%

（2）资金使用情况

该项目申请专项债券资金共计7,400.00万元（其中

2022 年申请 6,500.00 万元，2023 年申请 900.00 万元）。根据新乡陆港保税物流有限公司提供的项目资金明细账，专项债券资金拨付到位 7,400.00 万元，资金拨付进度 100%，共计支出专项债券资金 2,744.10 万元，资金支出进度 37.08%。

2.项目实施情况

截止评价期结束，该项目 1#、4#仓库、8#次卡口（西门岗）已完成竣工验收、资产备案及不动产登记，并通过海关验收获批开始运营；5#仓库主体钢构件、外墙砌筑、室内土方回填、屋面板安装已完成；7#主卡口（东门岗）配电房主体、砌墙、粉刷已完成，园区主道路正在施工。具体实施情况详见下表 1-4:

表 1-4 项目计划实施与实际完成情况

项目计划实施内容			实际完成情况	是否进行竣工验收	完成进度（%）	企业入驻情况
地上建筑	1#仓库	4488 m ²	已完成	是	100%	
	2#仓库	4488 m ²	未建	否	0	
	3#查验中心	1869.55 m ²	未建	否	0	
	4#仓库	7371 m ²	已完成	是	100%	鑫顺公司
	5#仓库	11762 m ²	在建	否	60%	
	6#综合服务大厅	6600 m ²	未建	否	0	
	7#主卡口（东门岗）	216 m ²	在建	否	60%	
	8#次卡口（西门岗）	108 m ²	已完成	是	100%	
园区道路及广场建设		25664.43 m ²	在建	否	50%	

（三）项目组织管理

1.相关方职责

本项目的资金管理单位是经开区财政局，项目主管部门是经开区商务局，项目实施单位为新乡陆港保税物流有限公司，各相关部门主要职责如下：

经开区财政局：负责项目预算审核、预算批复、资金拨付及监管等，指导业务主管部门加强资金监管和绩效管理。

经开区商务局：项目主管部门。负责项目立项、资金申报、项目绩效工作的开展，监督项目实施单位开展项目的建设以及财政资金的使用等。

新乡市自然资源和规划局：负责建设项目的规划管理，组织审核建设项目的设计方案，核发《建设用地规划许可证》、《建设工程规划许可证》并监督管理。

经开区自然资源和规划局：组织开展土地储备及利用、闲置土地处置、耕地保护及报批审批、各类建设项目的规划业务管理工作。对本项目作出《新乡经开区自然资源和规划局关于新乡保税物流中心（B型）项目用地预审和规划选址的初步意见》。

经开区应急和生态环境管理局：负责组织开展安全监管、应急管理、综合防灾减灾救灾、生态环境监督管理和项目服务等工作，根据《建设项目环境影响评价分类管理

名录（2021版）》（部令第16号）就本项目出具《情况说明》：“环评豁免，但不免除建设单位应承担的环境保护责任”及作出“已进行建设项目环境影响登记”证明。

经开区经济发展和统计局：协调组织经济运行、组织开展发展规划及项目管理、协调推进项目建设、工信发展支持、科创体系建设、自创办工作、统计工作、两新组织企业党建、指导全区产业园区运营管理工作。对本项目《<新乡保税物流中心（B型）可行性研究报告>的函》进行批复。

新乡陆港保税物流有限公司：项目实施单位，负责项目建设的领导、组织、管理、协调和监督。工程的设计、勘测、监理、建设等均按照国家规定的方法及程序进行招标。签订设计、勘测、监理、建筑施工等合同，严格监督工程质量和设备质量，使工程保质保量按期完成。按照施工进度合规合法使用财政资金。

设计单位：郑州市建筑设计院、河南大明建筑设计有限公司、河南红革幕墙有限公司、河南华源电力勘察设计有限公司等。各设计单位负责按照国家技术规范、标准及合同约定内容提交相关施工设计资料并对其负责，现场施工技术配合、参加工程质量验收等。

勘察单位：河南工程水文地质勘察院有限公司。负责按照国家现行有关规范、规程以及合同约定对保税物流中心一期进行岩土工程勘察。

测绘单位：河南云河测绘工程有限公司。根据国家法规规定标准以及合同约定内容对保税物流中心一期进行地形图测绘并对其负责。

监理单位：河南华泽工程管理有限公司。按照合同约定内容提供优质监理服务工作。

施工单位：河南新电信息科技有限公司，国丰建设集团有限公司、河南天丰钢结构建设有限公司经开区分公司、河南省中原建设有限公司、新乡华源电力集团有限公司、新乡市开达电力安装有限公司、新乡市鹰扬升降机械有限公司、河南宏慧建筑劳务有限公司、新乡市创新岩土工程有限公司等。严格按照国家标准及合同约定内容完成工程实施，确保工程质量和安全，按时保质保量完成施工任务，不进行转包及违法分包，并在缺陷责任期及保修期内承担相应的工程维修责任。

2.项目管理情况

（1）项目管理

在项目前期及建设过程中，严格按照项目法人制，建立施工监理制度，严格执行工程建设标准，做到建管并重。通过设计监理、施工监理和设备及重要原材料招投标等手段，加强对项目的施工进度、投资和质量的控制，实现有关的合同管理、资金管理及全面的组织协调，达到最优的投资和最好的工程质量。

（2）项目资金管理

①组织管理：本项目资金由筹建小组管理，资金设立专户，配备专门的财会人员进行专人、专账管理。债券发行后下达至经开区财政局国库，使用时由新乡陆港保税物流有限公司根据用款需求向经开区财政局提交支付申请，经审批后支付至新乡陆港保税物流有限公司，新乡陆港保税物流有限公司将款项支付至具体收款单位。项目工程实行预算审批制度，对项目资金实行分阶段验收报账管理，对不达进度、不合质量标准的工程坚决不予验收，不予拨付剩余的工程建设资金，并追究有关责任人的责任。

②保障措施：1）加强项目实施过程中工程管理和财务管理，严格控制建设投资；2）结合项目资金使用计划，按照项目实施进度合理安排资金，做好项目资金保障工作；3）加强项目建设资金管理，提升资金使用效率，保证资金有效投入；4）编制应急预案，防范资金风险。

（3）专项债券还本付息管理

本项目计划申请专项债券资金共 7,400.00 万元，其中：2022 年发行专项债券 6,500.00 万元，支付 3,000.00 万元，剩余 3,500.00 万元结转至 2023 年；2023 年发行 900.00 万元，支付 4,400.00 万元。本项目债券期限为 30 年，每半年付息一次，从第 6 年开始还本，第 6-10 年每年偿还本金的 1%，第 11-20 年每年 2%，第 21-25 年每年 5%，第 26-30 年每年 10%。

债券资金到达地方国库后，由财政局国库支付中心转

到项目实施单位设立的专项账户，项目实施单位按照施工合同约定的付款节点向施工单位支付工程款。项目即将竣工时，项目实施单位拟设立或委托当地国有企业负责运营管理。运营管理企业对项目实施单位负责，并负责将项目运营收益纳入专项账户。快到债券还本付息节点时，运营管理企业需及时从专项账户中提取足额的运营结余资金，交到地方财政指定的基金账户或专项账户，然后由地方财政按照财政厅的要求归拢到省财政用于兑付债券本息。项目实施单位未按项目实施方案落实专项债券还本付息资金的，财政部门可以采取扣减相关预算资金等措施偿债，以最大程度保护投资者利益。

3.利益相关方

本项目涉及的利益相关方详见下表 1-5:

表 1-5 项目利益相关方

项目名称	利益相关方
新乡保税物流中心（B 型）项目	经开区财政局
	项目主管部门：经开区商务局
	项目实施单位：新乡陆港保税物流有限公司
	施工单位：河南新电信息科技有限公司，国丰建设集团有限公司、河南天丰钢结构建设有限公司经开区分公司、河南省中原建设有限公司、新乡华源电力集团有限公司、新乡市开达电力安装有限公司、新乡市鹰扬升降机械有限公司、河南宏慧建筑劳务有限公司、新乡市创新岩土工程有限

项目名称	利益相关方
	公司等
	监理单位：河南华泽工程管理有限公司
	勘察单位：河南工程水文地质勘察院有限公司
	设计单位：郑州市建筑设计院、河南大明建筑设计有限公司、河南红革幕墙有限公司、河南华源电力勘察设计有限公司等
	项目受益方：保税物流中心入驻企业及周边群众

(四) 项目绩效目标

1.总体绩效目标

完成仓库、综合服务大厅、查验中心、卡口的建设，同时配套建设场区内道路硬化、场地铺装、绿化、大门、围网以及水、电等配套管网铺设。通过建设该项目，有利于带动全市外向型经济和物流业发展，有利于建立一个稳定而长效的吸引国内外物流企业进入园区发展的机制，大大改善区域投资环境，促进全市经济发展。

2.年度绩效目标

评价组对该项目的绩效目标进行梳理，梳理后的项目绩效目标详见下表 1-6:

表 1-6 专项债券项目绩效目标表

(2023 年度)

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
成本指标	经济成本指标	完成年度新增债券支出	≤4400 万元
产出指标	数量指标	地上、地下建建筑面	12000 平方米

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
		积	
	质量指标	工程竣工验收合格率	100%
	时效指标	施工完成时间	2023 年 12 月 31 日前
效益指标	经济效益	降低产品出口成本	有效降低
	社会效益指标	促进经济发展	≥90%
		创造良好的营商环境	≥90%
	生态效益	减少环境的负面影响	减少
	可持续性影响	持续推动新乡现代物流业发展水平	持续推动
满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	≥95%

二、绩效评价结论

（一）整体评价结论

总体来看，新乡保税物流中心（B型）项目立项及专项债券申请程序方面完成较好：项目立项依据充分，符合行业规划、政策要求及专项债券支持领域；立项程序规范，项目前期手续较为充分；项目实施方案、收益和融资平衡方案、法律意见书等文件内容科学合理；已竣工项目及时进行资产备案和登记。但项目资金管理、项目制度建设及项目整体建设完成度方面还有待进一步提升。

（二）得分与绩效等级

新乡保税物流中心（B型）项目指标体系的构建，遵循《河南省财政厅关于开展 2023 年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2024〕5 号）文件中政

府专项债券项目资金绩效评价指标体系框架。评价组根据对项目资料的梳理、归纳、分析，并结合实地调研结果，以“科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关”为原则完成了项目绩效评分。根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）的规定，该项目评价得分 61.84 分，绩效等级为“中”。详见下表 2-1:

表 2-1 绩效评价得分情况

指标	权重分	指标得分	得分率
A 决策	15.00	11.28	75.20%
B 管理	30.00	14.56	48.53%
C 产出	30.00	12.25	40.83%
D 效益	25.00	23.75	95.00%
合计	100.00	61.84	61.84%

三、主要成效及经验

（一）项目实施成效

2023 年 12 月 29 日，河南（新乡）内陆港揭牌成立并开行首趟至青岛的铁海联运班列，同期，新乡经开区公用型保税仓正式投入运营。在新乡海关的大力支持下，通过不断深化与“中外运”和“中豫物流集团”合作开行中欧班列，新乡经开区目前已成功打通“北上、南下、西行、东出”四条线路并实现常态化运行。

（二）相关经验

在新乡市海关监管区申建及高质量发展推进会上，保

税仓库经营企业及商务局相关负责同志，分别介绍了企业当前经营情况、保税仓库发展存在问题及全年预计完成目标，提出要牢固树立久久为功的决心，加强规划引领，明确各自定位，注重差异化发展，摸排外贸企业，挖掘外贸潜力，加大项目储备招引，逐步完善申建条件补齐短板。

四、存在的问题

（一）债券资金使用率过低，工程建设进度缓慢

评价组通过查看分析项目资料，2022年至2023年底共计发行专项债券7,400.00万，且已全部陆续拨付至新乡陆港保税物流有限公司，但截至评价期结束，专项债券资金支出进度37.08%，由于该项目前期建设条件不成熟，多种原因导致工程烂尾，后由东广公司收购才陆续开始建设，按照签订的各项施工合同，项目建设均未在合同工期内完成。

（二）运营管理制度有待完善

截止评价期结束，该项目工程整体未完工，但陆续有企业入驻已完工验收的仓库，针对这一情况，项目实施单位未制定有关管理机制，不利于后续对保税物流中心的全方位管理。

（三）专项债券资金未独立核算

项目实施单位对项目专项债券资金未实行专户管理或专账核算，不利于考核专项债券资金使用规范性。

（四）绩效管理不规范

一是绩效目标设置为“完成建设 1 号仓库 4488 m²、4 号仓库 7371 m²及西门岗工程量的 90 % 和园区道路工程量的 30 %”，只反映了项目的产出，没有体现出项目实施后的预期效果；二是项目绩效指标设置不规范，经济效益指标设置为“项目可持续收益年限≥15 年”，该项指标更侧重于可持续影响指标。

五、改进建议

（一）加强沟通协调，确保项目建设进度

建议项目实施单位加强与项目各实施主体间的沟通，积极协调，确保项目建设实施进度，坚持资金跟着项目走，使资金尽快形成资产。

（二）建立健全运营管理机制

保税物流中心涉及仓储、国际物流配送、报税加工、进出口、转关等多个环节，项目投入运营后要特别关注项目运营管理及运营效果，因此规范的运营管理机制至关重要。建议项目实施单位建立健全项目运营管理制度，以保证保税物流中心的可持续性发展。

（三）规范财务核算管理，细化项目资金预算

建议项目实施单位加强预算项目资金管理，规范财务核算，对专项债券资金的收支实行专账管理，保障专项债券资金使用效益。

（四）强化绩效管理

建议项目主管部门加强绩效理论学习，对相关工作人

员组织学习培训，在绩效填报时结合预算项目情况，规范填报绩效目标申报工作，以便衡量年度内项目的产出和效益。例如：年度目标设置为“产出+效益”，经济社会成本指标设置为“增加税收 \geq *元”。

六、其他需要说明的问题

（一）本报告基础资料由经开区商务局、新乡陆港保税物流有限公司提供。

（二）本次评价工作是在评价小组和项目主管部门以及项目实施单位的配合下完成的，评价小组具体实施评价工作和撰写评价报告。

（三）受部分项目资料无法查看限制，涉及的项目绩效指标未进行评价。

以上其他事项可能对评价结果产生不确定的影响，提请评价报告使用者予以关注。

七、附件

附件 1：绩效评价工作开展情况

附件 2：绩效评价指标分析

附件 3：综合评分表

附件 4：评价问题清单与改进建议

附件 1：绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、对象和范围

1.评价目的

本次绩效评价依据《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）、《河南省财政厅关于开展 2023 年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2024〕5 号）等文件要求，基于结果导向，通过对新乡保税物流中心（B 型）项目的实施情况、资金的使用及管理情况进行全面了解、分析，评价专项债券资金的使用是否达到预期目标、资金管理是否规范，通过掌握该项目的绩效情况，查找该债券资金在效率效益、成本控制等方面存在的问题，有针对性地提出改进措施和建议，加强政府专项债券项目资金管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险。

2.评价对象和范围

（1）评价对象

本次绩效评价对象为新乡保税物流中心（B 型）项目。

（2）评价资金范围

本次绩效评价资金范围：专项债券资金 7,400.00 万元。

（3）评价时间范围

本次绩效评价时间截至 2024 年 4 月。

（二）评价依据

1.绩效管理方面

（1）《中华人民共和国预算法》；

（2）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（3）《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）；

（4）《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）；

（5）《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

（6）《中共新乡市委办公室 新乡市人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办文〔2020〕10号）；

（7）《河南省财政厅关于印发<河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法>的通知》（豫财效〔2020〕10号）；

（8）《河南省财政厅关于开展 2023 年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2024〕5号）；

（9）《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号）；

（10）《新乡市财政局关于印发<新乡市财政绩效评价指南>的通知》（新财效〔2022〕4号）。

2.业务管理方面

（1）《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》（国发〔2011〕32号）；

（2）《河南省人民政府办公厅关于推动综合保税区和保税物流中心高质量发展的意见》（豫政办〔2021〕44号）；

（3）《河南省人民政府关于印发河南省“十四五”现代流通体系发展规划的通知》（豫政〔2021〕52号）；

（4）《河南省人民政府办公厅关于转发 2011 年推进物流产业发展工作方案的通知》（豫政办〔2021〕28号）；

（5）《河南省人民政府办公厅关于印发河南省促进物流业转型发展若干措施的通知》（豫政办〔218〕3号）；

（6）《河南省人民政府办公厅关于印发河南省进一步降低物流成本实施方案的通知》（豫政办〔2020〕39号）；

（7）《新乡市人民政府关于印发新乡市 2021 年国民经济和社会发展的计划的通知》（新政〔2021〕1号）；

（8）《新乡市人民政府关于加快建设现代化经济体系推动经济高质量发展的实施意见》（新政文〔2019〕41号）；

（9）《新乡市城市总体规划（2010-2030）》；

（10）《新乡经开区自然资源和规划局关于新乡保税物流中心（B型）项目用地预审和规划选址的初步意见》；

（11）《关于对<新乡保税物流中心（B型）可行性研究报告>的函的批复》（新经开经审〔2022〕19号）；

（12）《新乡市财政局关于下达 2022 年河南省政府专项债券（六十五至七十三期）资金的通知》（新财预〔2022〕279号）；

（13）《新乡市财政局关于下达 2023 年河南省政府专项债券（一至十期）资金的通知》（新财预〔2023〕4号）。

3.其他类

（1）新乡保税物流中心（B型）项目事前绩效评估报告、专项评价报告、法律意见书、实施方案；

（2）项目绩效目标表、监控表等；

（3）项目立项备案证明、建设用地规划许可证、施工许可证等；

（4）项目招投标文件、项目资金申请材料、相关合同、施工过程相关资料、验收报告等。

（三）评价指标体系及评价标准

1.评价指标体系

本次绩效评价以《河南省财政厅关于开展 2023 年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2024〕5号）文件要求为指导，坚持绩效导向，根据项目

的特点，从项目设立实施的根本目的出发，按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径分层设定，分别设置4个一级指标，15个二级指标，31个三级指标。指标数据主要来源于政策文件、基础数据采集表、财务报表、访谈、现场核查、问卷调查等。具体指标体系框架构成见附表1-1：

附表 1-1 项目绩效评价指标体系简表

一级指标	二级指标	权重	三级指标	权重
A 决策 (15分)	A1 项目立项	2.00	A1.1 立项依据充分性	1.00
			A1.2 立项程序规范性	1.00
	A2 专项债券 申请情况	7.00	A2.1 支持领域合规性	1.00
			A2.2 手续办理完备性	2.00
			A2.3 配套资金到位率	2.00
			A2.4 项目文本科学性	2.00
	A3 绩效管理 情况	6.00	A3.1 事前绩效评估规范性	1.00
			A3.2 绩效目标设定规范性	1.00
			A3.3 绩效目标合理性	2.00
			A3.4 绩效指标明确性	2.00
B 管理 (30分)	B1 资金管理	12.00	B1.1 专项债券纳入预算情况	2.00
			B1.2 资金使用规范性	5.00
			B1.3 专项债券资金支出进度	3.00
			B1.4 专项债券本息偿还计划执行情况	2.00
	B2 项目管理	11.00	B2.1 项目制度建设规范性	5.00
			B2.2 制度执行有效性	4.00
			B2.3 运营管理规范性	2.00

一级指标	二级指标	权重	三级指标	权重
	B3 资产管理	3.00	B3.1 项目竣工后资产备案和产权登记情况	3.00
	B4 其他管理	4.00	B4.1 专项债券项目信息管理规范性	4.00
C 产 出 (30分)	C1 建设产出数量	16.00	C1.1 地上建筑物完成率	10.00
			C1.2 道路及广场建设完成率	6.00
	C2 建设产出质量	8.00	C2.1 工程竣工验收情况	8.00
	C3 建设产出时效	6.00	C3.1 项目建设完成及时性	6.00
D 效 益 (25分)	D1 经济效益	4.00	D1.1 降低企业物流成本	2.00
			D1.2 促进外贸进出口发展	2.00
	D2 社会效益	4.00	D2.1 促进招商引资	2.00
			D2.2 提高经开区就业率	2.00
	D3 生态效益	4.00	D3.1 减少环境的负面影响	4.00
	D4 可持续影响	5.00	D4.1 项目投资运营可持续性	5.00
	D5 满意度	8.00	D5.1 入驻企业满意度	3.00
			D5.2 周边居民满意度	5.00
合计		100.00		100.00

绩效评价结果采用综合评分定级的方法，绩效评价结果实行百分制、四级分类，总分值为 100 分，绩效评级分优、良、中、差。评价得分 90（含）—100 分的，绩效评级为优；得分在 80（含）—90 分的，绩效评级为良；得分在 60（含）—80 分的，绩效评级为中；得分在 60 分以下的，

绩效评级为差。

2.评价标准

依据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，本次绩效评价采用计划标准和行业标准，全面分析项目的立项决策、过程管理、成果产出和实施效果，综合评价项目实施及资金支出的效益。

评价组严格遵循《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号）、《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）、《中华人民共和国海关对保税物流中心（B型）的暂行管理办法》等相关政策及行业标准的要求，以新乡保税物流中心（B型）项目的实施方案、资金预算、预期目标等作为计划标准，衡量项目绩效目标的完成程度。

（四）评价原则

本次绩效评价坚持科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的评价原则，全面系统分析专项债券资金立项决策、过程管理、成果产出和实施效益，综合考察项目的实施效果及专项债券资金的支出效益。

（五）评价方法

结合项目特点及评价对象的实际情况，本次绩效评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，运用比较法、因素分析法、综合评价法、公众评判法以及调查分析法

等，通过对比项目计划目标与实际实施情况，了解项目实施与资金支付进度，对相关实施主体进行访谈，实地勘察，问卷调查等方式，构建科学、客观的评价指标体系，对项目实施成效进行综合、全面的评价，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

（六）评价实施过程

为保证按时完成绩效评价工作任务，评价组及时组建项目团队，按照时间节点要求提交项目绩效评价成果。本次绩效评价实施过程共包括前期准备、方案制定、现场调研、成果出具 4 个阶段，工作期间为 2024 年 3 月 1 日至 2024 年 4 月 30 日，各阶段工作内容及时间安排见附表 1-2:

附表 1-2 评价实施过程

实施阶段	时间安排	实施内容
前期准备阶段	2024 年 3 月 1 日	成立绩效评价组：根据被评价项目组建绩效评价小组，明确项目负责人。
	2024 年 3 月 4 日-3 月 5 日	评价前培训：评价组成员内部开展业务培训，收集、整理与绩效评价相关的政策文件、管理办法、行业规范等资料，对项目进行必要的研究和分析等。
	2024 年 3 月 6 日	对接财政局：评价组与财政局相关人员沟通，明确本次绩效评价重点与关注要点。 对接项目实施单位：评价组对接项目实施单位负责人。
	2024 年 3 月	初步收集项目资料：评价组在了解评价工

实施阶段	时间安排	实施内容
	7日-3月14日	作要求、相关评价政策文件的基础上，初步收集项目资料。
	2024年3月15日-3月18日	开展前期调研：主要通过网络等手段收集项目相关政策背景资料，初步拟定评价指标。
方案制定阶段	2024年3月19日-3月25日	编制绩效评价工作方案：评价组对项目单位提供的项目资料进行梳理分析，确定绩效评价范围、评价思路、评价重点、指标体系、指标权重、绩效评价流程、绩效评价的开展方式等，编制绩效评价工作方案，设置绩效评价指标体系。
	2024年3月26日-3月28日	评价工作方案征求意见：评价组在完成评价工作方案初稿后，征求项目实施单位、资金业务科室意见，并依据意见对工作方案、指标体系等进行适当修改、完善。
现场调研阶段	2024年3月29日-4月8日	补充资料收集：依据制定好的评价方案及项目实施进展情况，对项目实施后期资料进行补充收集。
		现场调研与访谈：主要包含听取介绍、实地调研、资料核查、分析评价、访谈等。
		问卷调查：按照评价工作方案，针对项目指标，开展问卷调查，对回收的问卷进行整理分析，得出调查结论。
成果出具阶段	2024年4月9日-4月22日	出具评价报告初稿：在现场调研的基础上，评价组依据规定的报告文本格式及内容撰写评价报告，出具评价报告初稿。

实施阶段	时间安排	实施内容
	2024年4月 23日-4月25 日	评价报告初稿征求意见：评价组向财政局、项目实施单位报送评价报告初稿，征求相关方意见。
	2024年4月 30日前	报送正式评价报告：评价组在征求相关方意见后，对评价报告初稿进行完善，向财政局报送正式评价报告。

附件 2：绩效评价指标分析

（一）决策指标分析

决策指标权重分为 15.00 分，从项目立项、专项债券申请情况、绩效管理情况 3 个方面进行考察，得 11.28 分，得分率 75.20%，三级指标得分情况见附表 2-1：

附表 2-1 决策指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	2.00	2.00	100.00%
A1.1 立项依据充分性	1.00	1.00	100.00%
A1.2 立项程序规范性	1.00	1.00	100.00%
A2 专项债券申请情况	7.00	5.68	81.14%
A2.1 支持领域合规性	1.00	1.00	100.00%
A2.2 手续办理完备性	2.00	2.00	100.00%
A2.3 配套资金到位率	2.00	0.68	34.00%
A2.4 项目文本科学性	2.00	2.00	100.00%
A3 绩效管理情况	6.00	3.60	60.00%
A3.1 事前绩效评估规范性	1.00	1.00	100.00%
A3.2 绩效目标设定规范性	1.00	1.00	100.00%
A3.3 绩效目标合理性	2.00	1.00	50.00%
A3.4 绩效指标明确性	2.00	0.60	30.00%
合计	15.00	11.28	75.20%

A1.1 立项依据充分性：项目立项依据《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》（国发〔2011〕32号）、《河南省人民政府办公厅关于推动综合保税区和保税物流中心高质量发展的意见》（豫政办〔2021〕44号）等文件精神，符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划、行业发展规划和相关政策要求；根据经开区商务局三定方案中对其主要职能的描述，项目立项符合其部门主要职责范围，属于部门履职所需；该项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，且与部门内部相关项目不重复。综上，该项目符合评价要点①②③④⑤。根据评分规则，该项指标得 1.00 分。

A1.2 立项程序规范性：该项目按照流程办理了项目立项审批等手续，且项目立项经过主管部门审核；根据《关于对<新乡保税物流中心（B型）可行性研究报告>的批复》（新经开经审〔2022〕19号）文件，该项目经过经开区管委会经济发展和统计局审核通过；该项目的审核程序、审批文件及相关资料符合要求，具有事前绩效评估报告，且已经过必要的可行性研究。综上，该项目符合评价要点①②③④。根据评分规则，该项指标得 1.00 分。

A2.1 支持领域合规性：项目立项符合中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》文件要求，属于文件规定的专项

债券支持领域；根据《新乡保税物流中心（B型）收益与融资自求平衡专项评价报告》，该项目属于有一定收益的公益性项目，且能够实现收益和融资自求平衡。综上，该项目符合评价要点①②。根据评分规则，该项指标得 1.00 分。

A2.2 手续办理完备性：根据新乡陆港保税物流有限公司提供的情况说明，该项目开工建设时间为 2019 年，承建公司为靖业集团子公司，因各种原因导致项目烂尾停滞，于 2022 年 5 月被经开投资集团子公司东广公司收购后才陆续开始施工，前期的勘察、设计等工作未进行政府采购程序，已签订的勘察、设计、监理、施工合同继续沿用；该项目已完成用地手续、环评备案、工程许可、施工许可等各项证照的办理。综上，该项目符合评价要点①②③④⑤。根据评分规则，该项指标得 2.00 分。

A2.3 配套资金到位率：根据新乡陆港保税物流有限公司提供的《新乡保税物流中心（B型）项目可行性研究报告》及项目配套资金支出明细账，该项目计划配套资金 7,926.04 万元，实际到位配套资金 2,706.12 万元，配套资金资金到位率=（2,706.12/7,926.04）×100%=34.14%。根据评分规则，该项指标得 0.68 分。

A2.4 项目文本科学性：《新乡保税物流中心（B型）实施方案》中对项目的资金来源、专项债券申请额度、发行时间和期限以及风险管理措施等进行明确的列示，并有

科学、合理的分析机制；《新乡保税物流中心（B型）收益与融资自求平衡专项评价报告》中对项目收入和成本的预测合理，偿债计划及项目预期收益设置合理，符合专项债券规模；项目年度收支计划与项目全生命周期收支相匹配；《新乡保税物流中心（B型）法律意见书》中结论性意见清晰明确。综上，该项目符合评价要点①②③④⑤。根据评分规则，该项指标得 2.00 分。

A3.1 事前绩效评估规范性：经开区商务局有效开展了事前绩效评估工作，并出具规范、合理的事前绩效评估报告，评估结果客观、明确。综上，该项目符合评价要点①②。根据评分规则，该项指标得 1.00 分。

A3.2 绩效目标设定规范性：经开区商务局提供的项目绩效目标表，设定了详细、清晰的绩效目标，且随着项目资料进行报送。综上，该项目符合评价要点①②。根据评分规则，该项指标得 1.00 分。

A3.3 绩效目标合理性：该项目的绩效目标仅反映项目的产出，虽然与实际工作内容相关，切实可行，但没有反映项目计划的实施成效，无法对比预期产出与效益是否符合正常的业绩水平。综上，评价要点②④不得分。根据评分规则，该项指标得 1.00 分。

A3.4 绩效指标明确性：根据经开区商务局提供的项目绩效目标表，将项目绩效目标细化分解为经济成本指标、数量指标、质量指标、时效指标、经济效益指标、社会效

益指标及服务对象满意度指标；但数量指标设置为“地上、地下建筑面积=12000 平方米”，与该项目计划任务数不对应，无法清晰衡量；经济效益指标设置为“项目可持续收益年限 ≥ 15 年”，该项指标更侧重于可持续影响指标。综上，评价要点②③不得分。根据评分规则，该项指标得 0.60 分。

（二）管理指标分析

管理指标权重分为 30 分，从资金管理、项目管理、资产管理、其他管理 4 个方面进行考察，得 14.56 分，得分率 48.53%，三级指标得分情况见附表 2-2:

附表 2-2 管理指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
B1 资金管理	12.00	4.06	33.83%
B1.1 专项债券纳入预算情况	2.00	1.50	75.00%
B1.2 资金使用规范性	5.00	0.00	0.00%
B1.3 资金支出进度	3.00	0.56	18.67%
B1.4 专项债券本息偿还计划执行情况	2.00	2.00	100.00%
B2 项目管理	11.00	3.50	31.82%
B2.1 项目制度建设规范性	5.00	2.50	50.00%
B2.2 制度执行有效性	4.00	0.00	0.00%
B2.3 运营管理规范性	2.00	1.00	50.00%
B3 资产管理	3.00	3.00	100.00%
B3.1 项目竣工后资产备案和产权登记情况	3.00	3.00	100.00%

指标	权重	得分	得分率
B4 其他管理	4.00	4.00	100.00%
B4.1 专项债券项目信息管理规范性	4.00	4.00	100.00%
合计	30.00	14.56	48.53%

B1.1 专项债券预算管理规范性：评价组通过访谈调研，被评价单位将专项债券收支、还本付息和专项收入纳入政府性基金预算管理；新乡陆港保税物流有限公司将收到的专项债券资金计入“应付债券——债券面值”科目，但未将专项债券资金的支出做单独核算处理。综上，评价要点②得 50%权重分。根据评分规则，该项指标得 1.50 分。

B1.2 资金使用规范性：新乡陆港保税物流有限公司仅提供项目资金支出电子明细账，由于该项目财务凭证相关资料在评价期间无法查看，仅能从电子明细账中看出资金的流入与流出，无法考核该项指标的规范性。根据评分规则，该项指标不得分。

B1.3 专项债券资金支出进度：根据新乡陆港保税物流有限公司提供的项目资金支出明细账，自 2022 年至评价期结束，该项目共计拨付专项债券资金 7,400.00 万元，资金拨付进度 100%，共计支出专项债券资金 2,744.10 万元，资金支出进度 = $(2,744.10 / 7,400.00) \times 100\% = 37.08\%$ ，评价要点①得分 = $37.08\% \times 3 \times 50\% = 0.56$ 分；根据合同约定的付款方式及期限，该项目的资金支出进度与项目建设进度不符，存在资金闲置的情况，评价要点②不得分。根据评分规则，

该项指标得 0.56 分。

B1.4 专项债券本息偿还计划执行情况：《新乡保税物流中心（B 型）实施方案》中制定了详细的专项债券本息偿还计划，并按照计划偿还专项债券利息（未到偿还本金时间）。根据评分规则，该项指标得 2.00 分

B2.1 项目制度建设规范性：新乡陆港保税物流有限公司建立有规范的公司章程，对企业的组织管理、人员配置等有做详细说明，但未针对该项目建立组织管理机制，也未提供财务管理、实物管理等内控制度。项目实施的人员条件、场地设备等均落实到位，项目合同书、技术鉴定、验收资料等规范存档。综上，评价要点①②不得分。根据评分规则，该项指标得 2.50 分。

B2.2 制度执行有效性：由于项目施工、监理部分项目资料在评价期间无法查看，无法考核该项指标得规范程度，因此该项指标不得分。

B2.3 运营管理规范性：新乡陆港保税物流有限公司于 2023 年 12 月 27 日经郑州海关审查验收合格并批准印发《保税仓库注册登记证书》，但未建立运营管理制度。综上，评价要点②不得分。根据评分规则，该项指标得 1.00 分。

B3.1 项目竣工后资产备案和产权登记情况：该项目 1#、4#仓库已完成竣工验收，并完善了不动产备案手续，并及时办理不动产权证书，其备案及登记信息准确完整。

综上，符合评价要点①②③。根据评分规则，该项指标得 3.00 分。

B4.1 专项债券项目信息管理规范性：经评价组核查，项目主管部门已按照要求及时将专项债券信息在地方政府债务管理系统中录入和更新，并按照《地方政府债券信息公开平台管理办法》等相关文件规定在“中国地方政府债券信息公开平台”对专项债券信息进行公开公示，专项债券项目信息管理规范。综上，符合评价要点①②，根据评分规则，该项指标得 4.00 分。

（三）产出指标分析

产出指标权重分为 30 分，从建设产出数量、建设产出质量、建设产出时效等 3 个方面进行考察，得 12.25 分，得分率 40.83%，三级指标得分情况见附表 2-3:

附表 2-3 产出指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
C1 建设产出数量	16.00	8.25	51.56%
C1.1 项目建设工程量完成率	10.00	5.25	52.50%
C1.2 道路及广场建设完成率	6.00	3.00	50.00%
C2 建设产出质量	8.00	4.00	50.00%
C2.1 项目竣工验收质量达标率	8.00	4.00	50.00%
C3 建设产出时效	6.00	0.00	0.00%
C3.1 项目建设完成及时率	6.00	0.00	0.00%
合计	30.00	12.25	40.83%

C1.1 地上建筑物完成率：根据新乡陆港保税物流有限公司提供的的项目计划实施与实际完成情况表，截至 2024 年 4 月底，该项目 1#4#仓库、8#（西）大门完成进度均为 100%，5#仓库、7#（东）大门建设完成进度均为 60%，2#仓库、3#查验中心、6#综合服务大厅未开始建设，完成率=（ 100%+100%+100%+60%+60% ） /8=52.5% ， 得 分 =52.5%×10=5.25。根据评分规则，该项指标得 5.25 分。

C1.2 道路及广场建设完成率：根据新乡陆港保税物流有限公司提供的的项目计划实施与实际完成情况表，截至 2024 年 4 月底，该项目道路及广场建设完成率为 50%。根据评分规则，该项指标得 3.00 分。

C2.1 工程竣工验收情况：根据新乡陆港保税物流有限公司提供的部分项目资料，1#、4#仓库、8#（西）大门均已竣工，未提供验收报告，无法考核项目验收程序，但完善了不动产备案手续，并及时办理不动产权证书。综上，评价要点①不得分。根据评分规则，该项指标得 4.00 分。

C3.1 项目建设完成及时性：根据新乡陆港保税物流有限公司提供的情况说明，该项目实际开工建设时间为 2019 年，承建公司为靖业集团子公司，因各种原因导致项目烂尾停滞，于 2022 年 5 月被经开投资集团子公司东广公司收购后才陆续开始施工，并沿用前期已签订的各项施工合同，因此在合同期内并未完工，项目建设单位也未提供任何延期手续。根据评分规则，该项指标不得分。

（四）效益指标分析

效益指标权重分为 30 分，从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度等 5 个方面进行考察，得 23.75 分，得分率 95.00%，三级指标得分情况见附表 2-4：

附表 2-4 效益指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
D1 经济效益	4.00	4.00	100.00%
D1.1 降低企业物流成本	2.00	2.00	100.00%
D1.2 促进外贸进出口发展	2.00	2.00	100.00%
D2 社会效益	4.00	4.00	100.00%
D2.1 促进招商引资	2.00	2.00	100.00%
D2.2 提高经开区就业率	2.00	2.00	100.00%
D3 生态效益	4.00	4.00	100.00%
D3.1 减少环境的负面影响	4.00	4.00	100.00%
D4 可持续影响	5.00	3.75	75.00%
D4.1 项目投资运营可持续性	5.00	3.75	75.00%
D5 满意度	8.00	8.00	100.00%
D5.1 入驻企业满意度	3.00	3.00	100.00%
D5.2 周边居民满意度	5.00	5.00	100.00%
合计	25.00	23.75	95.00%

D1.1 降低企业物流成本：自该项目投入运营后，入驻保税物流中心有 3 家企业，评价组对其进行问卷调查，仅收回有效问卷 2 份，该 2 家企业表示，进入保税物流中心后，

有效降低企业物流成本，满意度为 100%。根据评分规则，该项指标得 2.00 分。

D1.2 促进外贸进出口发展：评价组通过市场调研，新乡日报、河南日报均有该项目的相关报道，2023 年 12 月 27 日，在新乡海关的大力支持下新乡陆港保税物流公用型保税仓正式设立。保税仓的成立，既为进出口企业提供安全、便捷的仓储服务，又降低企业营运成本，缓解资金压力，有力促进新乡及周边地区的进出口贸易经济发展。根据评分规则，该项指标得 2.00 分。

D2.1 促进招商引资：评价组通过市场调研，2023 年 12 月 29 日，河南（新乡）内陆港揭牌成立并开行首趟至青岛的铁海联运班列，同期，新乡经开区公用型保税仓正式投入运营。新乡经开区党工委书记表示，河南（新乡）内陆港和保税仓的揭牌，把“出海口”搬到“家门口”，打造一条新的便捷高效、优惠可靠的物流通道，必将有力促进本土企业降本增效，提升市场竞争力，也必将吸引更多物流产业项目落户新乡，带动区域发展。根据评分规则，该项指标得 2.00 分。

D2.2 提高经开区就业率：通过发放并分析调查问卷，新乡保税物流中心的建设，有效提高了经开区的就业率，综合满意度为 96.43%，根据评分规则，该项指标得 2.00 分。

D3.1 减少环境的负面影响：该项目属于《建设项目环境影响评价分类管理名录》中第 180 仓储物流项目，已进行建设项目环境影响登记。根据经开区应急和生态环境管理局出具的情况说明，该项目建设地点不涉及环境敏感区域，对该区域环境无负面影响。根据评分规则，该项指标得 4.00 分。

D4.1 项目投资运营可持续性：新乡保税物流中心（B 型）实施方案中明确了债券资金的保障措施，制定有项目建设、运营与资金的使用等风险及控制措施；专项债券期限与项目预计期限相匹配；运营管理制度不完备，未制定保障项目可持续发展的相关措施。综上，评价要点④不得分。根据评分规则，该项指标得 3.75 分。

D5.1 入驻企业满意度：通过对入驻的 3 家企业发放调查问卷，收回有效问卷 2 份，综合满意度为 100%，根据评分规则，该项指标得 3.00 分。

D5.2 周边居民满意度：通过发放并分析调查问卷，周边居民对新乡保税物流中心的建设综合满意度为 96.43%，根据评分规则，该项指标得 5.00 分。

附件 3：综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
A 决策（15分）	A1 项目立项（2分）	A1.1 立项依据充分性	1.00	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点：①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门职责所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交	五项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的20%。	项目立项依据《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》（国发〔2011〕32号）、《河南省人民政府办公厅关于推动综合保税区和保税物流中心高质量发展的意见》（豫政办〔2021〕44号）等文件精神，符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划、行业发展规划和相关政策要求；根据经开区商务局三定方案中对其主要职能的描述，项目立项符合其部门主要职责范围，属于部门履职所需；该项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，且与部门内部相关	1.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
					又重复。		项目不重复。综上，该项目符合评价要点①②③④⑤。根据评分规则，该项指标得 1.00 分。	
		A1.2 立 项 程 序 规 范 性	1.00	项 目 的 申 请、设 立 过 程 是 否 符 合 相 关 要 求，用以反 映 和 考 核 项 目 立 项 的 规 范 情 况。项 目 的 立 项 是 否 经 过 主 管 部 门、发 改、 财 政 部 门 的 审 核 批 复， 程 序 完 备。	评价要点：①项目是否按照规定的程序申请设立，项目立项是否经过主管部门审核；②项目立项是否经过同级和上级发改部门审核通过；③审核程序、审批文件、材料是否符合相关要求；④事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。	四项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的25%。	该项目按照流程办理了项目立项审批等手续，且项目立项经过主管部门审核；根据《关于对<新乡保税物流中心（B型）可行性研究报告>的批复》（新经开经审〔2022〕19号）文件，该项目经过经开区管委会经济发展和统计局审核通过；该项目的审核程序、审批文件及相关资料符合要求，具有事前绩效评估报告，且已经过必要的可行性研究。综上，该项目符合评价要点①②③④。根据评分规则，该项指标得 1.00 分。	1.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
	A2 专项债券申请情况（7分）	A2.1 支持领域合规性	1.00	项目立项是否符合专项债券支持领域的方向，是否属于有一定收益的公益性项目。	评价要点：①项目立项是否符合财政部文件规定的专项债券支持领域和方向；②项目是否属于一定收益的公益性项目，且收益自求平衡。	两项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的50%。	项目立项符合中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》文件要求，属于文件规定的专项债券支持领域；根据《新乡保税物流中心（B型）收益与融资自求平衡专项评价报告》，该项目属于有一定收益的公益性项目，且能够实现收益和融资自求平衡。综上，该项目符合评价要点①②。根据评分规则，该项指标得1.00分。	1.00
		A2.2 手续办理完备	2.00	前期手续办理及相关材料是否完整，项目前	评价要点：①勘察、设计等前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程	五项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的	根据新乡陆港保税物流有限公司提供的情况说明，该项目开工建设时间为2019年，承建公司为靖业集团子公司，因各种原因导	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
		性		期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，用以反映和考核项目前期工作开展的规范情况。	序；②项目是否完成前期勘察、初步设计；③项目是否办理完成用地相关手续；④项目是否完成环评手续；⑤项目是否取得工程规划许可、施工许可证等各项证照。	1/5。	致项目烂尾停滞，于2022年5月被经开投资集团子公司东广公司收购后才陆续开始施工，前期的勘察、设计等工作未进行政府采购程序，已签订的勘察、设计、监理、施工合同继续沿用；该项目已完成用地手续、环评备案、工程许可、施工许可等各项证照的办理。综上，该项目符合评价要点①②③④⑤。根据评分规则，该项指标得2.00分。	
		A2.3 配套资金到位率	2.00	项目配套资金是否足额到位。	评价要点：资金到位率=（实际到位配套资金数/计划配套资金数）×100%	指标分值=资金到位率×相应权重	根据新乡陆港保税物流有限公司提供的《新乡保税物流中心（B型）项目可行性研究报告》及项目配套资金支出明细账，该项目计划配套资金7,926.04万元，实际到位配套资金2,706.12万元，	0.68

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
							配套资金资金到位率 = (2,706.12/7,926.04) ×100%=34.14%。根据评分规则，该项指标得 0.68 分。	
		A2.4 项目文本科学性	2.00	考察项目实施方案，收益和融资平衡方案、法律意见书等文件内容的科学性与合理性。	评价要点：①项目实施方案明确的资金来源、专项债券申请额度与实际需求是否匹配（额度匹配率 = （实际需求额度/项目申请额度）×100%）、发行时间和期限、风险机制等是否合规、科学；②收益和融资平衡方案对项目收入和成本的预测、对偿债计划的	五项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 20%。	《新乡保税物流中心（B型）实施方案》中对项目的资金来源、专项债券申请额度、发行时间和期限以及风险管理措施等进行明确的列示，并有科学、合理的分析机制；《新乡保税物流中心（B型）收益与融资自求平衡专项评价报告》中对项目收入和成本的预测合理，偿债计划及项目预期收益设置合理，符合专项债券规模；项目年度收支计划与项目全生命周期收支相匹配；《新乡保税物流中心（B型）法律意	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
					设置是否合理，项目预期收益与专项债券规模是否匹配；③项目年度收支与项目全生命周期收支是否匹配；④项目整体收益与专项债券规模是否匹配；⑤法律意见书结论是否清晰明确。		见书》中结论性意见清晰明确。综上，该项目符合评价要点①②③④⑤。根据评分规则，该项指标得 2.00 分。	
	A3 绩效管理情况（6分）	A3.1 事前绩效评估规范性	1.00	项目是否进行了事前绩效评估。	评分要点：①项目是否开展事前绩效评估；②事前绩效评估报告是否规范、有效。	两项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 50%。	经开区商务局有效开展了事前绩效评估工作，并出具规范、合理的事前绩效评估报告，评估结果客观、明确。综上，该项目符合评价要点①②。根据评分规则，该项指标得 1.00 分。	1.00
		A3.2 绩效	1.00	项目是否设定绩效目	评分要点：①项目是否设定绩效目标；②	两项都符合得 100%权重分，	经开区商务局提供的项目绩效目标表，设定了详细、清晰的绩效	1.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
		目标设定规范性		标，并随项目资料报送。	绩效目标是否随项目资料报送。	有一项不符合扣权重分的50%。	目标，且随着项目资料进行报送。综上，该项目符合评价要点①②。根据评分规则，该项指标得1.00分。	
		A3.3 绩效目标合理性	2.00	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点：①项目绩效目标是否切实可行；②项目绩效目标是否反映了项目计划的实施成效；③项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；④项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平。	四项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的25%。	该项目的绩效目标仅反映项目的产出，虽然与实际工作内容相关，切实可行，但没有反映项目计划的实施成效，无法对比预期产出与效益是否符合正常的业绩水平。综上，评价要点②④不得分。根据评分规则，该项指标得1.00分。	1.00
		A3.4 绩效指标	2.00	依据绩效目标设定的绩效指标是否	评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指	要素①③各占30%权重分，要素②占40%	根据经开区商务局提供的项目绩效目标表，将项目绩效目标细化分解为经济成本指标、数量指	0.60

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
		明确性		清晰、量化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明晰化情况。	标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	权重分。	标、质量指标、时效指标、经济效益指标、社会效益指标及服务对象满意度指标；但数量指标设置为“地上、地下建筑面积=12000平方米”，与该项目计划任务数不对应，无法清晰衡量；经济效益指标设置为“项目可持续收益年限≥15年”，该项指标更侧重于可持续影响指标。综上，评价要点②③不得分。根据评分规则，该项指标得 0.60 分。	
B 管理 (30分)	B1 资金管理 (12分)	B1.1 专项债券纳入预算	2.00	考察项目资金、项目收益纳入预算管理情况。	评价要点：①专项债券收支、还本付息和专项收入等是否纳入预算管理；②专项债券收支、还本付息和	两项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的50%。	评价组通过访谈调研，被评价单位将专项债券收支、还本付息和专项收入纳入政府性基金预算管理；新乡陆港保税物流有限公司将收到的专项债券资金计入“应	1.50

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
		情况			专项收入是否按照规定预算收支科目单独核算、全面管理。		付债券——债券面值”科目，但未将专项债券资金的支出做单独核算处理。综上，评价要点②得50%权重分。根据评分规则，该项指标得1.50分。	
		B1.2 资金使用规范性	5.00	考察债券资金使用管理情况，用以反映项目单位对债券资金的使用是否合规。	评价要点：①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③资金的使用是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否用于偿还债务、经常性支出和楼堂管所等中央明令禁止的项目支出；⑤是	五项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的20%。	新乡陆港保税物流有限公司仅提供项目资金支出电子明细账，由于该项目财务凭证相关资料在评价期间无法查看，仅能从电子明细账中看出资金的流入与流出，无法考核该项指标的规范性。根据评分规则，该项指标不得分。	0.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
					否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。			
		B1.3 专项债券资金支出进度	3.00	专项债券资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量；资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，是否存在	评价要点：①专项债券资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量。资金支出进度=（实际支出债券资金/项目债券资金总额）×100%；②专项债券资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，是否存在资金闲置情况。	两项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的50%。	根据新乡陆港保税物流有限公司提供的项目资金支出明细账，自2022年至评价期结束，该项目共计拨付专项债券资金7,400.00万元，资金拨付进度100%，共计支出专项债券资金2,744.10万元，资金支出进度=（2,744.10/7,400.00）×100%=37.08%，评价要点①得分=37.08%×3×50%=0.56分；根据合同约定的付款方式及期限，该项目的资金支出进度与项目建设进度不符，存在资金闲置的情况，评价要点②不得分。根据评	0.56

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
				在资金闲置情况。			分规则，该项指标得 0.56 分。	
		B1.4 专项债券本息偿还计划执行情况	2.00	专项债券本息偿还计划执行情况。	评价要点：①是否制定专项债券本息偿还计划；②专项债券本息是否严格执行本息偿还计划。	两项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 50%。	《新乡保税物流中心（B 型）实施方案》中制定了详细的专项债券本息偿还计划，并按照计划偿还专项债券利息（未到偿还本金时间）。根据评分规则，该项指标得 2.00 分	2.00
	B2 项目管理（11 分）	B2.1 项目制度建设规范性	5.00	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管	评价要点：①是否建立组织管理机构，是否有组织机构保障；②是否制定健全完善实物管理制度并严格执行；③项目实施的人员条件、场地设	④项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 25%。	新乡陆港保税物流有限公司建立有规范的公司章程，对企业的组织管理、人员配置等有做详细说明，但未针对该项目建立组织管理机制，也未提供财务管理、实物管理等内控制度。项目实施的人员条件、场地设备等均落实到	2.50

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
				理制度对项目顺利实施的保障情况。	备、信息支撑等是否落实到位；④项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档。		位，项目合同书、技术鉴定、验收资料等规范存档。综上，评价要点①②不得分。根据评分规则，该项指标得 2.50 分。	
		B2.2 制 度 执 行 有 效 性	4.00	考察项目制度执行的规范性、有效性。	评价要点：①是否严格按照制度执行；②制度执行是否有效。	两项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 50%。	由于项目施工、监理部分项目资料在评价期间无法查看，无法考核该项指标得规范程度，因此该项指标不得分。	0.00
		B2.3 运 营 管 理 规 范 性	2.00	考察项目运营管理是否规范。	评价要点：①是否按照行业规定取得运营许可；②是否建立完善的运营管理制度并严格执行。	两项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 50%。	新乡陆港保税物流有限公司于 2023 年 12 月 27 日经郑州海关审查验收合格并批准印发《保税仓库注册登记证书》，但未建立运营管理制度。综上，评价要点②不得分。根据评分规则，该项指标得 1.00 分。	1.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
	B3 资产管理（3分）	B3.1 项目竣工后资产备案和产权登记情况	3.00	考察项目竣工后是否及时进行了资产备案和产权登记。	评价要点：①项目竣工后是否及时进行了资产备案；②项目竣工后是否及时进行了产权登记；③备案和登记信息是否准确和完整。	三项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的1/3。	该项目1#、4#仓库已完成竣工验收，并完善了不动产备案手续，并及时办理不动产权证书，其备案及登记信息准确完整。综上，符合评价要点①②③。根据评分规则，该项指标得3.00分。	3.00
	B4 其他管理（4分）	B4.1 专项债券项目信息规范性	4.00	考察专项债券项目信息公开情况，项目信息填报情况，外部监督发现问题整改情况，财务、	评价要点：①是否对专项债券信息按要求公开；②是否按要求及时在信息系统填报信息。	两项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的50%。	经评价组核查，项目主管部门已按照要求及时将专项债券信息在地方政府债务管理系统中录入和更新，并按照《地方政府债券信息公开平台管理办法》等相关文件规定在“中国地方政府债券信息公开平台”对专项债券信息进行公开公示，专项债券项目信息	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
				采购和其他管理情况。			管理规范。综上，符合评价要点①②，根据评分规则，该项指标得 4.00 分。	
C 产出 (30分)	C1 建设产出数 (16分)	C1.1 地上建筑物完成率	10.00	考察项目建设实际完成工程量与计划是否一致。	评价要点：将项目实际建设工程量与预期建设工程量进行对比，具体考察地上建筑物 1#2#4#5# 仓库、3#查验中心、6#综合服务大厅及 7#（东）8#（西）大门建设完成进度。	完成率等于 100%得满分，小于 100%，得分=完成率*权重分。	根据新乡陆港保税物流有限公司提供的的项目计划实施与实际完成情况表，截至 2024 年 4 月底，该项目 1#4# 仓库、8#（西）大门完成进度均为 100%，5#仓库、7#（东）大门建设完成进度均为 60%，2#仓库、3#查验中心、6#综合服务大厅未开始建设，完成率=（100%+100%+100%+60%+60%）/8=52.5%，得分=52.5%×10=5.25。根据评分规则，该项指标得 5.25 分。	5.25
		C1.2	6.00	考察项目建	评价要点：将实际建	完成率等于	根据新乡陆港保税物流有限公司	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
		道路及广场建设完成率		设实际完成工程量与计划是否一致。	设工程量与预期建设工程量进行对比，考察物流园区道路及广场完成进度。	100%得满分，小于100%，得分=完成率*权重分。	提供的项目计划实施与实际完成情况表，截至2024年4月底，该项目道路及广场建设完成率为50%。根据评分规则，该项指标得3.00分。	
	C2 建设产出质量（8分）	C2.1 工程竣工验收情况	8.00	考察项目建设质量达标情况。	评价要点：根据项目完工情况及验收报告等相关资料，考察①已完工项目验收是否符合程序；②是否有验收报告及其他可证明验收合格的手续。	两项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的50%。	根据新乡陆港保税物流有限公司提供的部分项目资料，1#、4#仓库、8#（西）大门均已竣工，未提供验收报告，无法考核项目验收程序，但完善了不动产备案手续，并及时办理不动产权证书。综上，评价要点①不得分。根据评分规则，该项指标得4.00分。	4.00
	C3 建设产出时间	C3.1 项目建设	6.00	考察施工单位是否及时开展项目建	评价要点：①各施工单位是否在合同计划期限内按时开工；②	若均符合得100%权重分，每有一项不符	根据新乡陆港保税物流有限公司提供的情况说明，该项目实际开工建设时间为2019年，承建公	0.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
	效（6分）	完成及时性		设工作。	各施工单位是否在合同规定时间内完工； ③若存在延期情况，相关延期手续是否合规、完整。	合按权重分比例扣除。	司为靖业集团子公司，因各种原因导致项目烂尾停滞，于2022年5月被经开投资集团子公司东广公司收购后才陆续开始施工，并沿用前期已签订的各项施工合同，因此在合同期内并未完工，项目建设单位也未提供任何延期手续。根据评分规则，该项指标不得分。	
D效益（25分）	D1经济效益（4分）	D1.1降低企业物流成本	2.00	考察项目实施后对入驻企业物流成本的影响。	评价要点：该项目建成后，是否有降低企业物流成本。	采用问卷调查方式。满意度达到90%及以上得100%权重分，每低于目标值1%，扣权重分的5%，扣完为止。	自该项目投入运营后，入驻保税物流中心有3家企业，评价组对其进行问卷调查，仅收回有效问卷2份，该2家企业表示，进入保税物流中心后，有效降低企业物流成本，满意度为100%。根据评分规则，该项指标得2.00分。	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
		D1.2 促进外贸进出口发展	2.00	考察项目实施后对外贸进出口发展的影响。	评价要点：该项目建成后，对新乡市进出口贸易经济是否有积极促进作用。	有显著成效得满分，成效一般得1分，无显著成效不得分。	评价组通过市场调研，新乡日报、河南日报均有该项目的相关报道，2023年12月27日，在新乡海关的大力支持下新乡陆港保税物流公用型保税仓正式设立。保税仓的成立，既为进出口企业提供安全、便捷的仓储服务，又降低企业营运成本，缓解资金压力，有力促进新乡及周边地区的进出口贸易经济发展。根据评分规则，该项指标得2.00分。	2.00
	D2 社会效益（4分）	D2.1 促进招商引资	2.00	考察项目实施后对周边营商环境产生的影响。	评价要点：该项目建成后，对投资环境是否有促进作用。	有显著成效得满分，成效一般得1分，无显著成效不得分。	评价组通过市场调研，2023年12月29日，河南（新乡）内陆港揭牌成立并开行首趟至青岛的铁海联运班列，同期，新乡经开区公用型保税仓正式投入运营。	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
							新乡经开区党工委书记表示，河南（新乡）内陆港和保税仓的揭牌，把“出海口”搬到“家门口”，打造一条新的便捷高效、优惠可靠的物流通道，必将有力促进本土企业降本增效，提升市场竞争力，也必将吸引更多物流产业项目落户新乡，带动区域发展。根据评分规则，该项指标得 2.00 分。	
		D2.2 提高 经开区 就业 率	2.00	考察项目实施后对周边居民就业的改善情况。	评价要点：该项目建成后，是否能提高经开区就业率。	采用问卷调查方式。满意度达到 90%及以上得 100%权重分，每低于目标值 1%，扣权重分的 5%，扣	通过发放并分析调查问卷，新乡保税物流中心的建设，有效提高了经开区的就业率，综合满意度为 96.43%，根据评分规则，该项指标得 2.00 分。	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
						完为止。		
	D3 生态效益（4分）	D3.1 减少环境的负面影响	4.00	考察项目完成后对区域生态整体形象的提升情况，以及是否达到相关环境标准考核。	评价要点：1.符合国家环保政策；2.项目实施中对于区域生态环境无负面影响。	两项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的50%。	该项目属于《建设项目环境影响评价分类管理名录》中第180仓储物流项目，已进行建设项目环境影响登记。根据经开区应急和生态环境管理局出具的情况说明，该项目建设地点不涉及环境敏感区域，对该区域环境无负面影响。根据评分规则，该项指标得4.00分。	4.00
	D4 可持续影响（5分）	D4.1 项目投资运营可持续性	5.00	考察项目后续运营及成效发挥的可持续影响情况。	评价要点：①债券还款能力保障措施是否明确完备；②项目建设、运营与资金使用过程中存在的问题，是否制定有针对性的风险管理措施；③专	四项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的25%。	新乡保税物流中心（B型）实施方案中明确了债券资金的保障措施，制定有项目建设、运营与资金的使用等风险及控制措施；专项债券期限与项目预计期限相匹配；运营管理制度不完备，未制定保障项目可持续发展的相关措	3.75

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
					项债券期限与项目期限是否相匹配；④运营公司各项制度是否完备，可持续发展保障条件是否充分。		施。综上，评价要点④不得分。根据评分规则，该项指标得 3.75 分。	
	D5 满意度（8 分）	D5.1 入驻企业满意度	3.00	考察进入保税物流中心的企业对项目的满意度。	满意度一般采用问卷调查的方式，满意度应达到 90%以上。	采用问卷调查方式。满意度达到 90%及以上得 100%权重分，每低于目标值 1%，扣权重分的 5%，扣完为止。	通过对入驻的 3 家企业发放调查问卷，收回有效问卷 2 份，综合满意度为 100%，根据评分规则，该项指标得 3.00 分。	3.00
		D5.2 周边居民	5.00	考察保税物流中心周边居民对项目	满意度一般采用问卷调查的方式，满意度应达到 90%以上。	采用问卷调查方式。满意度达到 90%及以	通过发放并分析调查问卷，周边居民对新乡保税物流中心的建设综合满意度为 96.43%，根据评	5.00

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
		满 意 度		的满意度。		上得 100%权重 分，每低于目 标值 1%，扣权 重分的 5%，扣 完为止。	分规则，该项指标得 5.00 分。	
合计			100.00					61.84

附件 4：评价问题清单与改进建议

序号	问题清单		改进建议	
1	债券资金使用率过低，工程建设进度缓慢	评价组通过查看分析项目资料，2022 年至 2023 年底共计发行专项债券 7,400.00 万，且已全部陆续拨付至新乡陆港保税物流有限公司，但截至评价期结束，专项债券资金支出进度 37.08%，由于该项目前期建设条件不成熟，多种原因导致工程烂尾，后由东广公司收购才陆续开始建设，按照签订的各项施工合同，项目建设均未在合同工期内完成。	加强沟通协调，确保项目建设进度	建议项目实施单位与项目各实施主体单位间的沟通，积极协调，确保项目建设实施进度，坚持资金跟着项目走，使资金尽快形成资产。
2	运营管理制度有待完善	截止评价期结束，该项目工程整体未完工，但陆续有企业入驻已完工验收的仓库，针对这一情况，项目实施单位未制定有关管理机制，不利于后续对保税物流中心的全方位管理。	建立健全运营管理机制	保税物流中心涉及仓储、国际物流配送、报税加工、进出口、转关等多个环节，项目投入运营后要特别关注项目运营管理及运营效果，因此规范的运营管理机制至关重要。建议项目实施单位建立健全项目运营管理制度，以保证保税物流中心的可持续性发展。

序号	问题清单		改进建议	
3	专项债券资金未独立核算	项目实施单位对项目专项债券资金未实行专户管理或专账核算，不利于考核专项债券资金使用规范性。	规范财务核算管理，细化项目资金预算	建议项目实施单位加强预算项目资金管理，规范财务核算，对专项债券资金的收支实行专账管理，保障专项债券资金使用效益。
4	绩效管理不规范	一是绩效目标设置为“完成建设 1 号仓库 4488 m ² 、4 号仓库 7371 m ² 及西门岗工程量的 90 % 和园区道路工程量的 30 %”，只反映了项目的产出，没有体现出项目实施后的预期效果；二是项目绩效指标设置不规范，经济效益指标设置为“项目可持续收益年限≥15 年”，该项指标更侧重于可持续影响指标。	强化绩效管理	建议项目主管部门加强绩效理论学习，对相关工作人员组织学习培训，在绩效填报时结合预算项目情况，规范填报绩效目标申报工作，以便衡量年度内项目的产出和效益。例如：年度目标设置为“产出+效益”，经济社会成本指标设置为“增加税收≥***元”。

附件 5：满意度调查分析报告

新乡保税物流中心（B 型）项目 满意度问卷调查分析报告

一、新乡保税物流中心（B 型）项目满意度调查问卷（入驻企业）

第 1 题 贵公司名称 [填空题]

新乡市鑫顺工艺品有限公司/河南中远海运物流有限公司

第 2 题 贵公司主营业务 [填空题]

假发生产/天合智慧光伏组件

第 3 题 贵公司入驻的仓库是 [填空题]

新乡保税物流中心 2#仓库/新乡保税物流中心 1 号仓

第 4 题 贵公司租赁的面积是 [填空题]

2000 平方米/3500 平方米

第 5 题 您是否了解保税物流中心相关政策？ [单选题]

选项	小计	比例
了解	2	<div><div></div></div> 100%
一般了解	0	<div><div></div></div> 0%
不了解	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	2	

第 6 题 您选择进入保税物流中心开展业务，主要考虑下列哪些因素？ [单选题]

选项	小计	比例
合理的价格	0	<div><div></div></div> 0%

便利的交通物流	0	<div><div></div></div> 0%
专业化的服务	0	<div><div></div></div> 0%
配套的设施设备	1	<div><div></div></div> 50%
政府税收优惠或财政奖励政策	1	<div><div></div></div> 50%
与本企业具有密切上下游关系的产业群	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	2	

第 7 题 您对保税物流中心的整体服务是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	2	<div><div></div></div> 100%
比较满意	0	<div><div></div></div> 0%
一般	0	<div><div></div></div> 0%
不太满意	0	<div><div></div></div> 0%
非常不满意	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	2	

第 8 题 您对进入保税物流中心后，降低企业物流成本是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	2	<div><div></div></div> 100%
比较满意	0	<div><div></div></div> 0%
一般	0	<div><div></div></div> 0%
不太满意	0	<div><div></div></div> 0%
非常不满意	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	2	

第 9 题 您对卡口服务是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	2	<div><div></div></div> 100%
比较满意	0	<div><div></div></div> 0%

一般	0	<div></div> 0%
不太满意	0	<div></div> 0%
非常不满意	0	<div></div> 0%
本题有效填写人次	2	

第 10 题 您对园区内的系统稳定性是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	2	<div></div> 100%
比较满意	0	<div></div> 0%
一般	0	<div></div> 0%
不太满意	0	<div></div> 0%
非常不满意	0	<div></div> 0%
本题有效填写人次	2	

第 11 题 您对物业及后勤服务是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	2	<div></div> 100%
比较满意	0	<div></div> 0%
一般	0	<div></div> 0%
不太满意	0	<div></div> 0%
非常不满意	0	<div></div> 0%
本题有效填写人次	2	

第 12 题 您对基础设施及设备配套是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	2	<div></div> 100%
比较满意	0	<div></div> 0%
一般	0	<div></div> 0%
不太满意	0	<div></div> 0%

非常不满意	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	2	

第 13 题 您对安保及消防服务是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	2	<div><div></div></div> 100%
比较满意	0	<div><div></div></div> 0%
一般	0	<div><div></div></div> 0%
不太满意	0	<div><div></div></div> 0%
非常不满意	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	2	

第 14 题 其他意见或建议（物业服务、业务经营、产品安全、政策等） [填空题]
无

二、新乡保税物流中心（B 型）项目满意度调查问卷（周边居民）

第 1 题 您的身份是 [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
入驻企业工作人员	4	<div><div></div></div> 57.14%
经开区周边居民	2	<div><div></div></div> 28.57%
其他	1	<div><div></div></div> 14.29%
本题有效填写人次	7	

第 2 题 您对新乡保税物流中心（B 型）项目的了解情况？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
了解	6	<div><div></div></div> 85.71%
一般了解	1	<div><div></div></div> 14.29%
不了解	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	7	

第 3 题 您对新乡保税物流中心的地理位置和交通便利性是否满意？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	6	<div><div></div></div> 85.71%
比较满意	1	<div><div></div></div> 14.29%
一般	0	<div><div></div></div> 0%
不太满意	0	<div><div></div></div> 0%
非常不满意	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	7	

第 4 题 您对新乡保税物流中心的环保措施是否满意？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	6	<div><div></div></div> 85.71%
比较满意	1	<div><div></div></div> 14.29%

一般	0	<div><div></div></div> 0%
不太满意	0	<div><div></div></div> 0%
非常不满意	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	7	

第 5 题 您认为新乡保税物流中心的建设，是否促进外贸进出口？ [单选题]

选项	小计	比例
非常有效	6	<div><div></div></div> 85.71%
比较有效	1	<div><div></div></div> 14.29%
一般	0	<div><div></div></div> 0%
不太有效	0	<div><div></div></div> 0%
没有效果	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	7	

第 6 题 您对新乡保税物流中心的建设，是否有效改善营商环境，促进招商引资？ [单选题]

选项	小计	比例
非常有效	6	<div><div></div></div> 85.71%
比较有效	1	<div><div></div></div> 14.29%
一般	0	<div><div></div></div> 0%
不太有效	0	<div><div></div></div> 0%
没有效果	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	7	

第 7 题 您认为新乡保税物流中心的建设，是否有效提高经开区就业率？ [单选题]

选项	小计	比例
非常有效	6	<div><div></div></div> 85.71%
比较有效	1	<div><div></div></div> 14.29%
一般	0	<div><div></div></div> 0%

不太有效	0	<div><div></div></div> 0%
没有效果	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	7	

第 8 题 您认为新乡保税物流中心的建设，是否有效带动经开区居民生活水平？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常有效	6	<div><div></div></div> 85.71%
比较有效	1	<div><div></div></div> 14.29%
一般	0	<div><div></div></div> 0%
不太有效	0	<div><div></div></div> 0%
没有效果	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	7	

第 9 题 您对该项目的实施或发展有哪些建议或意见？ [\[填空题\]](#)

发展 良好
项目 无 没有
建设 实施