

新乡经济技术开发区发2023年张河村道路 项目绩效评价报告

主管部门：新乡经济技术开发区管理委员会社会事务局

委托单位：新乡经济技术开发区管理委员会财政局

评价机构：河南中科云链管理咨询有限公司

评价时间：2024 年 4 月



摘 要

为贯彻落实《中共新乡市委办公室 新乡市人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办文〔2020〕10号）文件精神，进一步强化预算绩效管理，提高财政资源配置效率和使用效益，河南中科云链管理咨询有限公司受新乡经济技术开发区管理委员会财政局（以下简称“经开区财政局”）委托，对新乡经济技术开发区管理委员会社会事务局（以下简称“经开区社会事务局”）“2023年张河村道路项目”开展绩效评价，形成此报告。

经开区2023年张河村道路项目建设内容为：新修1,232米长，4-4.5米宽，18厘米厚的水泥硬化道路4,930.50平方米。项目建成后有效提高张河村基础设施条件，改善村民的出行条件和生活质量，美化人居环境。项目总预算为52.40万元，截至2023年12月底，项目实际支出资金52.40万元，资金支付执行进度为100.00%。

评价组根据项目文档资料和实地调研结果，以“科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关”为原则完成了项目评分。最终项目得分为87.20分，根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）规定的绩效等级划分标准，绩效等级为“良”。

总体来看，经开区2023年张河村道路项目立项依据充分，立项程序基本规范；项目资金管理层面，资金到位率高，

资金使用合规；过程管理方面，管理制度健全，采购管理规范；产出层面，项目整体完成率较高，工程质量达标。通过项目实施，改善了群众的出行条件，缓解了下雨天道路泥泞，排水不畅问题。

但是从评价组调研情况来看，项目还存在以下问题：1.绩效理念不强，绩效管理工作有待提高；2.项目档案资料保存不齐全；3.未建立健全长效管理机制；4.项目目标产值与实际产值存在偏差。

针对以上问题，评价组提出以下改进建议：1.科学、系统、准确设置绩效指标，加强绩效管理水平；2.制定档案管理办法，加强项目档案资料管理；3.建立长效管理机制，加强道路后续管护能力；4.严格按照批复施工，确保建设内容与批复相符。

	
<p>施工前张河村道路</p>	<p>施工后张河村道路</p>
	
<p>施工后张河村道路</p>	<p>施工后张河村道路</p>



施工后张河村道路



施工后张河村道路



施工后张河村道路



施工后张河村道路

目 录

摘 要	I
一、项目概况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	5
二、绩效评价工作开展情况	6
(一) 绩效评价目的、对象和范围	6
(二) 绩效评价依据	7
(三) 评价指标体系	9
(四) 绩效评价原则、方法和标准	11
(五) 绩效评价工作过程	13
三、综合评价情况及评价结论	15
(一) 综合评价情况	15
(二) 评价结论	16
四、绩效评价指标分析	16
(一) 项目决策情况	16
(二) 项目过程情况	19
(三) 项目产出情况	22
(四) 项目效益情况	24
五、主要经验及做法、存在的问题	26
(一) 主要经验及做法	26
(二) 存在的问题	26
六、有关建议	27

(一) 科学、系统、准确设置绩效指标，加强绩效评价水平	27
(二) 制定档案管理办法，加强项目档案资料管理	27
(三) 建立长效管理机制，加强道路后续管护能力	28
(四) 严格按照批复施工，确保建设内容与批复相符	28
七、其他需要说明的问题	29
八、附件	29
附件 1：评价指标体系	30
附件 2：满意度调查问卷	52
附件 3：满意度调查分析报告	55

新乡经济技术开发区 2023 年张河村道路项目

绩效评价报告

为贯彻落实《中共新乡市委办公室 新乡市人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10 号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办文〔2020〕10 号）文件精神，进一步强化预算绩效管理，提高财政资源配置效率和使用效益，河南中科云链管理咨询有限公司受新乡经济技术开发区管理委员会财政局（以下简称“经开区财政局”）委托，对新乡经济技术开发区管理委员会社会事务局（以下简称“经开区社会事务局”）“2023 年张河村道路项目”开展绩效评价，形成此报告。

一、项目概况

（一）项目概况

1.项目背景

为深入贯彻落实习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴有关工作，《关于加强财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的通知》（豫财农综〔2022〕5 号）文件指出，支持必要的基础设施补短板，扎实稳妥推进乡村建设，根据城镇和村庄布局分类，支持有条件、有需求的村庄编制村庄规划，允许适当安排资金改善影响群众基本生产

生活条件的村（农场、林场）内道路、桥梁、排水等小型公益性基础设施。

近年来，经开区高度重视农村基础设施建设，持续加大投入，全力推进乡村建设，人民群众满意度不断提高。张河村村集体经济薄弱，部分道路未硬化，一到下雨天道路泥泞，群众出行不便。为改善这一状况，经开区社会事务局组织开展了“2023 年张河村道路项目”，有效提高了居民出行便捷性，该项目的实施，是巩固拓展脱贫攻坚成果、改善人居环境的重要抓手，是保障和改善农村民生的基础性、先导性条件，对实施乡村振兴战略具有重要的先行引领和服务支撑作用。

2.项目主要内容及实施情况

项目主要内容：“2023 年经开区纬七路街道张河村组道路设施项目”计划新修 1,232 米长，4-4.5 米宽，厚 18 厘米的水泥硬化道路 4,930.50 平方米，计划投资金额 52.40 万元。

项目实施情况：项目于 2023 年 6 月 2 日进行验收，工程整体观感质量符合相关规定。截止 2023 年 12 月 31 日，共计拨付资金 52.40 万元。

3.项目资金来源及支出情况

根据《关于 2023 年财政衔接资金项目的批复》（新经开巩领〔2023〕1 号）、《关于下达新乡经开区 2023 年度巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接资金修改分配结果的通知》，项目年初预算资金为 40.00 万元，调整后预算资金

为 52.40 万元，全部来源于区级财政衔接资金。截止 2023 年 12 月底，共到位项目资金 52.40 万元，实际支出 52.40 万元，预算执行率 100%。

4.项目组织管理

(1) 相关方职责

本项目的资金管理单位是经开区财政局，项目主管部门是经开区社会事务局，具体实施单位为经开区社会事务局，各相关部门主要职责如下：

经开区财政局：负责项目预算审核、资金拨付及资金的监管；按照政府采购法、实施条例和有关规定履行政府采购监督管理职责；指导业务主管部门加强资金监管和绩效管理。

经开区社会事务局：负责项目立项，对项目建设工作进行监督、指导；按照部门规划及时提出资金分配建议方案；负责对项目建设情况、资金使用情况、绩效管理情况进行监督，按照权责对等原则落实监管责任。

新乡经投公共管理有限公司：代建单位，负责按照代建合同约定承担张河村道路建设项目组织管理工作。

国豫工程管理有限公司：招标代理单位，受新乡经投公共管理有限公司委托，承担新乡经济技术开发区 2023 年张河村道路项目的全部招标代理工作。

河南隆广建筑工程有限公司：施工单位，按照法律规定及合同签订义务组织完成工程施工，确保工程质量和安全，

按时保质保量完成施工任务，并在缺陷责任期及保修期内承担相应的工程维修责任。

河南靖祥工程管理有限公司：监理单位，按照专用合同条款约定的监理服务内容提供优质监理服务。

河南天誉建筑设计有限公司：设计单位，按照国家技术规范、标准、规程及建设单位提出的设计要求，进行工程设计，按合同规定的进度要求提交质量合格的设计资料，并对其负责。

（2）项目管理情况

该项目建设单位为经开区社会事务局，代建单位为新乡经投公共管理有限公司，负责按照代建合同约定承担张河村道路建设项目组织管理工作。

立项实施阶段：2022年11月21日，区巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组办公室组织评审小组对经开区纬七路街道张河村组道路设施项目的合理性、合规性、准确性和项目实施方案的可行性等进行了讨论评审，认为项目切实可行。2023年2月27日，经区巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组研究，同意批复2023年衔接资金。

过程管理阶段：经开区社会事务局委托新乡经投公共管理有限公司进行代建，国豫工程管理有限公司作为招标代理单位通过邀请招标方式确定河南隆广建筑工程有限公司为施工单位，该项目监理单位为河南靖祥工程管理有限公司，设计单位为河南天誉建筑设计有限公司。项目严格按照财政

专项资金项目要求和实施方案执行。

验收阶段：工程全部完工后由建设单位会同施工、监理、主管单位进行竣工验收。该项目于 2023 年 6 月 2 日进行验收，工程整体观感质量符合相关规定，通过验收。

5.利益相关方

本项目涉及的利益相关方如表 1-1 所示。

表 1-1 项目利益相关方

项目名称	利益相关方
2023 年张河村 道路项目	经开区财政局
	主管部门：经开区社会事务局
	代建单位：新乡经投公共管理有限公司
	招标代理单位：国豫工程管理有限公司
	施工单位：河南隆广建筑工程有限公司
	监理单位：河南靖祥工程管理有限公司
	设计单位：河南天誉建筑设计有限公司
	项目受益方：张河村村民

（二）项目绩效目标

1.总体目标

该项目总体目标为新修 1,232 米长，4-4.5 米宽，18 厘米厚的水泥硬化道路，面积为 4,930.50 平方米。项目建成后有效提高张河村基础设施条件，改善村民的出行条件和生活质量，美化人居环境。

2.年度绩效目标

评价组根据项目单位提供的总体绩效目标表对该项目的绩效目标进行梳理，梳理后的项目绩效目标如表 1-2 所示。

表 1-2 项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
成本指标	经济成本指标	道路建设成本	52.40 万元
产出指标	数量指标	新建村内道路总长	1,232 米
		新建道路总面积	4,930.50 平方米
	质量指标	验收合格率	100%
	时效指标	项目完成时间	2023 年 4 月 6 日 -2023 年 6 月 1 日
效益指标	社会效益指标	改善道路系统	≥90%
		提高居民出行便捷性	≥90%
满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	≥90%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.评价目的

本次绩效评价通过对“2023 年张河村道路项目”的资金使用、管理及实施等情况进行全面了解、分析，评价项目资金的使用是否达到预期目标，资金管理是否规范，资金使用是否合规，切实强化预算单位的支出责任，总结经验并分析存在问题，有针对性地提出改进措施和建议，改进和加强财政支出项目管理，优化财政支出结构，提高财政资金使用的经济性、效益性和效率性，为下一步财政预算资金安排、完

善政策提供参考。

2.评价对象和范围

本次绩效评价对象为新乡经济技术开发区 2023 年张河村道路项目，涉及区级财政衔接资金 52.40 万元。评价范围包括项目立项决策、过程管理、实施产出和实施效果等全过程。

3.评价时间范围

本次绩效评价时间范围为 2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日。

（二）绩效评价依据

评价依据包括但不限于：国家、省、市相关法律、法规和方针政策、规章制度；各级财政部门制定的政策评价管理制度及工作规范；相关行业政策、行业标准及专业技术规范；其他相关材料等。

本次项目支出绩效评价的依据主要如下：

1.预算绩效管理类

（1）《中华人民共和国预算法》；

（2）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

（3）《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）；

（4）《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10 号）；

(5) 《河南省财政厅关于印发<河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法>的通知》(豫财效〔2020〕10号);

(6) 《中共新乡市委办公室 新乡市人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》(新办发〔2020〕10号);

(7) 《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》(新财效〔2021〕2号);

(8) 《新乡市财政局关于印发<新乡市财政绩效评价指南>的通知》(新财效〔2022〕4号)。

2.业务管理类

(1) 《关于同意 2023 年至 2025 年纬七路街道办衔接资金项目纳入项目库的批复》(新经开巩领〔2022〕8号);

(2) 《关于 2023 年财政衔接资金项目的批复》(新经开巩领〔2023〕1号);

(3) 《关于调整 2023 年度巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接资金项目及资金分配计划的请示》;

(4) 《关于下达新乡经开区 2023 年度巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接资金修改分配结果的通知》。

3.其他类

(1) 项目单位提供的基础信息表;

(2) 其他相关资料,包括目标表、监控表、监控报告、自评表、自评报告、招投标文件、合同书、实施方案、验收报告、项目执行的财务及业务资料、反映项目产出及效果的

佐证材料等。

(3) 评价组通过访谈和实地调查核实获取的资料。

(三) 评价指标体系

本次绩效评价以财政部《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)和《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》(豫财效〔2020〕10号)文件要求为指导,坚持绩效导向,从项目设立实施的根本目的出发,按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径分层设定,设置项目决策、过程、产出、效益等4个一级指标,下设12个二级指标和22个三级指标。具体指标体系框架构成如表2-1所示。

表 2-1 项目绩效评价指标体系简表

一级指标	二级指标	权重	三级指标	权重
A 决策 (15分)	A1 项目立项	6.00	A1.1 立项依据充分性	3.00
			A1.2 立项程序规范性	3.00
	A2 绩效目标	5.00	A2.1 绩效目标合理性	3.00
			A2.2 绩效指标明确性	2.00
	A3 资金投入	4.00	A3.1 预算编制科学性	4.00
B 过程 (25分)	B1 资金管理	10.00	B1.1 资金到位率	3.00
			B1.2 预算执行率	3.00
			B1.3 资金使用合规性	4.00
	B2 组织实施	15.00	B2.1 采购管理规范性	4.00
			B2.2 管理制度健全性	4.00

一级指标	二级指标	权重	三级指标	权重
			B2.3 制度执行有效性	4.00
			B2.4 绩效管理规范性	3.00
C 产出 (30分)	C1 产出数量	9.00	C1.1 新建村道路长度完成率	3.00
			C1.2 新建村道路厚度完成率	3.00
			C1.3 新建村道路面积完成率	3.00
	C2 产出质量	7.00	C2.1 验收合格率	7.00
	C3 产出时效	7.00	C3.1 项目完成及时性	7.00
	C4 产出成本	7.00	C4.1 项目成本控制有效性	7.00
D 效益 (30分)	D1 社会效益	12.00	D1.1 改善道路系统	6.00
			D1.2 提高居民出行便捷性	6.00
	D2 可持续影响	8.00	D2.1 长效管理机制健全性	8.00
	D3 满意度	10.00	D3.1 群众满意度	10.00
合计		100.00		100.00

1.决策类指标：占权重为 15 分，从项目立项、绩效目标、资金投入等 3 个方面进行考察。用于考察立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性等。包括 3 个二级指标，5 个三级指标。

2.过程类指标：占权重为 25 分，主要从资金管理、组织实施等 2 个方面进行考察。其中资金管理主要从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性等方面考察；组织实施主要从采购管理规范性、管理制度健全性、制度执行有效性、绩效

管理规范性等方面考察。包括 2 个二级指标，7 个三级指标。

3.产出类指标：占权重为 30 分，主要从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本等 4 个方面进行考察。其中产出数量主要考察项目具体建设情况，如新建村道路长度完成率、新建村道路厚度完成率、新建村道路面积完成率；产出质量主要考察项目验收合格率；产出时效主要考察项目完成及时性；产出成本主要考察项目成本控制有效性。包括 4 个二级指标，6 个三级指标。

4.效益类指标：占权重为 30 分，主要从社会效益、可持续影响、服务对象满意度等 3 个方面进行考察。其中社会效益主要考察是否有效改善道路系统、是否有效提高居民出行便捷性；可持续影响主要考察长效管理机制健全性；服务对象满意度主要考察群众满意度。包括 3 个二级指标，4 个三级指标。

绩效评价结果采用综合评分定级的方法，绩效评价结果实行百分制、四级分类，总分值为 100 分，绩效评级分优、良、中、差。评价得分 90（含）—100 分的，绩效评级为优；得分在 80（含）—90 分的，绩效评级为良；得分在 60（含）—80 分的，绩效评级为中；得分在 60 分以下的，绩效评级为差。

（四）绩效评价原则、方法和标准

1.评价原则

本次绩效评价坚持科学规范、公正公开、分级分类、绩

效相关的评价原则，全面系统分析项目的立项决策、过程管理、成果产出和实施效果，综合评价项目实施及资金支出的效益。

2.评价方法

本次绩效评价根据项目实际情况，坚持定量优先、定量与定性相结合的评价方式，主要采用以下方法：

（1）比较法

评价组通过对项目整体规划目标与实施效果、历史与当期等情况比较，综合分析项目目标设立是否明确、资金投入是否科学、建设内容是否合理、项目效果是否达到预期目标等，为指标评分提供数据支撑。

（2）因素分析法

评价组在通过多种方式充分了解项目目前建设、使用情况的基础上，结合对项目单位相关责任人员访谈，查阅项目决策、监督、管理等过程记录文件等方式获取的信息，找出项目绩效目标实现或未实现的内外部原因，分析各种因素对项目绩效目标实现的影响程度，并针对这些因素提出合理有效建议。

（3）综合评价法

评价组通过设立项目执行、效果等维度的评价指标，构建客观、科学的综合评价指标体系，并设置相应的指标权重与评分标准，对项目建设成效进行综合、全面的评价。

（4）公众评判法

评价组针对项目建设进度、质量以及受益对象的现实需求等方面设计调查问卷，了解项目主管部门和项目受益对象对项目建设及管理的满意程度和相关意见、建议，分析项目建设、管理是否符合受益对象的现实需求。

(5) 社会调查法

评价组通过现场勘查、访谈调研、资料收集与数据复核等方式对项目建设完成情况及绩效目标的实现程度进行调查，并对项目产出和项目绩效进行综合分析。

(6) 其他评价方法

评价组根据上述评价工作的进展情况，视工作需要而采取的其他方法。

3.评价标准

本次绩效评价标准是依据绩效评价基本原理，对绩效指标完成情况进行比较，具体包括：

(1) 计划标准：是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价的标准。

(2) 行业标准：是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准：是指参照历史数据制定的评价标准。

(4) 其他标准：财政部门 and 预算部门确认或认可的其他标准。

(五) 绩效评价工作过程

为保证按时完成绩效评价工作任务，本次项目绩效评价

程序共包括前期准备、方案制定、现场调研、成果出具四个阶段，工作期间为 2024 年 3 月 1 日至 2024 年 4 月 30 日，各阶段工作内容及时间安排如表 2-2 所示。

表 2-2 评价实施过程

实施阶段	时间安排	实施内容
前期准备阶段	2024 年 3 月 1 日	成立绩效评价组：根据被评价项目组建绩效评价小组，明确项目负责人。
	2024 年 3 月 4 日-3 月 5 日	评价前培训：评价组成员内部开展业务培训，收集、整理与绩效评价相关的政策文件、管理办法、行业规范等资料，对项目进行必要的研究和分析等。
	2024 年 3 月 6 日	对接财政局：评价组与财政局相关人员沟通，明确本次绩效评价重点与关注要点。
		对接项目实施单位：评价组对接项目实施单位负责人。
	2024 年 3 月 7 日-3 月 14 日	初步收集项目资料：评价组在了解评价工作要求、相关评价政策文件的基础上，依据被评价项目，初步收集项目资料。
	2024 年 3 月 15 日-3 月 18 日	开展前期调研：主要通过网络等手段收集项目相关政策背景资料，初步拟定评价指标。
方案制定阶段	2024 年 3 月 19 日-3 月 25 日	编制绩效评价工作方案：评价组对项目单位提供的项目资料进行梳理分析，确定绩效评价范围、评价思路、评价重点、指标体系、指标权重、绩效评价流程、绩效评价的开展方式等，编制绩效评价工作方案，设置绩效

实施阶段	时间安排	实施内容
		评价指标体系。
	2024年3月26日-3月28日	评价工作方案征求意见：评价组在完成评价工作方案初稿后，征求项目实施单位、资金业务科室意见，并依据意见对工作方案、指标体系等进行适当修改、完善。
现场调研阶段	2024年3月29日-4月8日	补充资料收集：依据制定好的评价方案及项目实施进展情况，对项目实施后期资料进行补充收集。
		现场调研与访谈：主要包含听取介绍、实地调研、资料核查、分析评价、访谈等。
		问卷调查：按照评价工作方案，针对项目指标，开展问卷调查，对回收的问卷进行整理分析，得出调查结论。
成果出具阶段	2024年4月9日-4月22日	出具评价报告初稿：在现场调研的基础上，评价组依据规定的报告文本格式及内容撰写评价报告，出具评价报告初稿。
	2024年4月23日-4月25日	评价报告初稿征求意见：评价组向财政局、项目实施单位报送评价报告初稿，征求相关方意见。
	2024年4月30日前	报送正式评价报告：评价组在征求相关方意见后，对评价报告初稿进行完善，向财政局报送正式评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

总体来看，张河村道路项目立项依据充分，立项程序基

本规范；项目资金管理层面，资金到位率高，资金使用合规；过程管理方面，管理制度健全，绩效管理规范；产出层面，项目整体完成率较高，工程质量达标。通过项目实施，改善了群众的出行条件，缓解了下雨天道路泥泞、排水不畅问题。但是从评价组调研情况来看，项目还存在绩效理念不强，绩效管理工作有待提高；项目档案资料保存不齐全；未建立健全长效管理机制；项目目标产值与实际产值存在偏差问题。

（二）评价结论

评价组根据项目文档资料和实地调研结果，以“科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关”为原则完成了项目评分。最终项目得分为 87.20 分，根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）规定的绩效等级划分标准，绩效等级为“良”。具体得分情况如表 3-1 所示。

表 3-1 项目绩效评价得分情况表

一级指标	权重分	得分	得分率
A 决策	15.00	13.20	88.00%
B 过程	25.00	22.50	90.00%
C 产出	30.00	29.50	98.33%
D 效益	30.00	22.00	73.33%
合计	100.00	87.20	87.20%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

决策指标共 3 个二级指标，5 个三级指标，权重分值共 15.00 分，实际得分 13.20 分，得分率 88.00%。三级指标得

分情况如表 4-1 所示。

表 4-1 决策指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	6.00	6.00	100.00%
A1.1 立项依据充分性	3.00	3.00	100.00%
A1.2 立项程序规范性	3.00	3.00	100.00%
A2 绩效目标	5.00	4.20	84.00%
A2.1 绩效目标合理性	3.00	3.00	100.00%
A2.2 绩效指标明确性	2.00	1.20	60.00%
A3 资金投入	4.00	3.00	75.00%
A3.1 预算编制科学性	4.00	3.00	75.00%
合计	15.00	13.20	88.00%

A1.1 立项依据充分性：①项目立项符合“十四五”规划、《关于加强财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的通知》（豫财农综〔2022〕5号）等文件要求，该要素得 20% 权重分；②项目立项符合《关于巩固拓展交通运输脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴的实施意见》（交规划发〔2021〕51号）、河南省人民政府办公厅《关于加快推动“四好农村路”高质量发展的实施意见》（豫政办〔2021〕28号）等文件精神，该要素得 20%权重分；③经开区社会事业局主要职责之一是负责统筹社区发展规划和管理，协调推进社会建设工作。项目立项与经开区社会事务局的职责范围相符，属于部门履职所需，该要素得 20%权重分；④项目资金纳入 2023 年年初预算，来源于区级财政衔接资金，属于公共财政支持

范围，该要素得 20%权重分；⑤经审阅以及查看相关资料，该项目不与相关部门同类项目或部门内部相关项目交叉重复，该要素得 20%权重分。综上，该指标得 3.00 分。

A1.2 立项程序规范性：该项目有《关于 2023 年至 2025 年纬七路街道办衔接资金项目纳入项目库的论证评审报告》、《关于同意 2023 年至 2025 年纬七路街道办衔接资金项目纳入项目库的批复》（新经开巩领〔2022〕8 号）、《关于 2023 年财政衔接资金项目的批复》（新经开巩领〔2023〕1 号）等相关文件资料，符合评价要点①②③。根据评分规则，该指标得 3.00 分。

A2.1 绩效目标合理性：①项目单位提供的 2023 年经开区纬七路街道张河村组道路设施项目绩效目标表中，年度目标和绩效指标全面清晰，该要素得 25%权重分；②在填报绩效目标申报表中，明确了项目预算安排、总体目标、项目验收合格率、项目完成时间、服务对象满意度等指标内容与实际工作内容相关，该要素得 25%权重分；③项目整体预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，该要素得 25%权重分；④项目单位编制的绩效目标与预算确定的项目投资额相匹配，该要素得 25%权重分。综上，该指标得 3.00 分。

A2.2 绩效指标明确性：①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，包括经济成本指标、数量指标、质量指标、时效指标、社会效益指标、服务对象满意度指标等，该要素得 30%权重分；②项目单位设置的时效指标为项目完工及时率，

指标值为 100%，时效指标没有体现出应在什么时间段完成该项目，绩效指标设置的不够清晰，可衡量性较弱，该要素不得分；③绩效目标的设定与项目目标任务数相对应，该要素得 30%权重分。综上，该指标得 1.20 分。

A3.1 预算编制科学性：①区巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组办公室组织评审小组对该项目预算的合理性、合规性、准确性进行了讨论评审，并出具了《关于 2023 年至 2025 年纬七路街道办衔接资金项目纳入项目库的论证评审报告》和《新乡经开区巩固拓展脱贫攻坚和乡村振兴项目评审意见表》，过程具有科学性，该要素得 25%权重分；②根据《关于 2023 年财政衔接资金项目的批复》（新经开巩领〔2023〕1 号）、《关于下达新乡经开区 2023 年度巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接资金修改分配结果的通知》、《国库集中支付凭证》等文件，项目申请预算资金 52.40 万元，与实际实施内容相匹配，该要素得 25%权重分；③未见预算额度测算依据，该要素不得分；④项目预算确定的项目投资金额与工作任务相匹配，该要素得 25%权重分。综上，该指标得 3.00 分。

（二）项目过程情况

过程指标共 2 个二级指标，7 个三级指标，权重分值共 25.00 分，实际得分 22.50 分，得分率 90.00%。三级指标得分情况如表 4-2 所示。

表 4-2 过程指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
B1 资金管理	10.00	10.00	100.00%
B1.1 资金到位率	3.00	3.00	100.00%
B1.2 预算执行率	3.00	3.00	100.00%
B1.3 资金使用合规性	4.00	4.00	100.00%
B2 业务管理	15.00	12.50	83.33%
B2.1 采购管理规范性	4.00	4.00	100.00%
B2.2 管理制度健全性	4.00	4.00	100.00%
B2.3 制度执行有效性	4.00	3.00	75.00%
B2.4 绩效管理规范性	3.00	1.50	50.00%
合计	25.00	22.50	90.00%

B1.1 资金到位率:2023 年张河村道路项目的预算批复资金为 52.40 万元，实际到位 52.40 万元，资金到位率 100%。综上，该指标得 3.00 分。

B1.2 预算执行率:2023 年张河村道路项目的预算批复资金为 52.40 万元，实际到位 52.40 万元，经查看财政资金支付凭证，实际支付金额为 52.40 万元，预算执行率为 100%。综上，该指标得 3.00 分。

B1.3 资金使用合规性:①项目资金使用符合《经开区扶贫资金项目全流程管理制度》的规定，该要素得 25%权重分；②项目资金具有《关于同意 2023 年至 2025 年纬七路街道办衔接资金项目纳入项目库的批复》（新经开巩领〔2022〕8 号）、《关于下达新乡经开区 2023 年度巩固脱贫攻坚成果

与乡村振兴有效衔接资金修改分配结果的通知》等审批程序和手续资料，该要素得 25%权重分；③项目资金支出符合项目预算批复和合同规定的用途，该要素得 25%权重分；④项目资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，该要素得 25%权重分。综上，该指标得 4.00 分。

B2.1 采购管理规范性：①采购活动按照政府采购相关标准采用邀请招标方式，该要素得 50%权重分；②采购实施程序规范，符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》的规定，该要素得 50%权重分。综上，该项指标得分 4.00 分。

B2.2 管理制度健全性：①项目单位制定了《经开区扶贫资金项目全流程管理制度》和《关于印发<经开区脱贫攻坚项目库管理办法>的通知》，该要素得 50%权重分；②项目单位的财务和业务管理制度合法、合规、完整，该要素得 50%权重分。综上，该指标得 4.00 分。

B2.3 制度执行有效性：经评价组核查项目资料和实地调研结果：①项目的实施遵守《关于印发 <经开区脱贫攻坚项目库管理办法>的通知》（新经开脱指办（2018）58 号）和《经开区扶贫资金项目全流程管理制度》的规定，该要素得 25%权重分；②资金调整方面，项目具有《关于调整 2023 年度巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接资金项目及资金分配计划的请示》、《关于下达新乡经开区 2023 年度巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接资金修改分配结果的通知》，该要素得 25%权重分；③项目具有合同书、实施方

案、验收报告，但是项目单位未提供施工日志、监理日志，项目资料不齐全，该要素不得分；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，该要素得 25%权重分，综上，该指标得 3.00 分。

B2.4 绩效管理规范性：①项目单位开展绩效监控工作并有效提交绩效运行监控表、绩效运行监控报告，该要素得 25%权重分；②监控表设置的时效指标为项目完工及时率，指标值为 100%，时效指标没有体现出应在什么时间段完成该项目，填报不够完整、客观；监控报告流于形式，不够具体、完整。该要素不得分；③项目单位有效开展绩效自评工作并有效提交绩效自评表、绩效自评报告，该要素得 25%权重分；④自评表设置的时效指标为项目完工及时率，指标值为 100%，时效指标没有体现出应在什么时间段完成该项目，填报不够完整、客观；自评表设置的满意度指标为受益贫困人口满意度，而监控表设置的满意度指标为村民满意度，前后不一致，该指标不得分。综上，该指标得 1.50 分。

（三）项目产出情况

产出指标共 4 个二级指标，6 个三级指标，权重分值共 30.00 分，实际得分 29.50 分，得分率 98.33%。三级指标得分情况如表 4-3 所示。

表 4-3 产出指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
C1 产出数量	9.00	8.50	94.44%

C1.1 新建村道路长度完成率	3.00	3.00	100.00%
C1.2 新建村道路厚度完成率	3.00	2.50	83.33%
C1.3 新建村道路面积完成率	3.00	3.00	100.00%
C2 产出质量	7.00	7.00	100.00%
C2.1 验收合格率	7.00	7.00	100.00%
C3 产出时效	7.00	7.00	100.00%
C3.1 项目完成及时性	7.00	7.00	100.00%
C4 产出成本	7.00	7.00	100.00%
C4.1 项目成本控制有效性	7.00	7.00	100.00%
合计	30.00	29.50	98.33%

C1.1 新建村道路长度完成率：经评价组核查项目资料和实地调研结果：经开区社会事务局 2023 年计划完成村硬化路长度 1,232 米，实际完成 1,232 米，计划完成率为 100%，综上，该指标得 3.00 分。

C1.2 新建村道路厚度完成率：根据《关于 2023 年财政衔接资金项目的批复》（新经开巩领〔2023〕1 号），2023 年张河村道路项目计划建设 18 厘米厚的水泥硬化道路，经评价组查看《施工现场签证单》和实地调研，2023 年张河村道路项目实际建设厚度为 15 厘米，综上，该指标得 2.50 分。

C1.3 新建村道路面积完成率：经评价组查看《施工现场签证单》和实地调研，2023 年张河村道路项目计划完成村硬化路面积 4930.50 平方米，实际完成 5099.27 平方米，综上，该指标得 3.00 分。

C2.1 验收合格率：①经审阅项目单位提供的项目资料，项目验收符合程序，该要素得 50%权重分；②项目建设单位、项目监理单位、项目施工单位、项目主管单位联合开展了验收工作，并出具了验收报告，该要素得 50%权重分。综上，该指标得 7.00 分。

C3.1 项目完成及时性：经审阅项目单位提供的合同协议书，项目计划开工时间为 2023 年 4 月 6 日，计划竣工时间为 2023 年 6 月 1 日，工程竣工验收报告显示施工开始日期为 2023 年 4 月 6 日，验收日期为 2023 年 6 月 2 日，张河村组道路按照合同计划时间完成建设工作。综上，该指标得 7.00 分。

C4.1 项目成本控制有效性：2023 年张河村道路项目预算资金 52.40 万元，2023 年度共支付项目资金 52.40 万元，项目年度成本支出未超出财政预算资金范围。综上，该指标得 7.00 分。

（四）项目效益情况

效益指标共 3 个二级指标，4 个三级指标，权重分值共 30.00 分，实际得分 22.00 分，得分率 73.33%。三级指标得分情况如表 4-4 所示。

表 4-4 效益指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
D1 社会效益	12.00	12.00	100.00%
D1.1 改善道路系统	6.00	6.00	100.00%

指标	权重	得分	得分率
D1.2 提高居民出行便捷性	6.00	6.00	100.00%
D2 可持续影响	8.00	0.00	0.00%
D2.1 长效管理机制健全性	8.00	0.00	0.00%
D3 满意度	10.00	10.00	100.00%
D3.1 群众满意度	10.00	10.00	100.00%
合计	30.00	22.00	73.33%

D1.1 改善道路系统：评价组对经开区张河村道路项目的受益情况进行了问卷调研，共收回有效问卷 41 份，其中认为道路排水设施明显改善的比例占 70.73%，认为有效改善的比例占 26.83%，认为一般的占 2.44%，认为不太明显和没有改善的均占 0.00%，综合满意度为 92.07%，综上，项目对改善村道路排水设施具有积极的作用，指标得 100.00%权重分，即该指标得 6.00 分。

D1.2 提高居民出行便捷性：评价组对经开区纬七路街道张河村组道路设施项目的受益情况进行了问卷调研，共收回有效问卷 41 份，其中认为明显改善群众出行便利条件和安全程度的比例占 70.73%，认为有效改善的比例占 24.39%，认为一般的占 2.44%，认为不太明显的占 0%，认为没有改善的占 2.44%，综合满意度为 90.24%，综上，项目对改善群众出行条件具有积极的作用，指标得 100.00%权重分，即该指标得 6.00 分。

D2.1 长效管理机制健全性：项目单位没有建立相应的道

路管护制度。不符合评价要点①②③，综上，该指标得 0.00 分。

D3.1 群众满意度：评价组对经开区纬七路街道张河村组道路设施项目的受益群众满意度进行了问卷调研，共收回有效问卷 41 份，通过问卷分析，项目受益居民对 2023 年张河村道路项目的综合满意度为 90.85%。综上，指标得 100%权重分，即该指标得 10.00 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

经开区社会事务局按程序完成项目的论证评审、立项、资金分配建议方案，并组织项目设计、招标、施工等工作，为乡村建设做出努力。总体来看，2023 年张河村道路项目整体实施完成较好，有效提高了张河村基础设施条件，改善了村民的出行条件和生活质量。

（二）存在的问题

1.绩效理念不强，绩效管理工作有待提高

一是目标表、监控表和自评表设置的时效指标均为项目完工及时率，指标值为 100%，该指标没有体现出应在什么时间段完成该项目，绩效指标设置的不够清晰，可衡量性较弱；二是自评表设置的满意度指标为受益贫困人口满意度，而目标表、监控表设置的满意度指标均为村民满意度，前后设置不一致；三是监控报告流于形式，不够具体、完整。

2.项目档案资料保存不齐全

项目实施方面，项目单位未提供施工日志、监理日志。项目单位在项目资料保存方面不够重视，项目资料保存不齐全。

3.未建立健全长效管理机制

项目单位未根据项目实际情况制定道路管护制度，不利于道路后续长效高质管理与维护。

4.项目目标产值与实际产值存在偏差

根据《关于2023年财政衔接资金项目的批复》（新经开巩领〔2023〕1号）和《关于2023年张河道路项目的实施方案》（新经开巩领〔2023〕3号），该项目水泥硬化道路计划建设厚度18厘米，经评价组现场调研，实际建设的道路厚度15厘米，与批复内容存在偏差。

六、有关建议

（一）科学、系统、准确设置绩效指标，加强绩效管理水平

建议项目单位在设置绩效目标的时候，一是要能准确体现价值，能抓住最关键和最重要的绩效因素。二是要科学性与实用性相结合，指标设计简明扼要，既能准确反映绩效内容，又操作性强，便于数据收集与整理。三是定性与定量指标相结合，定量为主，定性为辅，尽量量化考核，利于比较、综合分析、评价。对绩效目标评价时，必须严格执行评判标准，充分收集评价数据，做好数据分析与比对。

（二）制定档案管理办法，加强项目档案资料管理

建议项目单位一是完善制度建设。建立健全工程档案收集工作制度，将归档制度的有关规定细化到每项工作的标准程序中去。每项工作结束前都有一个收集整理和移交相关材料的程序，并将其列入工作质量的考核，使工程档案收集真正成为一项日常工作，保证工程档案工作有章可循，有法可依，达到规范化管理的目标要求。二是推进信息化建设。一方面，加快做好历史纸质档案的数字化整理工作；另一方面，严格按照国家有关电子文件归档及管理规范、档案数字化技术规范等技术标准，统一系统数据库的建设，统一档案信息的归档存储格式，确保信息技术条件下各类档案能够全面收集、安全保管、有效提供利用。

（三）建立长效管理机制，加强道路后续管护能力

建议项目单位建立长效管理机制，从制度层面对 2023 经开区纬七路街道张河村组道路设施项目进行整体把控，使该项目长期发挥效益。

（四）严格按照批复施工，确保建设内容与批复相符

建议一是施工单位应严格按批准的设计组织施工。当施工过程中发现设计存在重大缺陷，或者地质条件变化较大时，应立即向建设单位报告。二是建设单位应规范调整变更程序。调整变更应按照“谁审批、谁调整”的原则办理报批。由施工单位提出申请，经开区社会事务局组织施工、监理、设计等参建单位现场确认、签证，编制调整变更方案，经审批同意后再实施。

七、其他需要说明的问题

本报告基础资料由经开区社会事务局和新乡经投公共管理有限公司提供，其真实性和完整性由提供单位负责；评价工作组的责任是保证本评价工作全过程的严肃与公平，得出客观公正的评价结论。

八、附件

附件 1：评价指标体系

附件 2：满意度调查问卷

附件 3：满意度调查分析报告

附件 1：评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
A 决策 (15分)	A1 项目立项 (6分)	A1.1 立项依据充分性	3.00	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	评价要点：①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相	五项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的20%。	①项目立项符合“十四五”规划、《关于加强财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的通知》（豫财农综〔2022〕5号）等文件要求，该要素得20%权重分；②项目立项符合《关于巩固拓展交通运输脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴的实施意见》（交规划发〔2021〕51号）、河南省人民政府办公厅《关于加快推动“四好农村路”高质量发展的实施意见》（豫政办〔2021〕28号）等文件精神，该要素得20%权重分；③经开区社	3.00

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	标杆 值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
						关部门同类项目或部门内部相关项目重复。		会事业局主要职责之一是负责统筹社区发展规划和管理，协调推进社会建设工作。项目立项与经开区社会事务局的职责范围相符，属于部门履职所需，该要素得20%权重分；④项目资金纳入2023年年初预算，来源于区级财政衔接资金，属于公共财政支持范围，该要素得20%权重分；⑤经审阅以及查看相关资料，该项目不与相关部门同类项目或部门内部相关项目交叉重复，该要素得20%权重分。综上，该指标得3.00分。	

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	标杆 值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
		A1.2 立 项 程 序 规 范 性	3.00	项 目 申 请、设立 过程是否 符合相关 要求，用 以反映和 考核项目 立项的规 范情况。	规范	评价要点：①项目是否 按照规定的程序设立； ②项目审批文件、材料 是否符合相关要求；③ 项目事前是否已经过 必要的可行性研究、专 家论证、风险评估、绩 效评估、集体决策等。	三项都符合 得 100% 权 重分，有一 项不符合扣 权 重 分 的 1/3。	该项目有《关于 2023 年至 2025 年纬七路街道办衔接资金项目纳 入项目库的论证评审报告》、《关 于同意 2023 年至 2025 年纬七路 街道办衔接资金项目纳入项目库 的批复》（新经开巩领〔2022〕8 号）、《关于 2023 年财政衔接资 金项目的批复》（新经开巩领 〔2023〕1 号）等相关文件资料， 项目按照规定的程序设立，项目 审批文件符合相关要求，项目事 前已经过必要的可行性研究，符 合评价要点①②③。根据评分规 则，该指标得 3.00 分。	3.00

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	标杆 值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
	A2 绩效 目标 (5 分)	A2.1 绩效 目标 合理 性	3.00	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	评价要点：①项目是否有全面清晰的绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	四项都符合得 100% 权重分，有一项不符合扣权重分的 25%。	①项目单位提供的 2023 年经开区纬七路街道张河村组道路设施项目绩效目标表中，年度目标和绩效指标全面清晰，该要素得 25% 权重分；②在填报绩效目标申报表中，明确了项目预算安排、总体目标、项目验收合格率、项目完成时间、服务对象满意度等指标内容与实际工作内容相关，该要素得 25% 权重分；③项目整体预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，该要素得 25% 权重分；④项目单位编制的绩效目标与预算确定的项目投资额相匹配，该	3.00

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	标杆 值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
								要素得 25%权重分。综上，该指标得 3.00 分。	
		A2.2 绩效 指标 明确 性	2.00	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	要素②占 40%权重分，要素①③各占 30%权重分。	①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，包括经济成本指标、数量指标、质量指标、时效指标、社会效益指标、服务对象满意度指标等，该要素得 30%权重分； ②项目单位设置的时效指标为项目完工及时率，指标值为 100%，时效指标没有体现出应在什么时间段完成该项目，绩效指标设置的不够清晰，可衡量性较弱，该要素不得分； ③绩效目标的设定与项目目标任务数相对应，该要	1.20

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	标杆 值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
								素得 30%权重分。综上，该指标得 1.20 分。	
	A3 资金投入 (4 分)	A3.1 预算编制 科学性	4.00	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预	科学	评价要点：①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金是否与工作任务相匹配。	四项都符合得 100% 权重分，有一项不符合扣权重分的 25%。	①区巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组办公室组织评审小组对该项目预算的合理性、合规性、准确性进行了讨论评审，并出具了《关于 2023 年至 2025 年纬七路街道办衔接资金项目纳入项目库的论证评审报告》和《新乡经开区巩固拓展脱贫攻坚和乡村振兴项目评审意见表》，过程具有科学性，该要素得 25%权重分；②根据《关于 2023 年财政衔接资金项目的批复》（新经开巩领〔2023〕1 号）、	3.00

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	标杆 值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
				算编制的 科学性、 合理性情 况。				《关于下达新乡经开区 2023 年度 巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有 效衔接资金修改分配结果的通 知》《国库集中支付凭证》文件， 项目申请预算资金 52.40 万元，与 实际实施内容相匹配，该要素得 25%权重分；③未见预算额度测算 依据，该要素不得分；④项目预 算确定的项目投资金额与工作任 务相匹配，该要素得 25%权重分。 综上，该指标得 3.00 分。	
B 过 程 (25	B1 资金 管理	B1.1 资金 到位	3.00	实际到位 资金与预 算资金的	100%	评价要点：资金到位率 =（实际到位资金/预算 资金）×100%。①实际	资金到位率 达到100%， 得100%权重	2023 年张河村道路项目的预算批 复资金为 52.40 万元，实际到位 52.40 万元，资金到位率 100%。	3.00

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	标杆 值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
分)	(10 分)	率		比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。		到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金；②预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	分，超过或低于100%，每1%按照5%权重扣分。	综上，该指标得3.00分。	
		B1.2 预算 执行 率	3.00	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目	100%	评价要点：预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。①实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资	预算执行率达到100%，得100%权重分，超过或低于100%，每1%按照	2023年张河村道路项目的预算批复资金为52.40万元，实际到位52.40万元，经查看财政资金支付凭证，实际支付金额为52.40万元，预算执行率为100%。综上，该指标得3.00分。	3.00

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	标杆 值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
				预算执行情况。		金；②实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。	5% 权 重 扣 分。		
		B1.3 资 金 使 用 合 规 性	4.00	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情	合规	评价要点：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列	四项都符合得 100% 权重分，有一项不符合扣权重分的 25%。若缺少要素③或④的情况，该项指标不得分。	①项目资金使用符合《经开区扶贫资金项目全流程管理制度》的规定，该要素得 25%权重分；②项目资金具有《关于同意 2023 年至 2025 年纬七路街道办衔接资金项目纳入项目库的批复》（新经开巩领〔2022〕8 号）、《关于下达新乡经开区 2023 年度巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接资金修改分配结果的通知》等审批	4.00

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	标杆 值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
				况。		支出等情况。		程序和手续资料，该要素得 25% 权重分；③项目资金支出符合项目预算批复和合同规定的用途，该要素得 25% 权重分；④项目资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，该要素得 25% 权重分。综上，该指标得 4.00 分。	
	B2 组织 实施 (15 分)	B2.1 采 购 管 理 规 范 性	4.00	考察采购程序是否符合政府采购相关规定，是否严格、规范	规范	评价要点：①采购活动是否按照政府采购相关标准采用合适的采购方式；②采购实施程序是否规范，是否符合政府采购管理或部门采购管理相关流程的	两项都符合得 100% 权重分，有一项不符合扣权重分的 50%。	①采购活动按照政府采购相关标准采用邀请招标方式，该要素得 50% 权重分；②采购实施程序规范，符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》的规定，该要素得 50% 权重分。综上，该项指标得分 4.00 分。	4.00

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	标杆 值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
				范的执行 政府采购 程序。		规定。			
		B2.2 管 理 制 度 健 全 性	4.00	项目实施 单位的财 务和业务 管理制度 是否健全，用以 反映和考 核财务和 业务管理 制度对项目顺利实	健全	评价要点：①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	两项都符合得 100% 权重分，有一项不符合扣权重分的 50%。	①项目单位制定了《经开区扶贫资金项目全流程管理制度》和《关于印发<经开区脱贫攻坚项目库管理办法>的通知》，该要素得 50%权重分；②项目单位的财务和业务管理制度合法、合规、完整，该要素得 50%权重分。综上，该指标得 4.00 分。	4.00

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	标杆 值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
				施的保障 情况。					
		B2.3 制 度 执 行 有 效 性	4.00	项目实施 是否符合 相关管理 规定，用 以反映和 考核相关 管理制度的有效执 行情况。	有效	评价要点：①是否遵守 相关法律法规和相关 管理规定；②项目调整 及支出手续是否完备； ③项目合同书、实施方 案、施工日志、监理日 志、验收报告等资料是 否齐全并及时归档；④ 项目实施的人员条件、 场地设备、信息支撑等 是否落实到位。	四项都符合 得 100% 权 重分，有一 项不符合扣 权 重 分 的 25%。	经评价组核查项目资料和实地调 研结果：①项目的实施遵守《关 于印发 <经开区脱贫攻坚项目库 管理办法>的通知》（新经开脱指 办（2018）58号）和《经开区扶 贫资金项目全流程管理制度》的 规定，该要素得25%权重分；②资 金调整方面，项目具有《关于调 整2023年度巩固脱贫攻坚成果与 乡村振兴有效衔接资金项目及资 金分配计划的请示》、《关于下 达新乡经开区2023年度巩固脱贫	3.00

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	标杆 值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
								攻坚成果与乡村振兴有效衔接资金修改分配结果的通知》，该要素得25%权重分；③项目具有合同书、实施方案、验收报告，但是项目单位未提供施工日志、监理日志，项目资料不齐全，该要素不得分；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，该要素得25%权重分，综上，该指标得3.00分。	
		B2.4 绩效 管理 规范	3.00	考察项目实施单位是否按照绩效管理	规范	评价要点：①是否开展绩效监控工作并有效提交绩效运行监控表、绩效运行监控报告；②	四项都符合得 100% 权重分，有一项不符合扣	①项目单位开展绩效监控工作并有效提交绩效运行监控表、绩效运行监控报告，该要素得 25%权重分；②监控表设置的时效指标	1.50

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	标杆 值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
		性		要求开展绩效监控、自评等工作。		绩效监控表、绩效监控报告是否填报完整、客观；③是否开展绩效自评工作并有效提交绩效自评表、绩效自评报告；④绩效自评表、绩效自评报告是否填报完整、客观。	权重分的25%。	为项目完工及时率，指标值为100%，时效指标没有体现出应在什么时间段完成该项目，填报不够完整、客观；监控报告流于形式，不够具体、完整。该要素不得分；③项目单位有效开展绩效自评工作并有效提交绩效自评表、绩效自评报告，该要素得25%权重分；④自评表设置的时效指标为项目完工及时率，指标值为100%，时效指标没有体现出应在什么时间段完成该项目，填报不够完整、客观；自评表设置的满意度指标为受益贫困人口满意	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
								度，而监控表设置的满意度指标为村民满意度，前后不一致，该指标不得分。综上，该指标得 1.50 分。	
C 产出 (30 分)	C1 产出数量 (9 分)	C1.1 新建村道路长度完成率	3.00	道路建设的实际长度与计划建设长度的比率，用以反映和考核村硬化路长度的实现程度。	100%	评价要点:实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出	新增村硬化路长度实际完成率达到 100%，得 3 分；未达到则按照道路计划完成率得分。	经评价组核查项目资料和实地调研结果：经开区社会事务局 2023 年计划完成村硬化路长度 1,232 米，实际完成 1,232 米，计划完成率为 100%，综上，该指标得 3.00 分。	3.00

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	标杆 值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
						的产品或提供的服务数量。			
		C1.2 新建村道路厚度完成率	3.00	道路建设的实际厚度与计划建设厚度的比率，用以反映和考核村硬化路厚度的实现程度。	100%	评价要点:实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	新增村硬化路厚度实际完成率达到100%，得3分；未达到则按照道路计划完成率得分。	根据《关于2023年财政衔接资金项目的批复》(新经开巩领〔2023〕1号)，2023年张河村道路项目计划建设18厘米厚的水泥硬化道路，经评价组查看《施工现场签证单》和实地调研，2023年张河村道路项目实际建设厚度为15厘米，综上，该指标得2.50分。	2.50

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
		C1.3 新建村道路面积完成率	3.00	新建村道路硬化面积与计划硬化面积的比率，用以反映和考核村硬化道路面积的实现程度。	100%	评价要点:实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	新增村硬化路面积实际完成率达到100%，得3分；未达到则按照道路计划完成率得分。	经评价组查看《施工现场签证单》和实地调研，2023年张河村道路项目计划完成村硬化路面积4,930.50平方米，实际完成5,099.27平方米，综上，该指标得3.00分。	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
	C2 产出质量 (7分)	C2.1 验收合格率	7.00	考察项目已完成验收合格情况。用于反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	100%	评价要点：①项目验收是否符合程序；②是否有验收报告及其他可证明验收合格的手续。	两项都符合得 100% 权重分，有一项不符合扣权重分的 50%。	①经审阅项目单位提供的项目资料，项目验收符合程序，该要素得 50%权重分；②项目建设单位、项目监理单位、项目施工单位、项目主管单位联合开展了验收工作，并出具了验收报告，该要素得 50%权重分。综上，该指标得 7.00 分。	7.00
	C3 产出时效 (7分)	C3.1 项目完成及时性	7.00	考察项目是否按照计划有效推进，用以反映和	及时	评价要点：张河村组道路是否按照合同计划时间完成建设工作。	与计划时间一致得 100% 权重分，每推迟一天，扣权	经审阅项目单位提供的合同协议书，项目计划开工时间为 2023 年 4 月 6 日，计划竣工时间为 2023 年 6 月 1 日，工程竣工验收报告显示施工开始日期为 2023 年 4 月	7.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
				考核项目产出时效目标的实现程度。			重分的 5%，扣完为止。	6 日，验收日期为 2023 年 6 月 2 日，张河村组道路按照合同计划时间完成建设工作。综上，该指标得 7.00 分。	
	C4 产出成本 (7 分)	C4.1 项目成本控制有效性	7.00	考察项目实施过程中，预算单位对于项目成本控制是否有效。	有效	评价要点：项目整体建设成本在财政预算资金范围内，不超出财政预算安排。	不超出财政预算安排得 100% 权重分，否则不得分。	2023 年张河村道路项目预算资金 52.40 万元，2023 年度共支付项目资金 52.40 万元，项目年度成本支出未超出财政预算资金范围。综上，该指标得 7.00 分。	7.00
D 效益 (30)	D1 社会效益	D1.1 改善道路	6.00	考察项目实施后，是否改善	有效	评价要点：张河村道路建设完成后对村道路系统是否改善。	采用问卷调查方式。满意度达到	评价组对经开区张河村道路项目的受益情况进行了问卷调研，共收回有效问卷 41 份，其中认为道	6.00

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	标杆 值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
分)	(12 分)	系统		张河村道路系统。			90%及以上得 100% 权重分，否则，每低于目标值 1%，扣权重分的 5%，扣完为止。	路排水设施明显改善的比例占 70.73%，认为有效改善的比例占 26.83%，认为一般的占 2.44%，认为不太明显和没有改善的均占 0.00%，综合满意度为 92.07%，综合上，项目对改善村道路排水设施具有积极的作用，指标得 100.00% 权重分，即该指标得 6.00 分。	
		D1.2 提高居民出行便捷性	6.00	考察项目实施后，是否改善村民出行条件。	有效	评价要点：张河村道路建设完成后对村民的出行条件是否改善。	采用问卷调查方式。满意度达到 90%及以上得 100% 权重分，否则，	评价组对经开区纬七路街道张河村组道路设施项目的受益情况进行了问卷调研，共收回有效问卷 41 份，其中认为明显改善群众出行便利条件和安全程度的比例占 70.73%，认为有效改善的比例占	6.00

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	标杆 值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
							每低于目标 值 1%，扣权 重分的 5%， 扣完为止。	24.39%，认为一般的占 2.44%，认为不太明显的占 0%，认为没有改善的占 2.44%，综合满意度为 90.24%，综上，项目对改善群众出行条件具有积极的作用，指标得 100.00%权重分，即该指标得 6.00 分。	
	D2 可持 续影 响(8 分)	D2.1 长 效 管 理 机 制 健 全 性	8.00	考察张河 村道路设 施项目是 否建立健 全道路安 全保障制 度及其执	健全	评价要点：①是否有效 建立管护制度；②管护 人员落实到位，各项内 容有明确的管护责任 人；③管护制度是否得 到有效执行。	三项都符合 得 100% 权 重分，有一 项不符合扣 权 重 分 的 1/3。	项目单位没有建立相应的道路管 护制度。不符合评价要点①②③， 综上，该指标得 0.00 分。	0.00

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	标杆 值	指标说明及评价要点	评分规则	评分过程	得分
				行情况。					
	D3.1 满意度 （10 分）	D3.1 群众 满意度	10.00	考察张河 村村民对 道路建设 的满意度。	≥90%	满意度一般采取问卷 调查的方式，满意度应 达到 90%以上。	采用问卷调 查方式。满 意 度 达 到 90% 及 以 上 得 100% 权 重分，否则， 每低于目标 值 1%，扣权 重分的 5%， 扣完为止。	评价组对经开区纬七路街道张河 村组道路设施项目的受益群众满 意度进行了问卷调研，共收回有 效问卷 41 份，通过问卷分析，项 目受益群众对 2023 年张河村道路 项目的综合满意度为 90.85%。综 上，指标得 100%权重分，即该指 标得 10.00 分。	10.00
合计			100.00						87.20

附件 2：满意度调查问卷

新乡经济技术开发区发 2023 年张河村道路项目调查问卷

尊敬的先生/女士：

您好！为了解 2023 年张河村道路项目的实施情况，特组织开展本次问卷调查，请您给予宝贵意见。本次问卷调查仅限于统计分析使用，感谢您的支持和配合！

1.道路硬化前的状况如何，对您有何影响？

- A.路面破损严重，坑坑洼洼，灰尘多
- B.道路排水不畅，雨天影响出行口
- C.没注意，没啥影响

2.您对经开区纬七路街道张河村道路硬化过程中粉尘处理满意度如何？

- A.明显改善
- B.有效改善
- C.一般
- D.不太明显
- E.没有改善

3.您对经开区纬七路街道张河村道路硬化工程的排水设施满意度如何？

- A.明显改善
- B.有效改善
- C.一般

D.不太明显

E.没有改善

4. 您对经开区纬七路街道张河村道路硬化工程质量的满意程度如何？

A.非常满意

B.满意

C.一般

D.不太满意

E.非常不满意

5.您对经开区纬七路街道张河村道路硬化起到的提高出行便利度和安全程度的效果是否满意？

A.明显改善

B.有效改善

C.一般

D.不太明显

E.没有改善

6.该项目的实施是否有效补齐基础设施建设短板，您对该项目在这方面起到的效果是否满意？

A.明显改善

B.有效改善

C.一般

D.不太明显

E.没有改善

7.您认为经开区纬七路街道张河村道路硬化工程存在哪些问题，请提出您的相关改进建议：_____

附件 3：满意度调查分析报告

一、调研对象及调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为“新乡经济技术开发区发 2023 年张河村道路项目”的受益群众。

（二）调研内容

对“新乡经济技术开发区发 2023 年张河村道路项目”的实施情况、实施效果等的满意度进行调研。

二、调研方法与抽样方式

开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。本次问卷调查采用随机调查的方式。

三、问卷的发放和回收

为了给调研对象营造良好的作答环境，保证调研的科学性和严谨性，由我司工作人员在互联网上发布问卷，邀请不同的调研对象在线填写问卷。到目前为止共回收有效问卷 41 份，回收率为 100.00%。这表明本次调研的有效问卷回收率较高，具有较强的代表性和可信度，可作为研究报告的依据。

四、调查问卷分析

（一）“新乡经济技术开发区发 2023 年张河村道路项目” 问卷调查分析报告

第 1 题 道路硬化前的状况如何，对您有何影响？[单选题]

选项	小计	比例
路面破损严重，坑坑洼洼，灰尘多	14	34.15%
道路排水不畅，雨天影响出行	14	34.15%
没注意，没啥影响	13	31.71%
本题有效填写人次	41	






第 2 题 您对经开区纬七路街道张河村道路硬化过程中粉尘处理满意度如何？[单选题]

选项	小计	比例
明显改善	31	75.61%
有效改善	9	21.95%
一般	1	2.44%
不太明显	0	0%
没有改善	0	0%
本题有效填写人次	41	

通过此问题，了解群众对新乡市经开区 2023 年张河村道路硬化过程中对粉尘处理的满意程度，共收回有效问答 41 份，综合满意度为 93.29%。综合满意度分析如下表所示：

综合满意度	合计	100%	75%	50%	25%	0%
		非常满意	满意	一般	不太满意	非常不满意
93.29%	41	31	9	1	0	0
		75.61%	21.95%	2.44%	0.00%	0.00%
		75.61%	16.46%	1.22%	0.00%	0.00%






第 3 题 您对经开区纬七路街道张河村道路硬化工程的排水设施满意度如何？[单选题]

选项	小计	比例
明显改善	29	 70.73%
有效改善	11	 26.83%
一般	1	 2.44%
不太明显	0	 0%
没有改善	0	 0%
本题有效填写人次	41	

通过此问题，了解群众对张河村道路硬化工程的排水设施的满意程度，共收回有效问答 41 份，综合满意度为 92.07%。综合满意度分析如下表所示：

综合满意度	合计	100%	75%	50%	25%	0%
		非常满意	满意	一般	不太满意	非常不满意
92.07%	41	29	11	1	0	0
		70.73%	26.83%	2.44%	0.00%	0.00%
		70.73%	20.12%	1.22%	0.00%	0.00%

第 4 题 您对经开区纬七路街道张河村道路硬化工程质量的满意程度如何？[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	29	 70.73%
满意	9	 21.95%
一般	3	 7.32%
不太满意	0	 0%
非常不满意	0	 0%
本题有效填写人次	41	

通过此问题，了解群众对张河村道路硬化工程质量的满

意程度，共收回有效问答 41 份，综合满意度为 90.85%。综合满意度分析如下表所示：

综合满意度	合计	100%	75%	50%	25%	0%
		非常满意	满意	一般	不太满意	非常不满意
90.85%	41	29	9	3	0	0
		70.73%	21.95%	7.32%	0.00%	0.00%
		70.73%	16.46%	3.66%	0.00%	0.00%

第 5 题 您对经开区纬七路街道张河村道路硬化起到的提高出行便利度和安全程度的效果是否满意?[单选题]

选项	小计	比例
明显改善	29	70.73%
有效改善	10	24.39%
一般	1	2.44%
不太明显	0	0%
没有改善	1	2.44%
本题有效填写人次	41	

通过此问题，了解项目实施后群众对是否有效改善居民出行便利度和安全程度的满意程度，共收回有效问答 41 份，综合满意度为 90.24%。综合满意度分析如下表所示：

综合满意度	合计	100%	75%	50%	25%	0%
		非常满意	满意	一般	不太满意	非常不满意
90.24%	41	29	10	1	0	1
		70.73%	24.39%	2.44%	0.00%	2.44%
		70.73%	18.29%	1.22%	0.00%	0.00%

第 6 题 该项目的实施是否有效补齐基础建设短板，您对该项目在这方面起到的效果是否满意?[单选题]

选项	小计	比例
明显改善	27	65.85%
有效改善	10	24.39%
一般	3	7.32%
不太明显	0	0%
没有改善	1	2.44%
本题有效填写人次	41	

通过此问题，了解项目实施后群众对是否有效补齐基础建设短板的满意程度，共收回有效问答 41 份，综合满意度为 87.80%。综合满意度分析如下表所示：

综合满意度	合计	100%	75%	50%	25%	0%
		非常满意	满意	一般	不太满意	非常不满意
87.80%	41	27	10	3	0	1
		65.85%	24.39%	7.32%	0.00%	2.44%
		65.85%	18.29%	3.66%	0.00%	0.00%

（二）问卷调查总体结论

根据问卷调查结果显示，受益对象的整体满意程度为 90.85%，大部分群众对于此次张河村道路建设项目持肯定的态度，满意度较高。其中对经开区纬七路街道张河村道路硬化过程中粉尘处理的综合满意度最高，认为该项目的实施有效补齐基础建设短板的综合满意度排名第五。具体情况见下表。

问题	综合满意度	非常满意	满意	一般	不太满意	非常不满意
1.您对经开区纬七路街道张河村道路硬化过程中粉尘处理满意度如何?	93.29%	75.61%	16.46%	1.22%	0.00%	0.00%
2.您对经开区纬七路街道张河村道路硬化工程的排水设施满意度如何?	92.07%	70.73%	20.12%	1.22%	0.00%	0.00%
3.您对经开区纬七路街道张河村道路硬化工程质量的满意程度如何?	90.85%	70.73%	16.46%	3.66%	0.00%	0.00%
4.您对经开区纬七路街道张河村道路硬化起到的提高出行便利度和安全程度的效果是否满意?	90.24%	70.73%	18.29%	1.22%	0.00%	0.00%
5.该项目的实施是否有效补齐基础建设短板,您对该项目在这方	87.80%	65.85%	18.29%	3.66%	0.00%	0.00%

问题	综合满意度	非常满意	满意	一般	不太满意	非常不满意
面起到的效果是否满意?						
综合满意度	90.85%					